

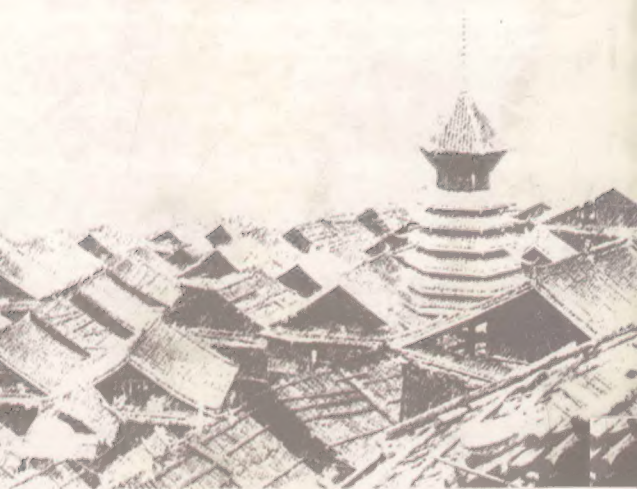


# 贵州民族自治地区的人口 与可持续发展问题研究

杨军昌 著

贵州人民出版社

责任编辑：马金玉  
封面设计：康康工作室



ISBN 7-221-06355-9



9 787221 063557 >

ISBN7-221-06355-9/C·106

定价：27.80元

# 贵州民族自治地区的人口与 可持续发展问题研究

杨军昌 著

贵州人民出版社

## 图书在版编目(CIP)数据

贵州民族自治地区的人口与可持续发展问题研究/杨军昌著. —贵阳: 贵州人民出版社, 2003. 9

ISBN 7-221-06355-9

I. 贵... II. 杨... III. 民族自治地方-人口-关系-可持续发展-研究-贵州省 IV. ①C924.24②X22

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2003)第 084265 号

## 贵州民族自治地区的人口 与可持续发展问题研究

杨军昌 著

---

责任编辑 马金玉  
封面设计 康 康  
出版发行 贵州人民出版社  
印 刷 贵州兴隆印务有限责任公司  
开 本 850mm × 1168mm 1/32  
字 数 320 千字  
印 张 12  
版 次 2003 年 9 月第 1 版第 1 次印刷  
印 数 1 ~ 1 500 册

---

ISBN7-221-06355-9/C·106 定价: 27.80 元



贵州省教育厅人文社会科学基金资助

## 前 言

可持续发展是当今社会最热点的问题之一,它是 20 世纪 80 年代随着人们对全球环境与共同发展问题的广泛讨论而提出的一个全新概念,是人类对传统发展模式进行长期深刻反思的结晶。它强调人口、资源、环境、经济、社会等要素之间的整体发展和人的全面发展,在发展中既能满足当代人的需要,又不对后代人满足其需要的能力构成危害,并能为后代人的永续发展创造条件。此种发展观已经成为指导全球各国、各地区未来发展的战略。

贵州是多民族聚居的省份,全省有 48 个种类不同的民族,其中世居少数民族有 17 个。建国以来,先后建立了 3 个自治州、11 个自治县。全省民族自治地方共辖 46 个县(市、区),占全省 87 个县(市、区、特区)的 53.5%。民族自治地方面积 97626 平方公里,占全省总面积的 55.4%。实行区域自治的民族有苗族、布依族、侗族、土家族、彝族、仡佬族、水族、回族等 8 个民族。此外,还建立了 254 个民族乡。据 2000 年全国第五次人口普查,贵州少数民族人口达 1333.96 万人,占全省总人口的 37.85%。2000 年末,贵州民族自治地区人口为 1547.47 万人,占全省总人口的 41.2%。

解放 50 余年来,中共贵州省委、省人民政府及民族自治地方,认真贯彻落实党的民族政策,围绕团结、稳定、进步这个主题,大力发展民族自治地区政治、经济和文化,巩固和发展平等、团结、互助的社会主义新型民族关系,民族自治地区经济不断得到发展,社会各项事业取得了显著的成绩。但是由于历史、社会、自然等各方面

的原因,尽管民族自治地区社会经济发生了翻天覆地的变化,但与非民族自治地方相比,人口与可持续发展面临着更为紧迫和严峻的挑战,突出表现在民族地区人口数量增长过快、经济发展缓慢、总量过小、人口素质普遍偏低、人口经济环境压力大、农村人口比重大、贫困人口数量多且返贫现象突出、生态环境问题日益严重、可持续发展意识较弱、民族文化资源保护与开发的两难困惑、可持续发展的法律环境问题较多等等。因此,很有必要通过科学而又系统的研究,探索贵州民族自治地区人口与可持续发展中存在的问题及障碍因素,社会经济发展与人口发展的关系及其规律,探求与非民族自治地方缩短差距,实现人口与可持续发展和各民族共同发展繁荣的途径及对策,从而为省委、省政府及省有关部门、民族自治地区制定面向 21 世纪的人口与可持续发展战略及其实施提供资治依据,为有关研究提供科学而又系统的资料素材。这应该说是对民族自治地方人口与可持续发展问题研究的初衷和目的。

对贵州民族自治地区的人口与可持续发展问题的研究,始于 2000 年 8 月对从江县苗寨邕沙、侗寨占里的调研。之后又通过课题申报,2001 年获省教育厅立项资助。在研究过程中,始终坚持以马克思主义辩证唯物论、历史唯物论和党、国家民族政策理论为指导,运用系统论观点,实证与理论研究相结合、静态分析与动态研究相结合、定量分析和定性分析相结合等方法,站在西部大开发的高度,从人口与可持续发展的视角,重点研究了贵州民族自治地方的人口再生产、人口与经济、人口与社会、人口与资源环境、人口与民族繁荣、人口与发展政策法规等问题;并对民族地方人口与发展相关问题进行了专题性的实证研究,力图研究成果达到反映实际、揭示规律、垂训资政的效果,并具有较高的学术价值。

书稿分上编、下编。上编是从宏观层面进行较系统的论述,下编则是实证性的研究成果汇集。上下两编自为一体又相互补充,共同服务于研究课题。这里要说明的是,由于统计资料或统计口

径不一、或缺如的问题,个别数据未便统一或取自实证调查,书中对此都作了注明。为了保持专题的相对独立性,同时又为全书的整体结构设计,书中对内容的交叉重复作了必要的处理,上编论述的范围为贵州民族自治州、县,文中称谓不尽划一,如民族自治地区、地方、区域者是也;下编专题中有超越此范围的多民族聚居区域或民族村寨,但不影响总体的命题和论述。为方便读者阅读、理解和加强论述的整体性计,笔者特在篇前置以“概述”。在此特做说明。

笔者在研究与写作中,得到了贵州省教育厅、贵州大学、省民委、省统计局、省人口与计生委、省人大法制办等单位的大力支持和帮助。贵州大学人口研究中心人口学 1999 ~ 2003 级硕士研究生中的申鹏、祝怀刚、丁仁船、杨益华、张笑秋、申茂平、杨玉水、马俊、刘海军、王章华、冯刚、聂江、韦璞等,在其中做了大量的资料收集、整理与文稿的校对工作。贵州大学科技处郭兰老师、省民委郭定高处长、省“五普”办程邦嘉主任等对我的研究和本书的写作给予了无私的、鼎力帮助。在撰写过程中,参考和引述了许多学者的文献和资料。在此,表示诚挚的谢意。

笔者认为,学术研究的生命力在于指导实践,解决问题。因此,本书的每一部分内容都力求做到理论、方法和实践应用兼容,在阐述事实、分析现状的基础上发表了自己的见解,不管它正确与否,能否被接受,但它作为一家之言,代表了作者的学识和思想及为少数民族和民族地区服务的良好愿望。对民族自治地区从人口与可持续发展的角度进行系统的研究,是一项前未有过的探索性工作。但由于笔者知识、实践及时间等有限,深知自己的研究还远远不够,深度性和系统性都有待于继续努力,书中的一些观点肯定还有值得探讨的地方。在此,恳请读者不吝赐教。

作者

2003 年 6 月于贵阳花溪贵州大学

# 目 录

前 言	(1)
概 论	(1)

## 上 篇

●贵州民族自治地区基本情况	(29)
一、民族自治地区的建立与变迁	(30)
二、民族自治地区的区位环境和资源	(33)
三、民族自治地区的经济与社会发展	(37)
●贵州民族自治地区的人口发展状况和特点	(41)
一、人口发展及人口再生产类型	(42)
二、人口发展的主要特征	(45)
三、人口城市(镇)化水平	(59)
四、人口预测与分析	(62)
●贵州民族自治地区的人口与经济发展	(68)
一、人口与经济现状	(69)
二、人口与经济的关系	(77)
三、贫困与反贫困	(87)
四、人口与经济战略思考	(93)
●贵州民族自治地区人口与社会发展研究	(101)
一、人口与社会发展研究述评	(101)
二、人口与社会发展基本分析	(103)

三、人口与社会发展的对策建议 .....	(123)
●贵州民族自治地区的人口与资源环境协调发展问题 .....	(132)
一、人口与资源环境发展理论阐述 .....	(133)
二、资源禀赋状况 .....	(136)
三、生态环境问题 .....	(143)
四、人口与资源环境协调发展的思考 .....	(156)
●贵州民族自治地区人口与民族繁荣 .....	(160)
一、民族繁荣的理念认识 .....	(160)
二、人口与民族繁荣问题分析 .....	(168)
三、人口与民族繁荣的战略思考 .....	(178)
●贵州民族自治地区人口与发展相关政策法规问题 .....	(185)
一、我国民族人口政策与法律法规回顾 .....	(185)
二、贵州关于民族地区人口与计划生育的法律法规 .....	(189)
三、关于民族地区资源环境等方面的法律法规 .....	(193)
四、民族地区人口与发展法制环境存在的问题及相关建议 .....	(199)

## 下 篇

●布依族生态博物馆——镇山人口与可持续发展 .....	(207)
一、镇山人口变化 .....	(208)
二、镇山人口变动现状原因探析 .....	(210)
三、镇山生态博物馆实现人口与可持续发展的建议措施 .....	(212)
●侗寨占里长期实行计划生育的绩效与启示 .....	(216)
一、占里实行计划生育、控制人口增长的绩效 .....	(217)
二、占里实行人口控制的观念与社会机制 .....	(221)

三、占里节制生育、控制人口的方法 .....	(225)
四、占里长期实行人口控制的启示 .....	(228)
● 岜沙苗族社区的人口环境与民俗风情 .....	(233)
一、岜沙苗族社区的人口环境 .....	(233)
二、岜沙苗族的风俗人情 .....	(236)
三、岜沙苗族的文化教育情况 .....	(241)
● 民族社区贫困人口移迁安置问题实证研究 .....	(244)
一、实证地区移迁安置前的基本情况概述 .....	(244)
二、实证地区移迁安置效果分析 .....	(247)
三、不同移迁模式比较下的理性选择 .....	(251)
四、结束语 .....	(255)
● 欠发达民族地区行政区域交界处旅游发展问题研究报告 .....	(257)
一、研究社区旅游资源概述 .....	(258)
二、社区旅游业发展背景及现状 .....	(273)
三、社区旅游业发展与两个文明建设的关系分析 .....	(278)
四、社区旅游资源评价 .....	(282)
五、社区旅游资源规划及线路构想 .....	(283)
六、社区旅游资源与旅游业发展应注意的问题 .....	(289)
● 黔南州“两山”扶贫开发的实证分析与研究 .....	(292)
一、“两山”概况及扶贫初始条件 .....	(293)
二、“两山”扶贫攻坚成效及经验总结 .....	(301)
三、“两山”地区扶贫资金效果分析及其结论 .....	(306)
四、对“两山”扶贫开发的几点思考 .....	(310)
● 黔南的贫困与反贫困 .....	(313)
一、黔南州的环境、人口与贫困状况 .....	(313)
二、黔南的反贫困举措及成效 .....	(320)
三、黔南反贫困存在的问题及其对策 .....	(324)

●关岭自治县的人口与生态环境问题·····	(331)
一、关岭的自然环境与人口基本状况·····	(332)
二、关岭的生态环境特征及因素分析·····	(335)
三、促进关岭人口与环境协调发展的对策·····	(340)
●安龙县人口城镇化发展现状与前景展望·····	(343)
一、安龙城镇化概况简介·····	(343)
二、安龙城镇化历程·····	(345)
三、安龙城镇化现状及特征·····	(349)
四、安龙城镇化发展的制约因素分析·····	(352)
五、安龙城镇化发展前景预测及其对策思考·····	(355)
参考文献·····	(360)



# Contents

Preface .....	(1)
Introduction .....	(1)

## PART ONE

● The Basic Circumstances of National Autonomous Regions of Guizhou .....	(29)
I . The Founding and Change of the National United Government .....	(30)
II . Environment and Resources in National Autonomous Regions .....	(33)
III . Economy and Social Development of National Autonomous Regions in Guizhou .....	(37)
● The Situations and Characteristics of Population Development in National Autonomous Regions of Guizhou .....	(41)
I . Population Development and the Model of Population Reproduction .....	(42)
II . The Main Characteristics of Population Development ...	(45)
III . The Urbanized Level of Population .....	(59)
IV . Prediction and Analysis of Population .....	(62)
● Population and Economic Development in National Autonomous Regions of Guizhou .....	(68)
I . The Current Situations of Population and Economic Development .....	(69)

II .The Relationship of Population and Economy .....	(77)
III .The Poverty and Anti - poverty in National Autonomous Regions .....	(87)
IV .The Strategic Thoughts on Population and Economic Development .....	(93)
●Population and Social Development in National Autonomous Regions of Guizhou .....	(101)
I .Comments on the Study of Population and Social Development .....	(101)
II .The Basic Analysis about Population and Social Development in National Autonomous Regions of Guizhou .....	(103)
III .The Measures on Population and Social Development in National Autonomous Regions of Guizhou .....	(123)
●The harmonious development of Population, resources and environment in national autonomous regions of Guizhou .....	(132)
I .The Theoretical Analysis on the Development of Population, Resources and Environment .....	(133)
II .The Natural Gifts of Resources in National Autonomous Regions of Guizhou .....	(136)
III .The Issues of Ecological Environment in National Autonomous Regions of Guizhou .....	(143)
IV .The Thoughts on Harmonious Development of Population, Resources and Environment .....	(156)
●Population and National Prosperity in National Autonomous Regions of Guizhou .....	(160)
I .The Rational Understanding on National Prosperity .....	(160)
II .Analysis on Issues Problems about Population and National Prosperity .....	(168)

III .The Strategic Thoughts on Population and National Prosperity .....	(178)
●The Concerned Policies and Codes about Population and Development in National Autonomous Regions of Guizhou .....	(185)
I .The Retrospection of Policies, Laws and Codes on National Population in China .....	(185)
II .Laws, Codes on Population and Planned Birth in National Autonomous Regions of Guizhou .....	(189)
III .Laws and Codes on Concerned Resources, Environment, etc. in National Autonomous Regions of Guizhou .....	(193)
IV .The Existed Issues on the Legal Environment of Population and Sustainable Development in Nationalities Regions of Guizhou and Relevant Measures .....	(199)

## PART TWO

●The Ecological Museum of Bouyei - Population and Sustainable Development of Zhenshan .....	(207)
I .The Development of Population in Zhenshan Village ...	(208)
II .Analysis on the Causes of Current Situations of Population Development in Zhenshan .....	(210)
III .The Measures to Fulfill the Population and Sustainable Development in the Ecological Museum - Zhenshan .....	(212)
●The Performance and Enlightenment of Dong Village - Zhanli - Carrying out Planned Birth Chronically .....	(216)
I .The Performance of Zhanli Carrying out Planned Birth and Controlling the Increase of Population .....	(217)
II .The Ideas and Social Mechanism of Zhanli Carrying out Planned Birth .....	(221)

III .The Means of Zhanli Controlling Bearing .....	(225)
IV .The Enlightenment of Zhanli Carrying out Planned Birth Chronically .....	(228)
●The Population Surroundings and Folklore of Miaoizu Community in Basha .....	(233)
I .The Population Surroundings of Miaoizu Community in Basha .....	(233)
II .The Folklore of Miaoizu Community in Basha .....	(236)
III .The Circumstances of Culture and Education of Miaoizu Community in Basha .....	(241)
●The Positive Study on the Emigration and Settlement of the Poor Population in National Communities .....	(244)
I .The Basic Situation of the Concerned Region before the Emigration and Settlement of the Poor Population .....	(244)
II .Analysis the Effect of the Emigration and Settlement of the Poor Population .....	(247)
III .The Rational Choices under the Compare of Different Models on the Emigration and Settlement of the Poor Population .....	(251)
IV .Conclusion .....	(255)
●The Report on the Issue of Tour Development in Focused Districts of Under - developing National Regions .....	(257)
I .The Summarization of the Tour Resources in the Concerned Communities .....	(258)
II .The Background and Current Situations of the Tour Development in the Communities .....	(273)
III .Analysis on the Relationship between the Tour Development and Two Kinds of Civilization Construction in the Communities .....	(278)

IV . Evaluation on the Tour Resources in the Communities .....	(282)
V . The Plan and Visualization on the Tour Resources in the Communities .....	(283)
VI . The Concerned Issues between the Tour Development and Tour Resources in the Communities .....	(289)
● The Positive Analysis and Research of Aiding the Poor and Exploring in "the Two Mountains" .....	(292)
I . Current Situations of Environment, Population and Poverty in the South Autonomous Prefecture of Guizhou .....	(293)
II . Measures and Performances of Anti - poverty in the South Autonomous Prefecture of Guizhou .....	(301)
III . Existed Problems among Anti - poverty in the South Autonomous Prefecture of Guizhou and Relevant Measures .....	(306)
IV . The Thoughts on Exploring the Poor Pleple in "the Two Mountains" .....	(310)
● Poverty and Anti-poverty in the South Autonomous Prefecture of Guizhou .....	(313)
I . The Survey of "the Two Mountains" and the Initial Qualification of Aiding the Poor .....	(313)
II . The Effects and Economic Conclusions in Aiding the Poor in "the Two Mountains" .....	(320)
III . Analysis on the Effect of Using the Capital During the Process of Aiding the Poor in "the Two Mountains" Districts and Its Conclusion s .....	(324)
● Issues of Population and Ecological Environment in Guanling Autonomous County .....	(331)
I . The Natural Environment and the Basic Situation of Population	

in Guanling .....	(332)
II .The Characteristics of the Ecological Environment and Analysis in Guanling .....	(335)
III .The Advices of Improving the Harmonious Development of Popu- lation and Environment in Guanling .....	(340)
●The Current Situations and Prospect of Urbanization in Anlong County .....	(343)
I . Survey of the Urbanization and Brief introduction of Anlong County .....	(343)
II .The Process of Urbanization of Anlong .....	(345)
III .The Current Situations and Characteristics of Anlong .....	(349)
IV .Analysis on Restricting Factors of the Development of Urbaniza- tion in Anlong .....	(352)
V .The Prediction and Measures on the Development of Urbanization in Anlong .....	(355)
References .....	(360)

## 概 论

### 一、可持续发展概述

#### (一)可持续发展的由来

可持续发展是 20 世纪 80 年代随着人们对全球环境与发展问题的广泛讨论而提出的一个全新概念,是人类对传统发展模式进行长期深刻反思的结晶。1992 年在巴西里约热内卢召开的联合国环境与发展大会(UNCED)把可持续发展作为人类迈向 21 世纪的共同发展战略。在人类历史上第一次将可持续发展战略由概念落实为全球性行动。可以说,可持续发展理论已经被世界各国所普遍接受,而可持续发展问题已经波及到全球每一个角落、每一个民族、每一个国家和地区,成为影响人类社会现在和未来生存发展的重大现实问题。

可持续发展一词最早出现于 20 世纪 80 年代,但可持续发展思想却由来已久。早在公元前 22 世纪的大禹时期对野生动植物资源的合理利用就已引起高度重视,并提出了明确要求。在《逸周书·大聚篇》中记述了大禹对保护山林、草木、鱼鳖的训示:“春三月,山林不登斧,以成草木之长。夏三月,川泽不网罟,以成鱼鳖之长。”儒家创始人孔子在《论语·述而》中主张“钓而不纲,弋不射宿”。战国时期的荀子对保护野生生物资源也曾提出:“草林荣华

滋硕之时,则斧斤不入山林,不夭其生,不绝其长也。鼃鼃鱼鳖鰋孕别之时,网罟毒药不入泽,不夭其生,不绝其长也。”从这些论述中可以清晰地看到可持续思想的充分体现。到南宋嘉定年间,魏峴曾指出:“四明水陆之胜,万山深秀昔日巨木高森,沉溪平地,竹木蔚然茂密,虽遇暴雨湍激,沙土为木根盘固,流下不多,所淤亦少。”“近年以来,木值价穹,斧斤相寻,靡山不童,而平山竹木,亦以一空,大水之时,亦无林木少柳,奔流之势又无包揽以固土沙之口。”可见,当时对破坏森林的危害和保护森林的积极作用,已有深刻理解。到明末清初王夫子的《噩梦》中更记有:“土广人稀之地,如六安、英霍,接汝黄之境,及南漳以西,白河以南,夔府以东,北接渐川,内乡之界,有所谓‘禁山’者。”说明当时对保护森林已采取实际措施。

可持续发展思想经过几千年的孕育,到了 20 世纪 60~70 年代,随着产业革命后,人口数量的急剧增长、环境的不断恶化、资源的加速枯竭、粮食危机等贫困现象日重的事实引发了人们对人类长期发展、以保证地球的永续繁荣和昌盛的模式激烈争论。1968 年,来自世界各国的几十位顶尖科学家、教育家和经济学家聚会罗马,成立一个非正式的国际协会——罗马俱乐部(The Club of Rome)。1972 年,该俱乐部提交了第一份研究报告《增长的极限》。报告明确提出:“由于世界人口增长、粮食生产、工业发展、资源消耗和环境污染这 5 种基本经济活动的运行方式是以指数的形式增长着,而地球上人类活动赖以继的一切资源都是有限的,因此全球的经济增长,将会因为粮食短缺和环境破坏于 21 世纪的某个时间内达到极限,这就是所谓的‘增长的极限’。”这一报告实际上是在暗示,全世界都应该采取经济零增长或缓慢增长的战略。

1972 年,联合国人类环境会议在斯德哥尔摩召开,大会通过的《人类环境宣言》称:“现在已经到达历史上这样一个时刻,我们在决定世界各地的行动时,必须更加审慎地考虑它们对环境产生



的后果。”1983年3月成立了以挪威首相布伦特兰夫人(G.H.Brundland)任主席的世界环境与发展委员会(WCED),该委员会于1987年向联合国大会提交了研究报告《我们的共同未来》。这个里程碑式的报告在系统地探讨了人类面临的一系列重大经济、社会和能源问题后,首次明确提出了可持续发展的概念:“既满足当代人的需要,又不对后代人满足自身需求的能力构成危害的发展。”这一概念在1989年联合国环境规划署(UNEP)第15届理事会通过的《关于可持续发展的声明》中得到了接受和认同。

1992年6月在里约热内卢召开了著名的联合国环境与发展大会(UNCED)。183个国家的代表团和70个国际组织的代表出席了会议,102位国家元首或政府首脑到会讲话。会议通过了《里约环境与发展宣言》(又名《地球宪章》)和《21世纪议程》两个纲领性文件,要求世界各国为了保护地球永恒的活力和整体性,建立一种新的、公平的全球伙伴关系;提出了实现可持续发展的27条基本原则和行动计划,由此构成了一个全球性的行动战略框架。至此,“可持续发展战略”得到了世界最广泛的承认和接受,并得到了最高级别的政治承诺。

1992年中国总理李鹏率中国代表团参加了里约热内卢会议,并在会议上发表了重要讲话,这是中国政府关于可持续发展的最早记录;在1994年发表的《21世纪议程——中国21世纪人口、环境与发展白皮书》中,第一次提出了中国可持续发展的战略,把可持续发展的公平性、可持续性、共同性、需求性、公众性等原则贯穿到我国社会经济发展的各个方面、领域,明确提出了中国在21世纪的人口、经济、社会、环境和资源协调发展的奋斗目标。江泽民同志在中国共产党十五大上重申:“我国是人口众多、资源相对不足的国家,在现代化建设中必须实施可持续发展战略。坚持计划生育和环境保护的基本国策,正确处理经济发展同人口、资源、环境的关系。”2000年3月12日、2002年3月10日,又两次在中央

人口资源环境工作座谈会上强调：“我国是世界上人口最多的发展中国家，人均资源有限，必须始终坚持把控制人口、节约资源、保护环境放在重要的战略位置。”“坚持做好人口资源环境工作，关系到我国经济和社会的安全，关系到我国人民生活的质量，关系到中华民族生存和发展的长远大计。”“为了实现我国经济和社会的持续发展，为了中华民族的子孙后代始终拥有生存和发展的良好条件，我们一定要按照可持续发展的要求，正确处理经济发展同人口资源环境的关系，促进人和自然的协调与和谐，努力开创发展生产、生活富裕、生态良好的文明发展道路。”

## （二）可持续发展的内涵及其人口在可持续发展中的地位

围绕可持续发展的定义而对可持续发展内涵的探讨有不同的观点和表述。综合各方观点和研究成果，可以看出可持续发展的基本内涵，它包括适量的经济增长，社会的全面进步，可持续利用的自然资源和形成良性循环的生态环境等。它强调经济发展、消费、生态、社会发展的持续性，强调人类要与自然和谐相处，主张国家或地区内的资源公平分配，坚持经济效益、社会效益和环境效益相统一。具体可概括为以下几个方面。

第一，可持续发展是人们热切期望建立的一种人类长期发展的一种战略模式。这种发展模式强调国际间的关系，强调在满足当代人的要求的同时着眼于下一代人。当代人的发展不损害子孙后代的发展，一地区一国家的发展不损害其他地区、其他国家的发展，从而实现人类共同、永久、持续的发展，即充分体现出纵向与横向的公平和协调，它是全人类的共同目标。

第二，资源的持续利用和生态环境的持续发展是可持续发展的基础。可持续发展要保护人类生存和发展所必须的资源基础，要求人们摒弃“人类主宰自然”和“人类可以向自然无限制地索取”的生态观，建立人与自然协同发展的新观念，对可更新资源的利用

不能超过其自然更新能力,对不可更新资源的利用率应尽可能减少,并通过技术手段开发替代资源,发展不应危害支持地球生命的自然系统。

第三,经济持续发展是可持续发展的条件和核心内容,发展经济,改善人类的生活质量,是人类的目标,也是可持续发展需要达到的目标。只有经济持续发展,才能缩小人类贫富不均的差距,才能为科学技术的发展提供必要的经济基础,进而提高资源利用率,实现人与自然的协同发展,人类持续发展才有可能。

第四,社会持续发展是可持续发展的目的。其包括人口问题、居民消费、社会服务、消除贫困、卫生与健康、防灾减灾、人类居住区等。只有社会持续发展,不同国家、不同地区人群发展权利才能得到公平对待,人类生活质量才能不断提高,人类社会才能全面进步。而要实现社会可持续发展,必须把人口控制在可持续的水平上。

第五,生态环境、经济与社会三者之间相互依存、相互影响、相互制约,三者之间协同发展是可持续发展的重要保证。应摒弃环境与经济分离的错误认识,建立环境与经济紧密联系的新观念,在发展经济的过程中解决环境问题。应充分认识公众参与对推动经济、环境持续发展的重要作用,而公众参与的程度、能力和水平又以社会持续发展为前提。

可持续发展体现了以人的全面发展为中心的深刻思想。既包括经济和社会的综合发展,又包括了资源的可持续利用和生态环境的持续发展,它消除了人类在发展问题上认识的各种片面性,树立了完整的正确的发展观。既是对人与自然关系认识的深化,也是对经济、社会和环境协调理解的拓展。可持续发展关系到人类未来发展的前途和命运,对人类社会的发展有深远的历史与现实意义。

1992年6月14日联合国环发会议通过的《里约热内卢环境与发展宣言》中的第一条原则为“人类处于普遍关注的可持续发展问

题的中心”。同时通过的《21 世纪议程》，把人口、经济、社会和资源环境作为密不可分的统一整体；提出建立新的全球伙伴关系，以保证人类拥有一个更加安全和美好的未来，实现“人的全面发展。”1994 年开罗国际人口与发展大会通过的《国际人口与发展大会行动纲领》在第 2 章的第 2 条原则中强调可持续发展问题的中心是人，人有权顺应自然，过健康和生产性的生活。人民是任何国家拥有的最重要和最宝贵的资源。

可持续发展是以人的发展为中心的，在与可持续发展有紧密联系的人口、资源、环境、经济、社会诸因素中，人口是首要因素，是可持续发展的基本条件。人口通过数量、素质、结构、分布和迁移等各种人口要素的现状和变动对可持续发展发挥作用，当人口要素适应可持续发展时，人口对可持续发展具有促进作用。如当一个地区的人口规模恰好为地区发展的适度人口，人口年龄结构表明负担系数减小，人口素质符合社会经济发展的需求，人口分布与社会经济发展布局相吻合，人口迁移有利于地区社会经济的发展，那么，人口对地区的可持续发展必将具有促进作用。否则，当一个地区的人口规模相对于地区发展的要求过多或不足，人口素质低下，人口结构分布不合理，那么，人口对地区的可持续发展必然产生阻碍作用。实施可持续发展的重要任务之一，就是要调整人口因素，使其由不利于可持续发展的状况，逐渐向适应可持续发展的方向转化，使人口因素的阻碍作用逐渐减少和消失，最终达到适应可持续发展要求的最优人口条件，充分发挥出人口对可持续发展的促进作用。

## 二、贵州民族地区的人口发展形势分析

贵州是一个多民族的省份，地处祖国西南的云贵高原。从历史上看，少数民族是贵州早期开发的先驱者。中原文化扩散之前，

贵州先民基本上是少数民族,他们劈山开路,建寨筑路,繁衍生息,创造了自己的文明。明代随着贵州的建省,卫所屯田及征战攻伐,中原汉族移民逐渐增加,并随着时间的流逝形成了各民族交错杂居和局部聚居的分布格局。在空间分布上,众多的少数民族主要聚居或散居于民族自治区域。在历史发展的长河中,民族地区的人口一直是全省人口的重要组成部分,其状况和特征影响着全省人口的发展和可持续发展进程,因而备受人们的注目和重视。

建国以后,由于政治、经济、文化等多种因素的影响,贵州民族地区的人口总量增长迅速,1950年至2000年,贵州民族自治地方的人口从622.13万增长到1547.49万,年增长率为8.19%。从人口增长所表现出的特征来看,仍在传统人口再生产类型中徘徊。解放后第一个10年,由于政策因素的作用和医疗卫生及发展的滞后,贵州民族自治地区婴幼儿的高出生下伴随着高死亡,人口的自然增长率相对较低,人口再生产模式几乎处于原始型状态。1959~1961年,随着经济的严重困难,全国人口出现了负增长,同期贵州民族自治区域的人口也分别递减了3.2、1.45个百分点。60年代中后期,随着经济的恢复和人民生活、卫生医疗条件的逐渐改善,人口自然增长率大增。1960~1970年10年间的年均增长速度达2.70%,增长人数为217.42万,是第一个10年增长人数87.44万人的2.5倍。1980年代后,虽然实行了较汉族“适当放宽”的计划生育政策,民族地区人口增长势头在1978年后有所缓解,从第三个10年至第五个10年人口增长率逐渐下降,降幅分别为0.57、1.03、1.32个百分点。但由于人口惯性等因素作用,人口年增长率仍然偏高,2000年仍达1.87%。人口再生产仍在“高、低、高”类型中徘徊。在现有社会经济条件下,控制人口过快增长仍是民族自治地区创建可持续发展良好人口环境的第一要务。

随着人口数量的增加,民族地区的人口密度也在不断增加,从1982年的每平方公里121人提高到1990年的136人,再到2000年

的 159 人,相对于同期贵州全省水平的 163、186、213 人低 42 人、50 人、54 人,但相对于贵州民族地区总体上较恶劣、脆弱的生存环境而言,民族自治地方是“地广而患其狭,人少而患其多”。而在性别结构上,由于民族地区传统生育文化、落后经济状况、较低人口素质因素的作用,贵州民族地区的人口性别比在逐步抬升。已从 1990 年的 107.5 上升到 2000 年的 110.24,超过世界公认的正常标准(103~107)的最高限,其中,黔东南州达 112.53,为全省最高。性别比的不协调将直接影响着婚姻、家庭的形态和结构,将会给社会协调发展带来不利的影响,必须引起高度重视,不能顺其自然而使问题越益突出。

从民族区域人口与全省人口、民族区域人口与区域内少数民族人口比例来看,前者基本保持平衡,后者则表现为不断的上升。1949 年,贵州民族自治区域的人口占全省人口的比例为 43.44%,之后到 1976 年,其比例一直保持在 42% 以上,1977 年至 2000 年的 23 年内,所占比例均在 41%~42% 之间徘徊。但这只相对说明,贵州民族地区的人口发展速度几乎与全省水平保持同步状态。因为我们从民族地区的人口,尤其是具有高中以上文化程度的人口流向贵阳、遵义及省外经济发达区与外地流入民族地区的人口的巨大反差,在一定程度上(两者约为 70:30)可知,这种增长相对的平衡在一定程度上反映了民族自治地区人口流动,即流出大于流入的作用。另一现象是,贵州民族区域内少数民族人口比例在不断提高。如“四普”到“五普”期间,沿河提高 28.76 个百分点,松桃提高 19.14 个百分点,威宁提高 19.13 个百分点,三都提高 14.18 个百分点等,与全省相比,1990 年,贵州省少数民族占总人口的比重为 34.69%,而民族自治区域相应比值为 55.89%;2000 年二者比重分别为 37.85%、68.36%。前者提高了 3.16 个百分点,后者增加了 12.47 个百分点。这种现象出现的原因及影响值得认真分析和思考。

从纵向上来看,贵州民族地区的人口文化素质有了较大的提高,主要表现为平均受教育年限“五普”较“四普”时提高了2.6年;成人文盲率从45.13%下降到21.23%,每百人中拥有的高中及中专人数也上升了0.3个百分点。但横向上比,贵州民族地区平均受教育年限2000年比全国少1.69年,比全省少1.1年,成人文盲率高出全国14.51个百分点,高出贵州7.34个百分点;百人中大专及以上学历为1.42人,位处西部省区倒数第二。这一指标仅相当于第四次人口普查时全国的水平,这说明贵州省少数民族人口受高等教育程度比全国滞后10年。从人口年龄结构上看,贵州民族自治地方的人口仍偏年轻型。第五次人口普查资料显示,0~14岁的人口比重为29.66%,与全国平均水平的22.89%相比,高出6.77个百分点,比贵州省水平高出0.63个百分点。65岁以上人口比例为5.79%,比全国平均6.96%低1.17个百分点。而在贵州民族地区15~64岁的人口比重在第四、第五次人口普查时都比全国平均水平低6个百分点左右。这些数据表明:第一,贵州民族地区潜在的劳动力人口比重高,这将给民族地区的就业带来巨大的压力;第二,贵州民族地区潜在的人口增长速度将在较长的时间内居高不下,人口数量在相当长一段时间内仍保持较快增长;第三,民族地区人口年龄结构的特点,必然加大劳动年龄人口的负担系数,带来人均收入的低增长,使得民族地区内部资本形成不足,极易导致贫困人口问题。

从资料中明显看出,贵州民族地区人口分布地域差异突出,人口城市化水平总体低下。人口密度,以三个自治州而言,黔东南州人口相对较多,黔东南州较少,两者每平方公里相差38人。以自治县而言,每平方公里200人以上的县有5个,占近50%。最高者玉屏县为266人,最低者三都县132人,两者相差1倍有余。第五次人口普查时,民族自治地方城镇人口占总人口的比例仅15.21%,其中自治州为20.44%;自治县为13.79%,分别比全省水

平 24.87% 低 9.66、3.43、10.08 个百分点。比全国水平 36.09% 分别低 20.88、15.65、22.3 个百分点。分别仅及广东省的 27.65%、37.16%、25.07%。人口城市化水平的低下,直接影响着城市对区域经济辐射带动作用的发挥,影响着产业结构的调整和农村剩余劳动力的转移,也不利于人口素质的提高。

### 三、贵州民族地区的人口可持续发展的非协调性分析

上述分析表明:贵州民族地区目前存在的人口问题是相当突出的,人口形势不容乐观,这直接制约着民族地区可持续发展战略的实施。在此,仅从如下几个方面进行分析。

#### (一)人口增长过快使人口与资源环境的矛盾加剧

在人口与资源、环境的关系上,自然资源是人类生存、发展的基础。它是指一定的时间、地点条件下能够产生经济价值,以提高人类当前或未来福利的自然环境因素和条件。而环境是“指影响人类生存和发展的各种天然和经过人工改造的自然因素的总体,包括大气、水、海洋、土地、矿藏、草原、野生生物、自然遗迹、人工遗迹、自然保护区、风景名胜区、城市和农村等”。<sup>①</sup> 各种环境要素既是环境的基本组成部分,又是自然资源。环境和资源密不可分。在可持续发展这个巨大的系统中,人口寓于资源、环境之中,是该系统的主体,过多的人口将对资源环境造成非常大的压力。人口数量越大,对资源的索取就越大,对环境的压力越突出。

贵州是全国著名的贫困省区之一,而贵州民族地区由于历史、自然、文化、人口等因素的影响,总体上又处于贫困中之贫困的境

---

<sup>①</sup> 《中华人民共和国环境保护法》。



况。在贫困和生产方式、生产工具落后、生产力发展水平低下的条件下,人们为了生存,所采取的直接手段是向自然索取,最典型的是毁林开荒、毁草种粮、滥开滥采,只顾眼前,竭泽而渔,掠夺性开发,粗放性经营。贵州民族地区虽然在资源环境上有一定的优势(后文有详述),但过快增长的人口,为了生产和生活,对资源采取了不合理的开发和利用,资源的损耗浪费严重,环境也因之大受影响,人口与资源环境的矛盾不断加剧。主要表现在:

人均资源减少。由于生产力水平的限制,生产、开发上的粗放经营,贵州民族地区的矿产、水、耕地等人均资源储量在不断减少。其中以人均耕地变化最为突出。“九五”期间,随着人口的不断增加(当然也有其他因素),民族地区的人均耕地面积不断下滑,其中1998~2000年连续3年低于国际警戒线0.8亩的水平。1998年为0.79亩,1999年为0.78亩,2000年为0.775亩。人均林业资源下降的幅度也相当惊人,以两次林业普查的资料为示:1975年,黔东南、黔西南、黔南三自治州人均有林地面积为4.37亩、1.56亩、2.41亩。而1986年为3.1、1.0、1.7亩,分别下降了29.06%、35.69%、29.46%。人均森林资源的下降,严重影响生态环境的质量和可持续发展的基础。

水土流失加剧,石漠化现象日益突出。水资源和土壤资源都是人类和生物界生存所不可缺少的基本环境条件,有良好植被的山地能保持水土,能进行正常的能量流动和物质循环。贵州民族地区对森林和其他植被的过度砍伐和破坏,直接后果是土地失去保护,造成破坏性水土流失。从1950年到目前,贵州全省水土流失面积净增量为5.5万平方公里,扩大了3.2倍。水土流失面积占50%以上的县有近20个,而这些县又大多是少数民族聚居区。贵州自治地区多属喀斯特生态脆弱区,石漠化现象相当突出。在三个自治州中,黔东南石漠化面积为200平方公里,黔西南2267平方公里,黔南4679平方公里。石漠化指数除黔东南外,其

余两州都高于全省平均水平。石漠化的直接后果将是生态环境的损失,不仅会导致土地贫瘠,人民贫困,而且会导致人们生存的基本条件——耕地丧失的险境。这是民族地区可持续发展战略中一个极需重视的问题。

自然灾害频繁,生物多样性受到严重威胁。自然灾害是由于自然界的变化和人类对自然界的不合理开发活动而引起的自然界对人类安全和社会财产的影响,灾害所造成的直接影响和间接影响都非常巨大,它严重地制约了人类社会的可持续发展。贵州民族自治地区生态环境的屡遭破坏,提高了自然灾害的发生频率和灾情的程度。以黔西南州为例,1960~1990年,全州共发生春旱250次,年均8.3次;夏旱340余次,年均11.3次。暴雨1000多次,年均32次。各种灾害发生的频率不断增加,损失不断加大,如该州兴义市,1990~1996年,洪灾造成的经济损失是1950~1989年40年的5.8倍。由于森林覆盖率的降低和环境污染,很多动植物的生存受到了严重威胁。目前,在85%有少数民族分布的喀斯特地区,受威胁的种子植物有84科342种,其中被列为国家濒危珍稀种的有79种。防灾减灾,生物多样性的保护在贵州民族地区急需加大力度,否则,将严重影响贵州山水自然风光与民族文化大省的建设。

人口增长过快导致环境污染日趋严重。人类的发展与环境的保护是矛盾的两个方面,人类的发展既可造成环境的污染和破坏,又可极大地提高保护环境和生态的能力;优美适宜的生态环境可为人类的发展和进步提供有力的保障,而生态破坏和环境的污染则会制约、甚至动摇发展的基础。贵州民族地区的环境污染一直伴随着其经济的增长呈上升趋势,“三废”问题正逐渐凸显。在废水排放上,2000年,黔东南、黔西南二州分别从1980年的2577、1426万吨上升到4987万吨、2806万吨,分别增长51.7%和49.7%,其中主要为生活用水和工业用水。而废气、二氧化碳、烟

尘排放量 3 项指标,从 1980 年到 2000 年,黔东南、黔西南、黔南州的年平均增长率分别为 1.4%、1.3%、7.8%。而在固体废弃物排放上,贵州民族地区较为严重,其中工业固体废弃物排放量增加尤为迅速。三个自治州从 1980 年的 47 万吨上升到了 2000 年的 629.99 万吨,增加了 12.4 倍。由此而知,贵州民族地区的“三废”排放问题相当严重,对其治理也到了刻不容缓的地步了。

## (二)人口过快增长制约和延缓了民族地区经济的发展

马克思主义人口学理论认为,人口与经济的发展是相互联系、相互制约、互为条件的。人口作为生产者和消费者的统一,作为经济关系的承担者,它渗透到经济发展的各个主要过程和主要方面,起着促进或延缓经济发展的作用。解放过后,贵州民族自治地方的经济取得了较大的成绩,得到了长足的发展,但总体上发展水平仍较低,人们的生活水平提高不快,没有彻底改变贫困落后的状况。人口增长与经济发展不相适应的矛盾相当突出。

首先,由于民族地区人口增长较快,对人均国内生产总值的增长影响明显。根据人口经济学的基本理论,人口增长 1%,至少需要经济增长 3% 才能维持现有生活水平。以 1998 年为例,当东部地区经济增长中的 1.56 个百分点被新增人口所消耗,而贵州民族地区当年的人口自然增长率约 15.1‰,经济增长率为 6.7%,其中有 4.37 个百分点被新增人口所消耗。同时,仅仅在人口增长这一项上,东部地区就多赢得了年经济增长中的近 3 个百分点用于扩大再生产。同时,也意味着由于人口增长速度过快,使得与全国的差距进一步扩大。以 1995 年与 2000 年相比,贵州民族地区人均 GDP 与全国平均水平差距由 3559 元扩大到 5039 元。再从贵州民族地区内来看。1995~2000 年内,国内生产总值增长了 70.4%,而人均国内生产总值增长仅 54.3%,与前者相比低 16.1 个百分点。这些都说明贵州民族地区人口过快的人口增长对经济发展起了延

缓作用。

其次,人口的过快增长影响了生活水平的提高。一个社会的消费水平,由作为消费者的全部人口实际消费的生活资料和服务数量与质量来衡量,在既定的生产条件下,人口消费水平同消费资料总量成正比例变化。1990~2000年,贵州民族自治地方的粮食总产量从328.27万吨增长到512.47万吨,增长了56.11%,但是由于人口增长过快,人均粮食产量只从246公斤增加到331公斤,增长34.55%,比粮食总产量的增长率低21.56个百分点。再从人均消费品零售额与社会消费品总额变化看,1995年、2000年的社会消费品零售额的增长率分别为1990年的170.87%、159.53%,人均消费品零售额增长率分别为162.11%、145.29%,比前者分别低8.67、14.24个百分点。并且,1995年、2000年的人均消费品零售额增长率分别相当于本年的社会消费品零售总额的94.87%、91.07%。这充分反映了贵州民族地区人口增长与提高人民生活水平的现实矛盾比较突出。

再次,人口文化素质的低下,制约着科技进步和劳动者劳动技能的提高。从前述的贵州民族自治地方文盲率高、每10万人拥有的各种文化程度人口均低于全国平均水平的现实看,一方面说明了总体偏低的人口素质是导致贵州民族地区经济发展缓慢和阻碍社会发展的主要因素之一。另一方面,由于贵州民族地区的经济发展处于落后的状况,城市化水平低,产业结构不合理,艰苦的工作环境和较低的生活待遇并存使人才在地域、所有制、行业方面的分布以及职级、学历、知识结构等方面存在不同的问题。80%的专业技术人才集中在政府领域,广大农村人才极度匮乏;高层次人才偏少并趋于老化。这种现象的直接影响,表现在对新技术、新发明的推广和应用滞后,科技创新后劲不足,人力资本积聚能力差等等,这些都严重制约了民族地区产业结构的调整和劳动生产力的提高,影响了“两个文明”的全面建设。人口对经济发展的影响不

是单维度的,而是多方面的。因此,贵州民族地区的经济发展要上一个跨越式的台阶,必须高度重视人口问题,必须对人口问题实行综合治理,以变人口多的劣势为人力资源的优势,为经济发展创设良好的人口环境。

### (三)贵州民族自治地方人口现实,影响着社会发展和民族繁荣

人口是社会活动的主体,一定数量和质量的人口是保证社会发展的必要条件,而且同时社会进步、生产力发展和现代化进程也反作用于人口发展,二者的相互作用贯穿于社会发展的始终。社会发展是可持续发展的最终目标,这是在实现经济持续增长的同时,全面实行以人为中心的发展。就目前而言,贵州民族自治地方在国家正确的民族政策指引下,社会经济发展较快。教育、医疗、卫生、文化及经济各方面都取得了显著的成绩,民族地区各民族群众的生活发生了根本性变化,劳动就业、社会保障、贫困等工作或有了良好的起步,或有了较大的成就。但只要我们稍加分析、比较,就不难看出贵州人口与社会发展中存在的一些内在问题,而且这些问题如果解决得不好,势必将继续影响民族地方的社会发展进程,影响民族共同发展繁荣目标的实现。这里仅从以下几个方面作初步的讨论。

贵州民族地区劳动力素质与数量,影响着就业结构类型的转变和产业结构的调整。1970年至2000年,贵州民族自治地方人口从1349.65万增长到1547.50万,增长率为1.46%,过快增长的人口和非农产业的缓慢增长造成农业劳动力的大量过剩。2000年,贵州三个自治州的劳动力人口为544.58万人。各州第一产业就业比重过高,如黔西南州达92.5%。而在第一产业中,农业种植人口各州都在75%以上。由于劳动力素质的普遍偏低,劳动技能低、市场竞争能力弱,致使大量劳动滞留于第一产业。根据测算,

2000年,三个自治州分别有农业劳动力过剩人口65.67万人(黔东南)、97万人(黔东南)、83.8万人(黔东南),据有关抽样调查,这些过剩劳动力实际就地移动、跨区转移的不及40%。从纵向来看,1990年至1998年,整个民族地区第一产业从业人数下降6.4个百分点,第二、第三产业分别上升8.6、1个百分点,其比例为5:3:2,与全省3:4:3的结构差距较大。民族地区劳动力就业结构的调整变化除不断提高劳动者素质、优化劳动力资源外,还取决于民族地区经济体制的改革和产业结构的调整。

教育是衡量社会发展的重要标志之一,是开发人力资源的根本途径,而人力资源是构成一个国家财富的最终基础。从经济学的角度看,就是要通过教育来提高国民素质,改变外延型增长战略所引起的自然资源和社会资源浪费状况,实现以人力资源为主体、以技术进步为基础的内涵型发展战略。新中国成立50多年来,特别是党的十一届三中全会后,贵州省在发展民族教育,开发人力资源方面取得了很大的成绩。到2000年底,各级各类学校的少数民族学生达257 6224人,全省共有本科民族院校2所,中等学校19所,民族中学133所,民族小学233所。民族教育的发展,促进了少数民族文化素质的提高,提升了人力资本含量。但我们必须清楚地看到民族地区的教育与全省、全国相比还存在很大的差距。虽说人力资源数量庞大,但整体素质不高。同时,据资料,贵州民族自治地区的各级学校专任老师学历达标率与全国水平相比有相当大的一段距离,民办和代课老师总数占35%以上,并且人才流失严重。阻碍了地区的社会及经济发展。可以说,贵州民族地区教育落后,人力资源开发与经济发展脱节,已成为在21世纪实现可持续发展战略的瓶颈。面对知识经济时代的到来,以及国家实施西部大开发的大好时机,发展民族教育,把人力资源优势转化为人力资本优势,使之更好地促进经济发展,协调社会各方面事业,以实现民族地区的跨越式发展,当是一项紧迫的时代重任。

而在卫生事业发展方面,中华人民共和国成立 50 多年,特别是中国共产党十一届三中全会以来,贵州省各级党委、政府及民族卫生等有关部门在加快民族地区医疗卫生结构建设、改善民族地区医疗卫生条件、积极培养民族地区卫生人才等方面作了不懈的努力,使农村卫生、疾病防治、妇幼保健、科学研究等方面取得了较大的成绩。但是新旧世纪之交,贵州民族地区的医疗卫生事业与全国、全省相比差距仍很明显。这里以一组数据加以说明:2000 年底,贵州民族地方平均每千人有医院、卫生院床位数为 1.43 张,低于全省平均水平 0.05 张;平均每千人有卫生人员数为 2.21 人,低于全省平均水平 0.51 人。但到 2001 年,相关指标都有不同程度的下降,其中医院和卫生院数下降了 0.2%,医院和卫生院床位数下降了 2.4%,卫生技术人员下降了 1.4%。平均每村乡村医院和卫生员人数下降了 0.7%。这与民族地区经济发展滞后留不住人才关系极大,这对于民族自治地方未来社会发展的影响是显而易见的。

这里有必要谈及社会发展中的民族文化问题。民族文化是指一个民族在长期的劳动中创造出来的物资、精神文化的总和。民族文化既是社会可持续发展的基本素材,同时又是直接影响各民族社会可持续发展进程的具体途径与方式,民族文化内容宽广,博大精深,涉及到风俗习惯、宗教信仰、语言文字、文学艺术、音乐舞蹈等等。民族文化面临的问题有三:一是如何发展民族优秀文化功能,使之在“两个文明”建设中发挥作用,并在保护中得到发展,在开发中得到保护;二是随着现代文化的发展,民族文化不可否认的受到了一定的冲击和影响,民族文化如何面对这种挑战而节制衰退;三是民族文化随时代的发展和科技的进步,如何做到自我的扬弃与创新。在民族文化与人口发展的关系问题上,我们既要看到其婚育家庭传统观念导致少数民族人口过快增长的一面,同时又要看到其中发育并不断完善的、控制人口增长的适度人口理念

与实践的协调的一面。当然,要使传统生育文化转变为现代的新型生育文化,必须得采取措施加大力度提高民族地区人口的科学文化素质。因为只有这样,才能够增强民族地区各族人民辩证地对待现代文化与自己传统文化的能力,才能够将民族文化的优秀成分发掘、整理、总结并发扬光大,才能有助于人口文化观念的转变,树立新型的婚育新风;在人口的再生产上,自觉地执行国家的人口政策,正确地认识人口与可持续发展的关系,从新的高度上创设可持续发展的良好人口文化与人口环境。

社会的发展如果没有妇女的参加,就不可能有真正的发展。而妇女的参与程度如何,则取决于妇女的社会地位怎样。解放前贵州民族地区的妇女地位十分低下。解放后,党和政府运用法律、行政、经济等手段,坚决消除对妇女的各种歧视,保护妇女的合法权益,使少数民族妇女与其他妇女一样,共同享有中国社会几千年来从未有过的平等权利,在“平等、发展、和平”的道路上阔步前进。同时,我们也必须承认,由于历史的、社会的、教育的和经济的原因,贵州少数民族地区妇女的社会地位仍然较低,还不能真正达到法律上、政策上规定的男女平等。正是因为妇女地位的相对低下,影响着妇女文化素质的提高和在生活中的作用,“男尊女卑”、“重男轻女”的思想观念根深蒂固。由于少数民族妇女早婚早育现象普遍突出,因此其生育率都高于汉族,几次人口普查的资料都证明了这一点。由于社会地位特别是其经济地位低于男子而导致的早婚、早育、多育现象,对少数民族育龄妇女的身心健康极为不利。妇女的社会地位与生育行为密切相关,因此,必须采取有力、有效的措施,提高妇女的社会地位,转变生育观念,使民族地区的人口增长得到良好的控制,人口素质得到进一步的提高。

在新的世纪,贫困仍是人类面临的严峻挑战,贫困是人类社会的大敌,消除贫困是人类长期的历史任务。中国长期以来就是一个相当贫困的国家,贫困现象又主要集中在农村。贫困人口问题



一直是党和政府关心和重视的重要而特殊的问题,贫困人口的数量、质量、生活水平等关系到我国人口与可持续发展战略与民族共同发展繁荣的大局。在贵州民族地区的 46 个县中,就有 34 个贫困县,占全省 48 个贫困县的 70.8%。34 个贫困县的贫困人口已从 619 万人减少到 244 万人。然而,剩下的贫困人口仍占全省贫困人口总数的 78%,而其中相当部分由于脱贫的基础比较脆弱,返贫率高于汉族地区。其中还有 32 万人需要搬迁,占全省需搬迁人数的 64.9%。可以说,贵州民族地区剩下的贫困人口脱贫的难度将会更大,如果不把贫困这一制约民族地区社会经济发展的瓶颈打破,不解决贫困人口温饱与发展问题,民族地区全面小康建设、民族共同发展繁荣等就无从谈起。

#### 四、贵州民族地区人口与可持续发展存在问题原因分析

人口与发展是当今人类社会面临的重大问题。人口问题本质上是发展问题,人口是发展的一个要素,社会的发展必须是人口、资源、环境、经济、社会的可持续发展,而可持续发展的最终目标是“以人的全面发展为中心”,这是理论界人口与发展关系问题的新视野和新意识。通过我们上面粗浅的分析讨论,我们认为,贵州民族地区人口与可持续发展存在的问题是相当严峻的,而解决的前提必须是对其产生的原因有一个较清醒而深刻的认识。应该说:民族地区人口与可持续发展问题存在的原因是多方面的,是历史与现实,主观与客观等多种因素的结合。这里仅从以下几个方面进行分析。

1. 从自然环境的角度看,贵州素有“八山一水一分田”之说,是一个典型的山区省,也是世界上岩溶地貌发育最典型的地区,山地占全省总面积 97%,岩溶面积占 73%。由于贵州少数民族大多

居住在深山区、石山区和高寒山区,生产条件极为艰苦,特别是麻山、瑶山、月亮山、十万大山等地区更是恶劣,有的地方连人类最基本的生存条件都没有,“一方水土养不活一方人”。在这些地区,人们长期自我封闭,与外界鲜有涉及,自给自足的自然经济下决定了人们的生育意愿是人口的增殖,人口的多寡是获取生活资料的基础。由于山多石多,地表切割,地貌破碎,土地质量差;不断递增的人口不断地向自然索取,一方面使人均资源占有量越来越少,另一方面是导致了严重的水土流失、频繁的自然灾害。特别是改革开放后,尽管党和政府采取了一系列有效的帮扶、治理措施,但长期形成的传统生产模式和产业格局却在很多地方顽固地存在着,使人口与资源环境的矛盾不断加剧,造成“人增—地减—林退—贫困”的恶性循环。民族自治地方人们生存环境的客观存在,是产生人口与可持续发展各种问题的基础因素之一。

2. 从经济发展的角度看,不同的经济发展水平对人口的再生产、资源的利用效率影响较大。贵州民族自治地方总的经济特点是经济总量小,人均水平低;产业结构不合理,第一产业所占比重过大;规模企业小,工业以能源生产为主,技术含量低;农业生产方式和经营方式落后,农业经济增长缓慢;贫困人口多,攻坚难度大;几乎没有中等城市,城镇化水平低。应该说,贵州民族自治地方仍然是处于典型的农业经济时期。农业经济本身决定了男性劳动力是国家、家族和家庭最主要的财富。低下的生产组织方式使男性偏好成为主流的生育观念,“多子多孙多福”是人们的生育价值取向。贵州民族自治地方人口急剧增长,在很大程度上是民族自治地方经济作用的结果,不仅如此,在这种经济条件下,在农业生产上,人们“靠天吃饭”、“靠山吃山”、“靠水吃水”,毫无节制的向自然索取,现代农业和规模经营难以进行。在工业上表现为“小而散”,企业规模小,产品单一,加工粗放,技术含量低,附加值不高。市场发育滞后,第三产业落后等等因素,又造成对资源、环境的种种压

力,使人口与资源环境的压力日渐突出。

3. 从人口因素看,主要表现在数量和素质两个方面,在数量上,建国后的相当一段时间,对少数民族实行鼓励人口增殖的政策。在民族地区少数民族中提倡、实行计划生育后,其政策较汉族地区相对宽松,致使民族地区的人口增长率较高,人口增长过快。从前面的叙述中我们已清楚地认识到这一点。人口的增长后果一是要求增加粮食,而在民族地区生产力低下的情况下,增加粮食的重要途径,就是对资源进行掠夺性的索取,毁林毁草垦荒,陡坡种植,其结果就必然会导致生态问题的出现,和“越生越穷,越穷越生”的恶性循环。二是人口数量的增长,必然会增加人口密度,扩大分布地域,对生态环境造成压力。在质量上,民族地区的人口素质普遍偏低,这直接影响着生育观念的转变和新型生育文化的传播形成;影响着民族地区对新的技术和文化的接收;影响着民族地区经济增长由粗放型向现代集约型的转变和劳动力生产率的提高;影响着对资源的充分利用和对资源环境破坏的减少;影响着人们生活质量的提高;影响着民族地区的全面小康建设和民族共同发展繁荣。

4. 从计划生育工作来看,1980年代开始,贵州省少数民族计划生育在各级党委、政府的重视下,开始起步发展。随着贵州省一系列少数民族人口政策和法规的制定,经过近20年来的努力,民族地区的计划生育取得了可喜的成绩,少数民族妇女生育水平有大幅度的下降。但是,在民族自治地方,长期以来,一些地方党政领导主要着眼于“饭碗工程”,对人口与发展的关系和重要性未有深刻的认识,没有把计划生育工作纳入当地社会经济发展的总盘子中,摆到应有的位置,主要依靠行政手段、补救措施和集中突出活动开展计生工作,时紧时松,致使超生、多生问题突出。在不少民族自治地方,计划生育行政管理和技术服务队伍状况与新形势、新任务不相适应,基层管理和服务队伍数量少,特别是素质偏低的

问题十分突出,行政执法水平与依法治国的要求差距较大。在基础工作上,由于经费制约,一些地方计生技术条件苍白,技术服务工作不及时,避孕节育措施难以很好落实,新型的人口文化未在群众中进行很好的、有力的传播,致使近几年民族地区计生工作处于较被动的状态,计划生育率偏低,多孩现象突出。这是民族地区人口增长过快的重要因素之一。

5. 从法制建设来看,人口与可持续发展方面的法制建设正处于起步发展中。民族法制建设是我国社会主义法制建设的重要组成部分,其对于维护国家统一,加强各民族团结,促进民族地区经济和社会发展,实现各民族共同发展繁荣,都有着至关重要的意义。贵州省及贵州民族地区在人口与可持续发展方面制定了《贵州省计划生育条例》及州、县水资源、风景名胜区、生态环境开发管理等条例,在法制建设上取得了一定的成绩。但尚存缺陷和不足,需进一步完善和加强。表现在,在人口与可持续发展方面制定的单行条例偏少、滞后;已制定的条例中受计划经济的影响较为明显,大多数条文都较抽象和原则,缺乏可操作性,跟不上时代前进和人口与可持续发展对立法的要求的步伐。同时普法工作相对薄弱,在执法上力度不够,难以发挥法律的功能和威力等。这些都在一定程度影响了民族自治地方人口的控制、资源环境的保护和社会经济的发展。

## 五、对贵州民族地区人口与可持续发展问题的思考

可持续发展的目的在于使人口、社会、经济、资源、环境等方面协调发展,以最小的代价来换取整个社会的持续发展。贵州民族地区的发展必须走可持续发展的道路,而贵州民族地区的可持续发展,必须把解决人口问题作为关键,把环境保护和建设作为前

提,把发展经济作为基础,要实现贵州民族自治地方的人口与可持续发展,笔者认为:

第一,认清人口形势,坚持计划生育基本国策,认真贯彻执行《人口与计划生育法》和贵州省《条例》,进一步控制人口数量。贵州民族地区各级领导必须认清人口形势,看到我们的差距,把加大人口控制力度放在人口与计生工作的首位。目前贵州民族自治地方还谈不上如何去稳定低生育水平,而是要进一步加大人口控制的力度,把人口出生率、自然增长率和总和生育率降下来。为此,必须坚持计划生育基本国策,认真执行有关的法律法规,紧紧围绕经济建设中心,坚持以发展生产力为依附,在发展中更好地解决人口问题,同时要着眼于人口再生产规律的能动性应用,在计生工作中切实加强利益导向力度,加大对独生子女家庭的奖励力度,帮助群众少生快富,不断增强他们自觉实行计划生育的能力,重点要切实做好农村人口和流动人口的计生工作。

第二,大力发展科技和教育事业,提高人口素质,开发人力资源。在全社会开展可持续发展的人均意识、环保意识、资源意识教育,让全社会关注可持续发展问题,这是实施西部大开发、实现贵州民族自治地方大发展的重要条件。要加大对教育、科技的投入,加快体制改革,发挥高校和科研机构在知识生产、创新和传播中的不可替代的作用,全面提高各类学校的教学质量,注重素质教育和重点学科建设,源源不断地培养和造就建设贵州民族自治地方的各类人才。

第三,树立现代环保意识,采取切实有效措施,加强环境保护和建设。人口与环境的协调发展是可持续发展的前提,人口对环境起着关键的作用。贵州民族地区地处长江、珠江两大水系的上游,生态环境的保护和建设尤为重要,这不仅关系到贵州民族地区的发展,而且也关系到全国的生态条件、气候状况的改善和可持续发展。为此,要提高人们对环境的认识,树立现代环境意识;进一

步完善环境政策及其管理制度;加大投资力度,保证环保工作顺利开展;依据市场经济要求,加强应用经济手段和法律手段的能力;大力推进生态环境建设工程,增强可持续发展的能力。

第四,进一步加大反贫困力度,加快消除贫困步伐。消除贫困是人口与可持续发展战略的一项重要内容。贫困问题是民族地区的一个重要的社会问题,民族地区的贫困不仅是自然生态恶劣的产物,更是民族生活方式等人文要素失调的结果。民族地区要真正走出贫困,实现可持续发展,不仅要重视自然资源、资金等要素的开发与投入,更要重视人文因素的优化,改善生态环境和生产条件,实现民族生活方式的现代化。为了实现逐步消除贫困的目标,一方面加快民族地区经济发展的步伐和社会财富的积累;另一方面,要对贫困问题进行综合治理,完善各项措施,增加贫困地区自我发展的能力,增强自身“造血”机能,同时,提倡发达地区帮助贫困地区尽快脱贫致富。当前,民族自治地方正在扶贫与开发相结合的经济 development 理念指导下,利用目前的经济开发以及西部大开发的机遇,积极发展适合当地人民生活的扶贫项目,努力提高人民的经济收入,进而提高人民的生活水平,做到扶贫与开发两不误,争取在本世纪初 10 年左右的时间里,基本解决贫困问题,使民族地区的各族人民阔步迈入小康的旅程。

第四,加强小城镇建设,推动少数民族地区的城市化进程。人口的城市化是人口现代化的重要方面,也是实现民族繁荣的指标之一。人口城市化这一过程包括了经济社会人口等方面的转变。城市化使劳动力从农村的低生产率部门向城市的高生产率部门转移,大大提高第二三产业的产值和就业比重,同时能缓解农村剩余劳动力对土地的压力;城市化有利于加速现代化生活方式和思想观念的传播,使农村少数民族人口能接受现代城市文明的熏陶和影响,从而有助于提高少数民族人口的科学文化素质,转变传统观念,降低人口出生率和死亡率。贵州少数民族地区由于经济发展

和宏观政府的影响,城市化发展处于较低水平,严重阻碍了经济社会的发展。在西部大开发和国家相应放宽户籍制度、积极推动小城镇建设的指导下,少数民族自治地区更应抓住机遇,充分利用国家给予民族自治地区的优惠政策,制定切合自身实际的小城镇发展规划和相应政策,建立一批新兴城市和卫星城镇,发挥它们对乡村经济的辐射作用,积极引导农村剩余劳动力向城镇转移,变人口多的劣势变为人力资源的优势。

第五,调整人口结构。调整人口结构,特别是人口产业结构是人口发展的需要,也是社会经济发展的需要,对资源的可持续利用,对环境、经济和社会的可持续发展都具有重要意义。就贵州民族地区而言,加速人口产业结构由第一产业向第二产业特别是向第三产业转变,可减轻农业剩余劳动力对土地、森林、草场和矿产资源的压力;第三产业从业人口的增加,对减缓资源消耗,减轻环境污染会收到良好的效果。贵州民族地区农村剩余劳动力长期沉淀于种植业是人口产业结构转变滞后的具体表现,结果使农业劳动生产率的提高受到限制,延缓了民族地区进入工业社会和实现现代化的进程,直接影响了广大农民生活水平和生活质量的提高。因此,下大力调整人口产业结构无疑有利于民族地区的社会稳定和人力资源的充分利用。

第六,积极贯彻落实民族区域自治法,树立“民族开放”意识。我国实现民族区域自治制度,是一个成功解决民族问题的很好的政治制度,民族区域自治既维护了各民族的政治利益,也维护了国家的统一。在西部大开发与小康社会建设中,应坚持民族平等,尊重少数民族的风俗习惯和民族心理。加强舆论和政策的引导,建立利益引导机制,使各民族逐步转变传统观念,扬弃不利于社会发展的观念和习俗,不封闭自守,使外部推力与内部动力有机结合,使各民族的聪明才智最大限度得以发挥。大力推动各民族互相开放,互相学习,互助合作,各就所长,优势互补,共谋发展,并在此过

程中建立广泛的经济联系与文化交流,培植利益关系的纽带。

人口与可持续发展是一项综合性的系统工程,非一朝一夕之功,也非部分地区、几个部门在短期内所能达到的目标,必须经过长期的艰苦的努力和实践,进行不断的探索,需要全社会的共同努力。党的十六大把实施可持续发展战略,实现经济发展和人口资源、环境相协调写入了党领导人民建设中国特色社会主义必须坚持的基本经验,强调实施全面建设小康社会的宏伟目标,必须使可持续发展能力不断增强,生态环境得到改善,资源利用效率显著提高,促进人口与自然的和谐,推动整个社会走上生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路。2003年9月中央人口资源环境座谈会上胡锦涛总书记强调:人口资源环境工作关系经济社会的可持续发展,关系人民群众的切身利益和根本利益;关系中华民族生存和发展的长远大计,是富国强民安天下的大事。要求各地区各部门都要全面贯彻“三个代表”重要思想和十六大精神,围绕实现全面建设小康社会的目标,进一步明确新世纪新阶段人口资源环境工作的重点和方向,不断开创人口资源环境工作的新局面。十六大精神和胡锦涛等同志的重要讲话,为我国在新世纪的人口与可持续发展战略及其实施指明了方向,是贵州、贵州民族自治地区做好可持续发展工作的行动指南。诚然,贵州民族自治地方的人口与可持续发展工作面临着一些亟待解决的突出问题和严峻挑战,在可持续发展的道路上不会一路平坦,但只要民族地区始终坚持人口与可持续发展观念意识,认真贯彻落实党和国家关于控制人口增长、加强环境保护,实现可持续发展的一系列决策,积极倡导和研究,充分利用包括各种资源在内的有利条件,加强环境保护工作,坚持正确的人口、资源、环境和经济社会协调发展的决策,遵循经济规律和自然规律,正确处理可持续发展中的各种矛盾问题,贵州民族自治地区就一定能够在随时代前进的步履中,实现人口与社会经济资源环境的协调发展和可持续发展。



---

---

上 篇

---

---



## ●贵州民族自治地区基本情况

贵州是一个多民族省份。地处祖国西南的云贵高原,东部与湖南接壤,南部与广西交界,西部与云南毗邻,北部与四川、重庆市相连。从历史上看,少数民族是贵州早期开发的先驱者。中原文化扩散之前,贵州先民基本上是少数民族,他们劈山开路,建寨筑屋,繁衍生息,创造了自己的文明。明代随着贵州建省、卫所屯田及征战讨伐,中原及汉族移民逐渐增加,并随时间的流逝形成了各民族交错杂居和局部聚居的分布格局。

从历史上看,贵州是西南古代氐羌族系、百濮族系、百越族系、苗瑶族系等四大族系族际分布的连接点。氐羌族系主要分布在今甘、青、川、滇一带,贵州中部、西部也有部分分布。百濮族系在殷周时分布在长江中下游以南地区,支系众多,秦汉以后,发展成为南方、西南方的壮侗语族各民族,在贵州主要分别在东南部、南部和西南部。苗瑶族系主要分布在贵州中部、东部地区。除上述族系外,其他民族如蒙古族、回族、满族等又陆续进入贵州,使贵州的世居民族逐渐增多。据2000年第五次全国人口普查,贵州共有49个民族成分,世居的少数民族有苗族、布依族、侗族、土家族、彝族、仡佬族、水族、回族、白族、瑶族、壮族、畲族、毛难族、蒙古族、仫佬族、满族、羌族等17个民族。少数民族总人口达1333.96万人,占贵州总人口的37.85%,与1990年“四普”相比,少数民族人口占全省总人口的比重上升了3.14个百分点。

## 一、民族自治地区的建立与变迁

民族区域自治是中国共产党和中央人民政府解决民族问题的一项基本政策,也是国家宪法所确认的一项重要的政治制度。中华人民共和国成立后,党和国家根据贵州少数民族交错杂居和部分民族成片聚居的情况,逐渐推行民族区域自治。

### (一)民族联合政府的建立

1949年12月,中共贵州省委决定,在苗族占多数的地方政权,可由苗族担任正职。苗族占少数的地方可以担任副职。在省地县各级人民代表会议和政府机构内,安排相当名额的少数民族代表和工作人员。同时,贵州省人民政府第八次行政会议通过了《关于少数民族地区工作的指示》,决定在民族杂居的地区成立各级民族民主联合政府,试行民族区域自治。

1951年,贵州省人民政府遵照中华人民共和国政务院《关于地方民族民主联合政府实施办法的决定》,在全省建立了贵阳、镇远、安顺、独山、毕节5个专区民族民主联合政府,建立了贵筑、贵定、龙里、长顺、惠水、平越(今福泉市)、独山、都匀、三都、炉山(今凯里市)、黄平、丹寨、施秉、三惠、清镇、平坝、安顺、贞丰、水城、黔西、大定(今大方县)、织金、纳雍、毕节、金沙、赫章、威宁等27个县和松桃3个区民主联合政府。民族民主联合政府在宣传、贯彻党的民族政策、增进各族人民团结,在动员和组织各族人民进行社会民主改革、恢复经济、发展生产、开展建设等各个方面展开了卓有成效的工作。

### (二)民族自治州、县的建立和发展

1952年,中央人民政府颁布了《中华人民共和国民族区域自

治实施纲要》。贵州据之先后撤县设立了炉山、雷山、丹寨、台江等苗族自治区,罗甸布依族自治区,惠水彝族苗族自治区,威宁彝族回族苗族自治区。1954年9月,我国第一部《宪法》中明文规定保障各少数民族在其聚居区域,分别建立自治区、自治州和自治县,设立民族自治机关,行使宪法所赋予的权利。贵州民族自治工作自此迈入了新的里程。

从民族自治县来看,1955年,经国务院批准,贵州省将威宁、罗甸、惠水、雷山、炉山、丹寨、台江7个自治区改为自治县。1956年4月(为行文批准时间,下同),撤消贵定、镇远、都匀3个专区,设置黔东南苗族侗族自治州和黔南布依族苗族自治州。改两州所辖的雷山、台江、炉山、丹寨、罗甸、惠水6个自治县为县。同年设置松桃苗族自治县、三都水族自治县。1965年,从黔南自治州划出望谟、册亨、安龙、贞丰县归兴义专区管辖,并分别设置望谟布依族苗族自治县、册亨布依族自治县、安龙布依族苗族自治县、贞丰布依族苗族自治县、紫云苗族布依族自治县。1981年,改关岭县为关岭布依族苗族自治县,撤消兴义地区,设置黔西南布依族苗族自治州,所辖各自治县改置为县。1983年8月,撤消玉屏县,设置玉屏侗族自治县。1988年,相继撤消务川、道真、沿河、印江县,分别设置为务川仡佬族苗族自治县、道真仡佬族苗族自治县、沿河土家族苗族自治县、印江土家族苗族自治县。至此,除了自治州的自治县外,贵州计有自治县11个。

1956年7月,黔东南苗族侗族自治州正式成立,自治州府设在凯里。全州辖镇远、剑河、黄平、施屏、三穗、岑巩、天柱、锦屏、麻江、黎平、榕江、从江、炉山、台江、雷山、丹寨16个县。时全州有总人口180.4万人,其中苗族69.6万人,占38.38%;侗族43.6万人,占24.17%。同年8月,黔南布依族苗族自治州成立,州治都匀。全州辖都匀、独山、平塘、三都、荔波、罗甸、惠水、长顺、安龙、贞丰、册亨、望谟、紫云、镇宁等14个县,原惠水和罗甸两个自治县相应

改为县。全州总人口 188.35 万人,其中布依族人口 78.4 万人,占 41.62%;苗族人口 22 万人,占 11.68%。1982 年 5 月,黔西南布依族苗族自治州正式成立,治所兴义县。时全州总人口 296 万人,占全省总人口的 10.30%。至 1998 年,贵州省共建立 3 个自治州,11 个自治县和 254 个民族乡,少数民族聚居的州县都实行了自治。

表 1 贵州省民族自治州、县名录表

州(市、地)	民族自治县
贵阳市	——
遵义市	务川仡佬族苗族自治县、道真仡佬族苗族自治县
六盘水市	——
安顺市	关岭布依族苗族自治县、镇宁布依族苗族自治县、紫云苗族布依族自治县
铜仁地区	玉屏侗族自治县、印江土家族苗族自治县、沿河土家族苗族自治县、松桃苗族自治县
毕节地区	威宁彝族回族苗族自治县
黔东南苗族侗族自治州	——
黔南布依族苗族自治州	三都水族自治县
黔西南布依族苗族自治州	——

资料来源:《贵州统计年鉴》(2002)。

表 2 贵州省民族乡一览表

县市区			个	县市区			个	县市区			个
贵阳市 19 个	花溪区	7	黔东南州 17 个	麻江县	3	黔西南州 3 个	兴仁县	1	毕节地区 77 个	毕节市	6
	乌当区	2		镇远县	1		晴隆县	1		黔西县	15
	白云区	2		岑巩县	1		望谟县	1		大方县	18
	清镇市	3		黎平县	2	安顺市 11 个	西秀区	5		金沙县	7
	息烽县	1		从江县	3			2		织金县	8
	开阳县	3		榕江县	6			4		纳雍县	10
	修文县	1		雷山县	1					威宁县	1
遵义市 8 个	遵义县	2	黔南州 13 个	都匀市	3	六盘水市 50 个	六枝特区	9	铜仁地区 56 个	铜仁市	7
	桐梓县	1		独山县	3			11		江口县	7
	余庆县	1		平坝县	1			1		石阡县	9
	仁怀县	1		荔波县	6			29		思南县	14
	正安县	2								德江县	15
	道真县	1								万山特区	4

张洪文、严天华主编:《贵州省贫困地区经济开发指南》1997。行政区名有变动。

## 二、民族自治地区的区位环境和资源

据统计,贵州民族自治区域(州、县)土地面积 97626 平方公里,占全省总面积的 55.44%。2000 年民族自治地方人口 1547.50 万人,占全省总人口的 41.20%。其中少数民族人口 882.44 万人(黔西南 119.87 万人,黔东南 311.98 万人,黔南 202.49 万人,道真 26.09 万人,务川 32.00 万人,玉屏 10.37 万人,印江 28.43 万人,沿河 38.69 万人,松桃 25.96 万人,关岭 18.38 万人,镇宁 19.80 万人,紫云 22.52 万人,威宁 25.86 万人,三都 29.55 万人),占民族自治地方总人口的 57.04%,占全省总人口的 23.50%。民族自治地方的人口密度为每平方公里 158 人,其中民族自治县为 179 人。

表3 贵州省民族自治地方基本情况表(2000年)

民族自治州 (县)名称	成立时间	土地面积(平方公里)	年末人口 (万人)	少数民族 (万人)	公路线路里程 (公里)	国内生产总值 (万元)	地方财政收入 (万元)
黔东南苗族侗族自治州	1956.7.23	30302	422.49	311.98	5643	757841	48192
黔南布依族苗族自治州	1956.8.8	26197	379.78	202.49	7554	1012779	55368
黔西南布依族苗族自治州	1982.5.1	16796	296.53	119.87	5434	598863	41700
道真仡佬族苗族自治县	1987.11.29	2156	32.90	26.09	1150	59490	4248
务川仡佬族苗族自治县	1987.11.26	2766	40.95	32.00	1200	58716	3819
玉屏侗族自治县	1984.11.4	517	13.78	10.37	145	46217	2740
印江土家族苗族自治县	1987.11.20	1969	40.29	28.43	465	61527	3005
沿河土家族自治县	1987.11.23	2476	54.27	38.69	484	68990	3009
松桃苗族自治县	1956.12.31	2688	62.21	25.96	571	81872	3100
关岭布依族苗族自治县	1981.12.31	1466	31.62	18.38	547	46046	2511
镇宁布依族苗族自治县	1963.9.11	1718	33.72	19.80	868	64280	5068
紫云苗族布依族自治县	1966.2.11	2280	32.88	22.52	285	38971	2240
威宁彝族回族苗族自治县	1954.11.11	6295	106.08	25.86	1502	189121	7398
三都水族自治县	1957.1.2	2380	31.52	29.55	565	41273	1533

资料来源:《贵州统计年鉴》(2001)。

## (一) 区位环境

贵州民族自治区域主要集中在苗岭山区、武陵山区、乌蒙山区、九万大山区。苗岭是贵州境内的主要山脉之一,横亘于贵州中部,是长江水系和珠江水系的分水岭。安顺市有紫云、关岭两自治



县,黔南州有 9 个县,黔东南州有 7 个县,黔西南州有 3 个县在此区域内。2000 年,该区内有少数民族人口 446.9 万人,占总人口的 51.6%,高出全省平均数 13.75 个百分点。少数民族人口比重大。武陵山区位于川渝鄂湘黔 5 省市接壤地带,遵义市的道真、务川两自治县,铜仁地区的玉屏、印江、沿河、松桃 4 自治县位处该区。这一区域地下资源少,农村二三产业发展缓慢,地方财政薄弱,自然灾害较重,农业综合生产能力不强。乌蒙山区,位于云、贵、川接壤地区,北起长江,南到南盘江河谷,西至滇北武定,东达黔西高原,在贵州境内位于省的西部和西南部,包括毕节地区的威宁等 8 县和黔西南州的 5 个县及六盘水市。该区主要居住着苗、彝、布依、瑶、回、仡佬等族人民,海拔 1200—2400 米,在贵州属高寒山区,喀斯特地貌分布广,山高坡陡,地貌切割深,年均气温仅 14 度左右,林业覆盖比率低,石漠化与水土流失现象较为严重。九万大山区地处黔桂两省区接壤地区,在贵州境内包括黔南州 3 个县,黔东南州 9 个县,是少数民族最集中的地区。

## (二)资源概况

在全省已探明的 64 种矿产资源中,民族地区至少有 40 多种。全省名列前十位的矿产有 30 多种,其中民族自治地方占 17 种,汞、锑、重晶石、方解石居全省之首。金占全省储量的 92.6%,锰占 55.6%,铜占 54.7%、铁占 39.07%,铅锌占 33.97%,磷占 30%,煤占 10.92%。森林面积,民族自治地方占全省的 69.6%,立木总储量占全省的 66.7%,有综合发展农、林、牧业商品基地的良好环境。据有关部门调查测算,民族地区水能理论蕴藏量达 961.76 万千瓦,可开发的资源为 502.7 万千瓦,分别占全省的 51.3% 和 37.9%。2000 年,民族地区有耕地 80 万公顷(1199.58 万亩),人均 0.052 公顷(0.775 亩),与全省水平持平。而在各种资源中,以民族地区的旅游资源最为丰富,最为引人注目。其中主要有:

1. 以真山真水为主要特色的自然风光。贵州民族地区山多而雄壮,连绵起伏,景姿各异。东北部江口、印江、松桃等县交界处的梵净山是国家级亚热带森林生态系统自然保护区和联合国人与生物圈保护区。其在明万历年间即成为国内有名的佛教圣地。山上的黔金丝猴,是世界公认的极珍贵保护动物。东南部的雷公山巍峨壮观,“离天三尺三”,山上名贵植物遍布,是国家级自然保护区。民族地方大小河流、湖泊不计其数。其中著名的景区有湄阳河、荔波樟江、威宁草海等国家级自然保护区、风景名胜區。举世闻名的黄果树大瀑布即在镇宁自治县内。由于贵州的地貌特征,境内岩溶洞穴奇观比比皆是,其中尤以龙宫和打鸡洞最为有名。

2. 丰富多彩的人文景观。据统计,目前全省已公布的国家级文物保护单位有 8 处,省级文保单位有 230 多处。这些文物古迹既是文化宝藏,同时又是旅游宝藏,且大部分分布在民族地区。在近现代革命遗址上,有沿河的黔东特区革命委员会、黎平的中央政治局扩大会议会址,荔波的邓恩铭故居等。在具有考古研究价值的文化遗址历史文物古迹中,有兴义猫猫洞文化遗址系列,松桃云落西晋悬棺葬,以及分布在各处的历代少数民族起义的遗址等。关岭自治县的红崖天书、安龙招提和十八先生墓、兴义等地的土司大庄园、镇远的青龙洞古建筑群、黄平的飞云崖、从江的增冲古楼等闻名遐迩。

3. 风格各异、独具特色的民族文化。贵州是多民族聚居地区,各民族都有自己悠久的历史 and 灿烂的文化。据初步统计,贵州每年各少数民族的大小节日和集会有 400 多个。这些民族节目和集会,内容丰富多彩,场面壮观,别有情趣。其中的芦笙舞、木鼓舞、铜鼓舞,和广为流传的飞歌、大歌、情歌、祭歌、侗戏以及特有的牛腿琴、土琵琶、芒筒、笛、箫、芦笙等伴奏乐器,生动地反映了东方古老民族艺术的古朴风貌。此外,民族地方壮丽的鼓楼,别致的芦笙,精美的蜡染刺绣,款式多姿的民族服饰,成熟的文字等,托起民

族自豪的众多成就穿过历史的隧道直贯今天,仍熠熠生辉。

### 三、民族自治地区的经济与社会发展

中华人民共和国成立以前,贵州的各少数民族分别处在前资本主义的各个社会发展阶段。除多数地区社会经济结构属封建地主所有制外,在一部分地区,如黔西北的部分彝族、苗族地区,还存在着农奴制残余;黔南的瑶族地区还保留着原始公社制的痕迹。由于所处的社会历史,自然地理条件和生产力状况不同,经济发展很不平衡,甚至在同一民族内部也存在着明显差异,在从事农业生产上,既有精耕细作,也有广种薄收,还有刀耕火种,赶山吃饭,甚至狩猎为生,所使用的生产工具是铁器、石器、木器。各少数民族都有自己独特的手工业,但从事工商业的人数极少。由于生产条件差,生产工具和生产方式原始落后,生产力水平低下,少数民族生活十分艰辛,民族地区交通工业近于空白,社会发展滞后十分明显。

贵州解放后,贵州各族人民在党的民族政策的光辉照耀下,经历了历史上最伟大的变革,致力于积极消除历史遗留的事实上的不平等,取得了民主革命和社会主义建设的胜利,使民族地区经济的面貌和少数民族群众的生活发生了根本性的变化。民族地区经济充满生机活力,社会事业全面进步。

#### (一)经济发展方面

中华人民共和国成立后,经过土地改革,农业合作化运动和社会主义建设,少数民族的生产力得到了解放,生产关系逐步适应生产力的发展,经济建设不断向前。耕地从1949年的72.35万公顷增加到2000年的79.97万公顷,增加9.1%;粮食产量从133.74吨上升到512.47吨,增长2.83倍;人均粮食从223公斤上升到331.2

公斤,提高了 48.52%。大牲畜、猪、羊存栏上,2000 年均分别比“九五”初的 1996 年增长 14.18%、18.50%、101.56%。1949 年贵州民族地区仅有 28 家生产规模小、设备简陋的手工业工场。之后,在国家的大力支持和帮助下,冶金、机械制造、化工、医药、电力等现代化工业从无到有,从小到大,得到了迅速发展。工业总产值从 1949 年的 1822 万元增加到 1996 年的 95.93 亿元,增长 525.51 倍,2000 年达到 116.29 亿元,较 1996 年增长 21.22%。解放前,贵州公路几乎为零。1949 年解放时,现属民族自治地区公路实际通车里程只有几百公里。经过 50 年的建设,修建了经过 3 自治州的湘黔、黔桂、南昆 3 条铁路;民族自治县和自治州的辖县全部通了公路,公路里程 2.5 万公里;内河航运里程达 1251 公里。邮电通信上,随着贵兴、南(贵)昆、福杭、贵成 3 条光缆干线的建成开通,全省民族地方全部开通了程控电话,邮路总长度逾万公里,2000 年邮电业务总量 8.56 亿元,较 1996 年增长了 3.06 倍。商业贸易活跃,市场繁荣。2000 年,社会消费品零售总额 80.58 亿元,与发达地区一样,民族地区已结束了短缺经济而步入了买方市场的时代,已从封闭的自然经济逐步转上商品经济的现代轨道。

## (二)社会进步方面

解放后,党和人民政府十分重视民族地区科教文化和社会事业的发展,在少数民族自治地方兴办民族学校,推广科学技术,发展体育卫生事业。特别是十一届三中全会以后,民族地方各级党委、政府坚持“科学技术是第一生产力”的指导思想,大力实施“科教兴黔”战略,加快发展民族地区科技、教育、文化、卫生、体育等各项事业,民族地区科教和社会事业欣欣向荣,蒸蒸日上。具体表现在:

民族教育发展迅速。2000 年,全省有民族校院 4 所,民族中专及师范学校 29 所,普通中学 764 所,小学 8143 所。初步形成从

初等教育到高等教育的民族教育格局。全省少数民族在校学生数 2000 年 274.45 万人, 占全省在校生数的 1/3。适龄儿童入学率已从解放前初的 30% 提高到 98.6%, 少数民族文盲率以从 90% 下降到 23%。而在发展民族教育的过程中, 党和政府按照少数民族的意愿, 派出专家在充分调研的基础上为贵州的苗、布依、侗族创制了试行文字。现全省共有民族“双语”教学点 3000 余个班, 学生 10 万余人, 农村扫盲教学班(点) 3230 个, 为 15 万人摘掉了文盲帽子, 共 30 多万人学习并初步掌握了民族文字。

文化艺术发扬光大。民族优秀传统文化是民族特性的标志之一。解放后, 民族自治地方就相应迅速成立管理机构和民族宣传队伍, 组织各民族文化、文艺工作者发掘、整理、创作了许多优秀的古籍资料和文艺作品。其中 1980 年后, 全省先后系统地组织编撰了少数民族简史, 概况、地方志、民族志等系列丛书。长期深锁山中的民间民族艺术、民族工艺品伴随着改革开放的步履已走出山门, 走向世界。民族文化的保护、继承, 在民族地区受到格外的重视。据统计, 现全省民族地方有图书馆 39 个, 文化馆 46 个, 民族博物馆 2 个, 档案馆 49 个, 民族歌舞团 4 个。通过全省人民的共同努力, 民族地方的文化艺术正在得到振兴和光大。

广电体育卫生事业成绩突出。改革开放 20 多年来, 国家在民族地区建成了一批精神文明活动中心, 同时加强广播电视的基础设施建设。现民族地区已覆盖了广播、电视网络, 人民文化生活因之而更加丰富多彩。民族地区先后用苗语、侗语、布依语、水语、彝语译制了几百部故事片、科教片, 产生了积极的社会经济效益。1982 年至现在, 全省先后举办了五届少数民族传统体育运动会。100 余项民族传统体育项目得到挖掘、整理。一些项目在全国民族传统体育比赛中取得了优异的成绩, 如贵州抢花炮队 1987 年获全国赛冠军, 男子龙舟队 1995 年 11 月获全国 800 米直道竞速赛第一名, 表演项目“上刀梯”获一等奖等。

卫生事业长足发展。据统计,1949年在贵州少数民族自治地区所属的46个县、市中,只有专署所在地和县城所在地才有医疗机构,共设有医疗机构48个,病床140张,初级卫生人员201人。广大农村除少数中医中药外,几乎处于无医无药状态。解放后,贵州民族地区卫生事业发展迅速。“九五”期末的2000年,共有卫生机构1368个,占全省总数的16.5%;卫生机构设床位2.22万张,占37.88%,卫生技术人员2.93万人,占34.31%。医疗设备大为改善,医疗水平不断提高。民族地区解放前丝虫病严重流行的29个县有28个基本消灭了丝虫病,严重危害少数民族地区人民身体健康的地方甲状腺病、克汀病、麻风病得到了有效防治,麻疹、白喉、百日咳、脊髓灰白炎等发病率达到国家控制指标。民族地区与国际国内的卫生医疗合作也取得了一定成绩。

### (三)人民生活方面

新中国成立前,贵州少数民族地区生产力水平低下,经济文化滞后,人民生活十分困苦。1949年,民族地区人均产粮228公斤,人均农业产值114元,人均工业产值仅3.03元,卫生医疗条件极差。2000年,民族地区人均占有粮食331公斤,人均国内生产总值2038.79元;人均地区财政收入118.29元,城市居民人均储蓄902.10元。民族地区人均纯收入1223元,比1978年增长7.4%。民族地区卫生条件有了明显的变化,如村卫生室覆盖率已由1996年的66.02%上升78.94%;平均每村设置医疗点数从0.71个上升到0.81个;平均每村乡村医生和卫生员数从1.07上升到1.36个;同时由于国家的大力扶持,民族地区的住房、饮水等条件都得到前所未有的改观。

## ●贵州民族自治地区的人口 发展状况和特点

贵州是一个多民族团结和睦的大家庭。在空间分布上,众多的少数民族主要聚居或散居于民族自治区域。在历史发展的长河中,民族地区的人口一直是全省人口的重要组成部分,其状况和特征影响着全省人口的发展和社会经济进程,因而历来备受人们的注目和重视。

解放前,贵州少数民族长期处于社会、经济、文化、交通条件落后的状态下,人口发展较为缓慢。1949年底解放时,境内的一些少数民族不仅人数少,而且几乎处于发展停止或萎缩状态。如1953年第一次人口普查时,贵州现民族区域的人口在全省人口的比重超过了42%,但全省的少数民族人口只有393.88万人,占全省总人口的26.19%,长期世居在贵州的瑶族、壮族等少数民族均不到1.4万人。之后,由于党的民族政策的贯彻实施和民族地区社会经济的发展,贵州民族地区人口增长较快。1964年为401.16万人,1982年为742.35万人,1990年为1124.23万人。各年限分别增长为:1982年较1964年增长341.19万人,增长率为85.05%;1990年较1982年增长381.88万人,增长率为51.44%;2000年较1990年增长209.73万人,增长率为18.66%。“五普”时,少数民族人口在全省人口中的比重为37.85%,较“四普”时上升了3.14个百分点。

## 一、人口发展及人口再生产类型

人口发展是指作为社会生活主体的人口,随着社会生产方式的进步,社会经济条件的变化,发生的数量增长变化,以及质量、构成和各种外部关系不断由低级向高级运动的过程。人口发展在历史上表现为不同发展阶段的运动过程。而人口转变是指在不同的社会经济条件下,以人口的出生、死亡、自然增长的不同状况为标志的,从低级往高级转变的过程。大体上说,在社会生产力水平比较低,人口增长规模主要受生活资料特别是物质资料的限制,人口变动表现为高出生、高死亡和低增长的状况时,可称为人口转变的初始阶段;在近代工业革命已发生,社会生产力和生活水平迅速提高,社会经济结构开始由传统农业社会转向现代工业社会,人口变动表现为高出生、低死亡和高增长的状况时,可称为人口转变的过渡阶段;在生产力和经济结构以及生活方式已经实现现代化,生活质量和生育观日益现代化,人们日益自觉的优化家庭人口规模,人口变动表现为低出生、低死亡、低增长的状况时,可称为人口转变的现代阶段。与之相对应,人类历史上曾存在过三种人口再生产类型:原始人口再生产类型,人口自然变动特征为高出生率、高死亡率和低自然增长率,简称“高、高、低”;传统人口再生产类型,人口自然变动特征为高出生率、低死亡率和高自然增长率,简称“高、低、高”;现代人口再生产类型特征为低出生率、低死亡率和低自然增长率,简称“低、低、低”。到目前为此,贵州民族自治区域的人口发展历史,经历了人口转变的初始阶段和过渡阶段;也经历了原始人口再生产类型和传统人口再生产类型。具体地说:第一个 10 年也即 50 年代,建国初期,计划生育被等同于节制生育,而节制生育又被看作马尔萨斯的人口理论货色而倍受批判,同时受苏联鼓励人口增殖政策的影响,误以为人口不断增长是社会主义的人口规



律,体现社会主义的优越性,因此倾向于鼓励多生多育。又由于新中国刚成立,百废待兴,医疗设施正从无到有。但贵州民族地区由于远离中心地区,山高路陡,偏僻闭塞,各种建设相应的落后半拍,10年未能建起行之有效的医疗体系,民族地区的人民仍然没有足够的医疗服务,婴幼儿的高出生伴随着高死亡,人口的自然增长率相对较低,人口再生产模式几乎处于原始型状态。1959~1961年两年间,全国经济发生了严重的困难,贵州省人口出现了负增长,1960年比1959年总人口减少了100.97万人,1961年比1960年减少19.46万人,年递增率分别为-5.79%和-1.18%,同期贵州民族自治地区分别减少了23.61万人和19.45万人,年递增率分别为-3.2%和-1.45%。60年代中后期,经济开始恢复,人民生活水平得到提高,又由于国家政策的宽松,民族自治区域仍然维持着高的出生率,而医疗卫生条件的改善,使婴幼儿的死亡人数大幅度减少,人口自然增长率大增,1960~1970年10年间的年平均增长速度达2.70%,增长人数为217.42万,是第一个10年增长人数87.44万人的2.5倍。1973年民族自治地区人口突破1000万人大关,是1949年总人口的1.64倍,净增人口393.8万人。1980年代以后,虽然在少数民族及少数民族地区实行了较汉族“适当放宽”的计划生育政策,民族地区人口增长的势头有所缓减,但由于人口增长惯性等因素的作用,人口年增长量仍然很大。到2001年末,贵州省总人口达3798.51万人,是1949年总人口的2.68倍,净增人口2382.11万人,相当于甘肃省人口(2001年末甘肃省人口为2575万)。民族自治地区2001年末人口1596.41万人,是1949年总人口的2.59倍,净增人口981.11万人,是宁夏2001年总人口(563万人)的1.74倍,是同期青海523万人的1.87倍,西藏263万人的3.73倍。可见,贵州省及其民族自治区域人口再生产仍在“高、低、高”类型中徘徊,人口增长较为迅速,在现有社会经济条件下,如不控制好人口发展速度,制定好人口发展规划,极不利于社

会的长治久安和人口与资源环境的可持续发展。

表 1 贵州民族自治区域人口变动情况 (1949~2000)

年度	全省		民族自治地区		黔东南	黔南	黔西南	自治县	民族自治地区总人口	贵州省总人口
	总人口	总人口	占全省比重						年增长率 (%)	年增长率 (%)
1949	1416.40	615.30	43.44%	177.30	149.20	102.00	186.80			
1950	1417.20	622.13	43.90%	177.76	151.50	102.26	190.61	1.11	0.56	
1951	1444.70	618.75	42.83%	166.48	154.40	111.54	186.33	-0.50	1.94	
1952	1489.90	661.34	44.39%	178.85	156.60	130.56	195.33	6.88	3.13	
1953	1521.50	653.26	42.94%	182.27	159.90	112.62	198.47	-1.22	2.12	
1954	1557.05	667.50	42.87%	185.82	163.30	115.52	202.86	2.58	2.34	
1955	1586.77	678.03	42.73%	184.61	167.20	117.96	208.26	1.58	1.91	
1956	1628.09	696.13	42.76%	189.64	172.70	120.52	210.27	2.67	2.60	
1957	1680.86	724.13	43.08%	195.47	177.50	124.08	227.08	4.02	3.24	
1958	1710.02	733.64	42.90%	196.91	180.80	126.97	228.96	1.25	1.73	
1959	1743.96	733.18	42.04%	197.64	178.40	127.41	229.73	-0.06	1.98	
1960	1642.99	709.57	43.19%	187.43	175.20	126.79	220.15	-3.22	-5.79	
1961	1623.53	699.30	43.07%	183.34	172.80	127.23	215.93	-1.45	-1.18	
1962	1664.29	719.59	43.24%	189.10	175.80	131.05	223.64	2.90	2.51	
1963	1703.56	735.71	43.19%	194.91	178.80	133.94	228.06	2.24	2.36	
1964	1751.99	752.88	42.97%	199.33	182.70	136.94	233.91	2.33	2.84	
1965	1820.71	774.14	42.52%	207.30	189.80	136.67	240.37	2.82	3.93	
1966	1885.00	803.18	42.61%	215.17	196.50	145.62	245.89	3.75	3.53	
1967	1957.00	826.70	42.24%	223.99	204.00	150.91	247.80	2.93	3.82	
1968	2035.00	862.12	42.36%	233.56	211.20	156.23	261.13	4.28	3.99	
1969	2108.00	893.03	42.36%	242.52	218.50	161.01	271.00	3.59	3.59	
1970	2180.46	926.99	42.51%	251.63	230.40	165.55	279.41	3.80	3.45	
1971	2259.00	959.18	42.46%	261.48	238.90	170.87	287.93	3.47	3.59	
1972	2323.21	983.05	42.31%	266.29	245.00	175.56	296.20	2.49	2.84	
1973	2395.23	1009.71	42.16%	272.12	250.80	181.04	305.75	2.71	3.10	
1974	2463.41	1039.06	42.18%	280.34	257.70	186.04	314.98	2.91	2.85	
1975	2530.95	1067.97	42.20%	288.74	263.70	190.94	324.59	2.78	2.74	
1976	2585.11	1090.13	42.17%	294.01	268.30	195.43	332.39	2.07	2.14	
1977	2640.14	1101.94	41.74%	289.70	273.20	199.82	339.22	1.01	2.13	

续表 1

年度	全省		民族自治地区		黔东南	黔南	黔西南	自治县	民族自治地区总人口年增率	贵州省总人口年增率
	总人口	总人口	占全省比重						(%)	(%)
1978	2686.40	1109.15	41.28%		304.68	277.80	203.11	323.56	0.65	1.75
1979	2730.99	1123.13	41.13%		309.71	281.80	204.62	327.00	1.26	1.66
1980	2776.67	1144.14	41.26%		314.71	286.90	209.95	332.58	1.87	1.67
1981	2826.78	1166.37	41.26%		320.80	292.20	214.06	339.31	1.94	1.80
1982	2875.21	1187.83	41.31%		327.25	296.90	218.48	345.20	1.84	1.71
1983	2901.46	1200.41	41.37%		331.24	299.60	221.33	348.24	1.06	0.91
1984	2931.85	1201.85	40.99%		324.39	302.10	224.42	350.94	0.12	1.05
1985	2972.18	1228.36	41.74%		340.91	305.10	227.55	354.80	2.25	1.23
1986	3025.86	1251.69	41.37%		347.82	309.90	232.10	361.87	1.3	1.35
1987	3072.58	1271.22	41.37%		353.74	314.00	236.47	367.01	1.56	1.44
1988	3127.27	1287.60	41.17%		356.22	317.10	241.60	372.68	1.29	2.74
1989	3171.00	1308.84	41.28%		361.46	321.50	246.57	379.31	1.65	1.57
1990	3267.53	1349.65	41.31%		371.51	331.10	255.73	391.31	3.12	1.66
1991	3314.63	1369.22	41.31%		377.13	335.30	259.74	397.05	1.45	1.06
1992	3360.96	1390.69	41.38%		382.55	341.10	263.90	403.14	1.57	0.90
1993	3408.69	1409.96	41.36%		387.83	345.70	267.27	409.16	1.38	0.95
1994	3458.41	1425.66	41.22%		391.40	349.40	271.04	413.82	1.11	1.15
1995	3508.08	1446.03	41.22%		395.74	354.70	275.63	419.96	1.43	1.41
1996	3555.41	1482.28	41.69%		400.53	359.00	297.48	425.27	2.51	1.17
1997	3605.81	1485.95	41.21%		406.24	363.60	283.82	432.29	0.24	1.41
1998	3657.60	1507.25	41.21%		412.08	368.80	287.89	438.48	1.43	1.41
1999	3683.83	1528.63	41.49%		417.14	374.70	291.88	438.48	1.42	0.70
2000	3755.72	1547.49	41.20%		422.49	379.78	296.53	448.69	1.23	1.95

资料来源:①《贵州人口统计资料汇编》(1949~1984);②《贵州五十年》(1949~1999);③《贵州省统计年鉴》(2000)(2001);④民族自治县《县志》。

## 二、人口发展的主要特征

一是总人口增长较为迅速,但增长的速度自 1978 年后有所减缓。

1949 年民族自治区域的总人口为 615.3 万人,到 1960 年增至 709.57 万人,年平均增长 1.20%;1970 年增至 926.99 万人,较 1960 年增长 217.42 万人,年平均增长 2.70%;1980 年增至 1144.14 万人,年平均增长 2.13%;1990 年增至 1349.65 万人,年平均增长 1.67%;2000 年增至 1547.11 万人,年平均增长 1.38%。除第一个 10 年至第二个 10 年平均增长率为上升趋势外,从第三个 10 年至第五个 10 年则逐渐下降,降幅分别为 0.57、1.03、1.32 个百分点。(见图 1)

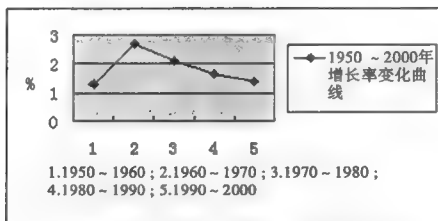


图 1 1950~2000 年民族自治地方人口增长率变化曲线

从 1949 年到 1962 年,国家对生育政策的认识从鼓励生育到提倡计划生育,从无计划、无政府状态到开始有组织的推行并实施计划生育。在《1956~1967 年全国农业发展纲要》(1957 年修正草案)中,主张:“除少数民族的地区外,在一切人口密集的地方,宣传和推广节制生育,提倡有计划的生育子女”之后,经过一些曲折,1973 年在全国范围内开始实施控制人口增长的生育政策。1980 年以后,计划生育政策在全国全面实施并日益完善,国家的人口政策更具体化、系统化。经过 20 年的努力,2000 年普查,全国人口少出生 3 亿多。然而,由于国家对少数民族实行较汉族宽松的计

生育政策,贵州省及其民族自治区域横向和其他地区比较时,人口增长速度显然较快。因此,笔者建议,国家应根据社会经济发展及资源环境利用和保护的需要,加强对民族区域的计划生育管理,以利于人口与社会经济、资源环境协调地发展。

二是民族自治区域的人口在全省总人口中的比重基本保持平衡,其间至 1977 年后虽有所下降,但下降的幅度比较平缓。

1949 年,贵州民族自治区域的人口占全省总人口的比例为 43.44%,之后至 1976 年,其比例一直保持在 42% 以上。毫无疑问,这与该时期国家的民族人口政策有关。1977 年至 2000 年的 23 年内,所占比例均在 41% ~ 42% 之间徘徊,个别年份下降到 41% 以下。上文已述及,到 2001 年年末,贵州省总人口是 1949 年总人口的 2.68 倍,民族自治区域 2001 年末人口是 1949 年总人口的 2.59 倍,相差倍数接近。再看年增人口比率图,两条曲线相当靠近。所有这些都说明贵州民族地区的人口发展速度几乎与全省水平保持同步状态。也许有人会有疑问,1982 ~ 1990 年的民族人口识别工作,为何没有打破这种同步呢? 原因是民族自治区域内部既有汉族人口,又有少数民族,即使因政策或偏好有较多的原汉族人口重新被确认为某一少数民族人口,但自治区域的总人口并未增减,因此民族自治区域总人口占贵州省总人口的比例按惯性保持不变。

表 2                      1990 ~ 2000 年贵州民族区域总人口、  
出生人口、死亡人口变动                      单位:万人

年份	总人口	占全省人口比重(%)	出生人口	死亡人口
1990	1350	41.31	310.5	23.56
1991	1369	41.31	361.28	26.39
1992	1390	41.38	311.36	28.00

年份	总人口	占全省人口比重(%)	出生人口	死亡人口
1993	1410	41.36	318.66	28.19
1994	1427	41.22	327.07	27.32
1995	1446	41.22	316.10	26.47
1996	1482	41.69	333.45	27.16
1997	1486	41.21	329.15	27.46
1998	1507	41.21	333.80	28.18
1999	1229	41.49	262.64	28.15
2000	1547	41.19	318.52	28.11

资料来源:《贵州统计年鉴》(1990~2001)。

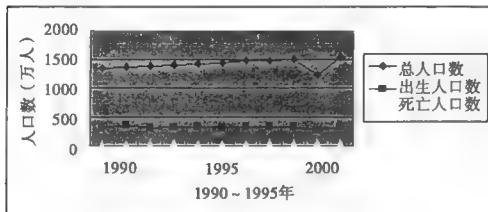


图2 1990~2000年贵州民族自治地方人口数变动情况

三是民族自治区域的人口密度有所提高。

随着人口数量的增加,贵州民族自治地方的人口密度也在高水平的基础上更上一层楼,即已由1982年的121人提高到1990年的136人,再到2000年的159人。分别比全省的水平163人、186人、213人低42人、50人、54人。但这种现象决非表明民族自治地

方相较处于“地广人稀”，“地多人少”的境况，相反的若考虑到其自然环境条件、经济发展水平、社会生产方式、人口数量变化等因素，应该说贵州民族自治地方是“地广而患其狭，人少而患其多”，相对脆弱的生态环境与资源状况已明显地难以承载越来越高的人口密度，民族自治地方人口控制工作形势严峻、形势逼人。

表 3 贵州省民族自治地方人口密度变化

人/平方公里

民族自治地方	1982	1990	2000	民族自治地方	1982	1990	2000
黔东南州	107	123	139	松桃县	181	204	231
黔南州	113	126	145	三都县	99	112	132
黔西南州	129	152	177	玉屏县	207	232	266
威宁县	121	142	169	道真县	127	139	152
关岭县	166	188	216	务川县	115	129	148
镇宁县	158	176	196	印江县	165	183	205
紫云县	109	125	144	沿河县	165	191	219

资料来源：《贵州统计年鉴》(1983、1991、2001)。

具体分析可知，1982年至2000年，贵州民族自治地方的人口密度都普遍有所提高。从整个民族地区而言，2000年较1982年每平方公里增加了38人，增幅为31.4%，高出全省水平0.7个百分点。在民族自治州中，增幅最大的为黔西南州，其1990年较1982年增长17.8%，2000年较1990年每平方公里增长16.5%，较1982年增长37.2%，远高于全省和民族地方的整体增幅。相反，黔南、黔东南州人口密度增长幅度都相对较低。而在11个民族自治县中，有威宁、关岭、紫云、三都、沿河5县增幅高于全省水平，其中威宁为最高，高出9.6个百分点，其次为三都，高出3.26个百分点。自治县中以道真(19.69%)为最低，其次为镇宁(24.05%)、印江(24.24%)。但在实际密度上，却以玉屏、松桃、沿河、关岭为最高，

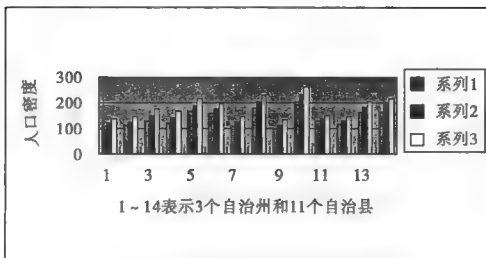


图3 三次人口普查民族自治地方人口密度对比表

注:民族自治州、县顺序同表3,下同。系列1、2、3分别代表1982年、1990年、2000年民族自治地方人口密度。

分别为266人、231人、219人、216人,高出全省水平,其中玉屏高出53人,超过24.88%。而密度最低的是三都、紫云、务川三县,均未超过150人,但每平方公里的人口数量,也分别达到了132人、144人、148人,其人口增长形势也不容乐观。

四是贵州民族区域人口出生率、死亡率、自然增长率都不同程度的有所下降。

2000年“三率”与1990年相比,玉屏县出生率(降7.67‰)与自然增长率(降7.55‰)降幅最大,超过全国(出生率降7.03‰,自然增长率降6.81‰)水平。黔西南州和紫云县的出生率与自然增长率降幅达5‰以上。所有的州、县死亡率都较低且变化不大,这说明各地医疗卫生条件能较好地满足人们的需要,对生命的保护有了加强,同时也看出人民生活水平在不断的提高。自然增长率的降低主要是靠出生率的下降,因此,民族地方的计划生育工作需进一步加大力度。再有“三率”虽然变动比较平稳,但由于人口总数



发生了较大的变化,其出生、死亡和自然增长的人口绝对数量却变化很大。如 1990 年到 2000 新增人口 97 万人,平均每年增加将近 9 万人,这对于民族区域的发展和环境承载力来说是个不小的压力。

表 4 贵州民族自治区域 1990~2000 年人口出生率、死亡率 and 自然增长率变动 单位 ‰

民族自治地方	出生率		死亡率		自然增长率	
	2000	与 1990 年相比	2000	与 1990 年相比	2000	与 1990 年相比
黔东南州	20.29	-2.09	7.37	-0.02	12.92	-2.07
黔南州	20.88	-4.03	7.48	-0.26	13.40	-3.77
黔西南州	23.44	-5.91	7.54	+0.36	15.90	-6.27
威宁县	26.65	-2.71	7.77	+0.79	18.88	-3.5
紫云	22.95	-5.05	8.25	-0.87	14.70	-4.18
松桃县	23.05	-0.40	7.99	0	15.06	-0.14
玉屏县	17.62	-7.67	7.45	-0.12	10.17	-7.55
印江县	20.63	-1.97	8.18	+0.31	12.45	-2.28
沿河县	24.50	-1.02	8.70	+1.43	15.80	-2.45
贵州省	20.59	-2.50	7.53	-0.45	13.06	-2.13
全国	14.03	-7.03	6.45	-0.22	7.58	-6.81

资料来源:《贵州统计年鉴》(1990~2001)。

五是人口性别比偏高。

通过计算,我们发现,贵州民族自治区域的人口性别比有所抬升,从 1990 年的 107.5 上升到 2000 年的 110.24,高出同期贵州省 107.34 和 110.10 的水平,超过世界公认的正常标准(103~107)的最高限,说明贵州民族自治区域的人口性别比较为失常,如不加正确引导或控制,定会引起较多的社会问题。分析其原因:一是在民族

地区的家庭中,传统的“多子多福”,“不孝有三,无后为大”等观念根深蒂固,且儿子能养老送终,传宗接代。因而每个家庭会想方设法至少生一个儿子,如有可能,多多益善。如果家庭没有女儿,一般的家庭都会坐视不理,觉得无伤大雅。以这样的观念和心态为之,性别比偏高也不足为怪。从表5我们可以看出以下2点:1.2000年,3个自治州和11个自治县的性别比比10年前都有所提高,仅有印江县下降了1.94个百分点,也即93%的区域性别比上升。2.2000年,12个区域的性别比超过世界公认标准上限(如黔东南自治州达112.53),只有印江县(106.01)和沿河县(106.92)略低于107。性别比的不协调直接影响着婚姻、家庭的形态和结构,是社会协调发展的不利因素。因此,改变对男性偏爱的生育观,让新型的生育文化占据主导地位,是民族区域社会发展的一个重要内容。

表5 贵州民族自治地方人口性别比情况 单位 人 %

民族自治地方	1990年			2000年		
	男	女	性别比	男	女	性别比
黔东南州	1912823	1759423	108.72	2035648	1808937	112.53
黔南州	1694893	1592663	106.42	1869963	1699713	110.02
黔西南州	1287485	1237154	104.07	1488545	1376652	108.13
威宁县	461997	421236	109.68	557350	498708	111.76
关岭县	138158	129993	106.28	162552	146033	111.31
镇宁县	152891	145560	105.04	147700	133035	111.02
紫云县	143241	134372	106.60	156135	141251	110.54
松桃县	281593	253601	111.04	287200	260011	110.46
三都县	135608	128017	105.93	156413	141036	110.90
玉屏县	633295	5360	114.39	68176	58309	116.92
道真县	151480	169540	106.75	149672	136984	109.26
务川县	180988	141469	107.33	200083	18695	107.56
印江县	181482	168115	107.95	172255	162773	106.01
沿河县	235355	224681	104.75	245057	229201	106.92

资料来源:《贵州统计年鉴》(1990~2001)。

六是各民族区域内部少数民族人口占总人口的比例在不断上升。

从1990年到2000年汉族人口大多数在下降,而少数民族反而增速较快,少数民族人口占总人口的比例都在提高,一些地区提高速度很快,如沿河县从53.83%提高到81.59%,达28.76个百分点。另有松桃县提高19.14%,威宁提高19.13%,务川县提高18.49%,三都县提高14.18%,印江县提高12.38%。与贵州全省相比,1990年,贵州省少数民族占总人口的比重为34.69%,而民族自治区域相应比值为55.89%;2000年二者比重分别为37.85%、68.36%。探究其原因:第一是国家对少数民族实施较宽松的计划生育政策,到目前为止,少数民族人口还没有正式被要求“一对夫妇只生一个小孩”;第二是少数民族的生育观念、生育文化起了很大的作用;第三是民族识别工作也使许多汉族人口恢复了其本民族身份,改变了民族成分。由于少数民族家庭或子女在生育、求学中享有政策性优惠待遇,而人性本来就趋利避害,一些汉族人口钻政策的空子,改变民族成分;第四是少数计划生育干部队伍素质相对低下。表现在工作上,相当部分人要么敷衍塞责,放任自流,没有从严控制人口增长,没有认识到计划生育工作的极端重要性;要么方法简便,没能很好宣传新生育观,提高群众对计划生育工作的认识。没能在计划生育工作中贯彻“三结合”,“三为主”的工作作风。

表 6 贵州民族自治地方汉族和少数民族人口数

单位:人

民族自治地方	汉族		少数民族		少数民族人口比重(%)	
	1990	2000	1990	2000	1990	2000
黔东南州	885750	737956	2786510	3106629	75.88	80.81
黔南州	1531344	543492	1756212	2026184	53.42	56.76
黔西南州	1514452	1648364	1018187	1216833	40.33	42.47
威宁县	834302	795482	48931	260576	5.54	24.67
关岭县	122948	127426	145203	181159	54.15	58.71
镇宁县	121647	100452	176504	180283	59.14	64.22
紫云县	109852	93667	167761	203719	60.43	68.50
松桃县	383681	287577	151513	259634	28.31	47.45
三都县	47294	11191	216331	286258	82.06	96.24
玉屏县	38074	22812	80615	103673	67.92	81.96
道真县	128675	59307	164634	227349	60.61	79.31
务川县	103790	33003	246736	353095	70.39	91.45
印江县	103201	57472	246396	277856	70.48	82.86
沿河县	212399	87310	247637	386948	53.83	81.59

资料来源:贵州省第四次、第五次人口普查资料。

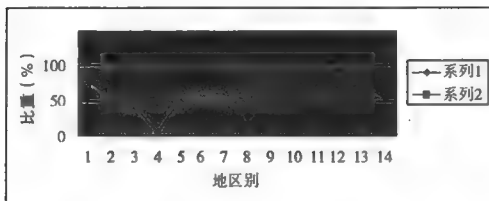


图4 1990年、2000年民族自治地方少数民族人口占区域总人口比重

注:系列1和系列2分别指1990年和2000年民族自治地方少数民族人口占区域总人口比重。

七是民族区域的平均家庭户人口数虽然都减少,但规模仍然较大。

1990年和2000年,民族自治区域平均家庭户人数为4.49和3.83,贵州省平均为4.41和3.71,稍高于全省水平。但和全国3.44人(2000年)比较,却相差0.39人/户。10年间平均家庭户规模下降最大的是黔东南自治州,从4.63人降到了3.82人,相差0.81人,不少家庭少生了一个孩子。五普时平均家庭户规模在4人以上的有三都县(4.23人),威宁县(4.18人),紫云县(4.1人),镇宁县(4.03人),其余地方的平均家庭户人口数下降到4人以下,这说明民族区域的大部分家庭有两个小孩,这与国家民族地区的计划生育政策基相符合,但和全国及汉族地区“一对夫妻生一个小孩”的要求相差较远。

表 7 贵州民族自治地方“四普”、“五普”

民族自治地方	平均家庭户人口数		民族自治地方	单位 人	
	四普	五普		四普	五普
黔东南州	4.6	3.82	松桃县	4.52	3.88
黔南州	4.58	3.83	三都县	4.63	4.23
黔西南州	4.66	3.97	玉屏县	4.02	3.44
威宁县	4.49	4.18	道真县	4.62	3.52
关岭县	4.57	3.98	务川县	4.28	3.84
镇宁县	4.79	4.03	印江县	4.17	3.38
紫云县	4.85	4.1	沿河县	4.24	3.53

资料来源：贵州省第四次、第五次人口普查资料。

八是民族区域人口再生产类型接近稳定型,人口再生产速度逐渐减慢。

一些人口学者把 14 岁以下人口占总人口 40% 以上称为年轻型人口,30% 以下称为年老型人口,30% ~ 40% 为成年型人口。1990 年,民族区域人口年龄构成中 0 ~ 14 岁人口为 33.76%,属于成年型后期。2000 年,贵州民族地区 0 ~ 14 岁人口为 29.66%,比重下降了 4.1 个百分点,已开始迈入老年型行列。解放 50 多年来,贵州民族区域人口发展经历了高出生、低死亡、高增长年轻型阶段,现在正走过成年型向老年型转变。年轻型人口易于抚养,但人口增长快,对未来社会造成巨大的就业压力。而年老型人口虽然未来就业压力小,但往往同时意味着老龄人口数的绝对增加,老年抚养系数提高,社会用于退休金和养老保障、医疗保障以及相应的社会福利事业的负担也因此增加。民族自治地区经济基础薄弱,各种社会保障几乎为零,面对老年型社会的迅速到来,应未雨绸缪,早作安排,才能有利于社会持续发展。

表 8 贵州民族地区人口再生产年龄结构类型 单位 %

年龄	民族地区		贵州省	
	四普	五普	五普	五普
0~14	33.76	29.66	32.68	30.29
15~64	60.38	63.92	62.71	63.92
65岁以上	5.86	5.79	4.61	5.79

资料来源:根据贵州省四普、五普数据计算。

九是贵州民族区域的人口文化素质有了较大的提高,但横向差距仍然很大。

从“四普”到“五普”10年间,少数民族人口素质有了较大的提高。主要表现为少数民族地区平均受教育年限提高了2.6个百分点;成人文盲率也从45.13%下降到21.31%;每百人中拥有的高中及中专人数上升了0.3个百分点等。但与全国乃至全省来说,却仍然存在较大差距。单看成人文盲率这一项,民族地区为21.31%,全国为6.72%,前者是后者的3.17倍。2000年第五次人口普查,全国每十万人中15岁及15岁以上文盲人口为9.55%,接近它只有道真县(9%)和黔东南州(11.73%),其余都高于此上,如紫云县高达28.13%,超过18.6个百分点;务川县为21.6%,超过12.05个百分点;镇宁县20.88%,超过11.33个百分点等等。可见其文化素质的差距是相当大的。教育是牵一发而动全身的事业,差距如此之大,如果不花足够力气,以缩短差距,迎头赶上,那么民族社会经济的快速发展就只会是一句空话。

表9 贵州民族自治地区每10万人中15岁及  
15岁以上文盲人口 单位 %

民族自治地方	四普	五普	民族自治地方	四普	五普
黔东南州	25.08	11.73	三都县	32.13	15.03
黔南州	22.36	12.17	玉屏县	23.48	13.39
黔西南州	29.19	17.37	道真县	20.51	9
威宁县	42.13	12.81	务川县	45.13	21.6
关岭县	50.27	18.17	印江县	23.85	12.92
镇宁县	30.41	20.88	沿河县	35.16	18.62
紫云县	37.93	28.13	贵州省	36.73	19.4
松桃县	21.52	13.66	全国	22.21	9.55

资料来源:《全国人口普查》1990年、2000年,《贵州省第四次人口普查》、《贵州省第五次人口普查》。

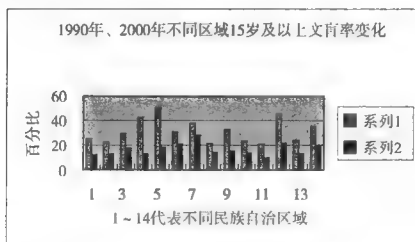


图5 1990年、2000年民族自治地方文盲率变化

注:系列1为四普情况、系列2为五普情况。



### 三、人口城市(镇)化水平

城市化水平是指一个国家和地区的城市人口占总人口的比重。测量的关键是如何界定城市人口。目前我国城乡人口的划分是按照国家统计局 1999 年发布的《关于统计上划分城乡的规定(试行)》计算的,即城市人口是设区的市的区人口和不设区的市所辖的街道人口以及不设区的市所辖镇的居民委员会人口和县辖镇的居民委员会的人口。城市化水平 = 某地区城市人口数/该地区总人口数。历史上我国城镇人口比重:1952 年为 12.5%,1962 年为 17.3%,1980 年为 19.4%,1995 年为 29.0%,2000 年 36.09%。

城镇化水平的发展取决于生产力的发展水平以及与之相应的国民经济发展水平、科技发达程度、人口文化素质状况等重要的综合指标。据 2000 年第五次人口普查,中国人口城市化水平已达到 36.09%,接近发展中国家的水平。与第四次人口普查相比,1990 年代我国的城镇化水平上升了 9.86 个百分点,平均每年将近上升一个百分点;而 1980 年代人口城市化水平上升幅度为 7.02 个百分点,说明 1990 年代我国的城市化水平在加速增长。

就贵州而言,城镇化水平也有一定发展提高。1982 年城镇人口占全省总人口的 18.92%,1990 年为 19.24%,2000 年为 23.87%。2000 年较 1982 年上升了近 5 个百分点,这表明贵州城乡人口构成正在发生变化,大量的农村人口正从土地上剥离出来,城乡二元结构正在逐渐打破。但应该看到,与全国平均水平比,贵州的落后越来越大,以上 3 个普查指标分别比全国水平低 1.66 个百分点、近 7 个百分点和 12.2 个百分点。城镇人口总量不仅少,而且城市首位度指数值高,人口向大城市集中的程度高,中小城市发展不够,小城镇密度低,小市镇发展指数值低。而贵州民族自治地方城镇化水平与贵州相比则又明显存在着一定距离,2000 年,

民族自治地方的城市化水平为 15.21%，自治州为 20.44%，自治县为 13.79%，分别比全省水平低 9.66、3.43、10.08 个百分点。

在民族自治地区内部，城镇化水平发展很不平衡，表现出鲜明的地域差异特征。在 3 个自治州间，黔南州较黔东南州高出 4.73 个百分点，处 3 州最高。自治县中差异更为悬殊，不足 10% 的有 2 个县（威宁 8.48%，紫云 8.7%），10% ~ 20% 的有 8 个县，20% ~ 30% 的为零，30% 以上者有 1 个县（玉屏县达 30.17%）。最高的玉屏与最低的威宁差距大 21.69 个百分点，相差 2.58 倍。

表 10 2000 年贵州民族自治地方人口城镇化水平

与人均 GDP 情况表

民族自治地方	人口城市化水平		人均 GDP (元)	民族自治地方	人口城市化水平		人均 GDP (元)
	城镇人口 (万人)	城镇人口占总人口的比例 (%)			城镇人口 (万人)	城镇人口占总人口的比例 (%)	
黔东南州	69.11	17.98	1793.8	松桃县	6.51	11.9	1316.06
黔南州	81.05	22.71	2666.75	三都县	3.03	10.18	1309.42
黔西南州	59.08	20.62	2019.57	玉屏县	3.81	30.17	3353.92
威宁县	8.96	8.48	1782.82	道真县	4.25	14.82	1808.21
关岭县	0.39	13.97	1456.23	务川县	4.63	12	1433.85
镇宁县	5.05	16.37	1906.29	印江县	4.66	13.89	1527.10
紫云	2.59	8.7	1185.25	沿河县	5.31	11.2	1271.24

资料来源：人口城市化水平为 2000 年贵州省五普资料公报汇编；GDP 据《贵州统计年鉴》(2001)。

再从经济发展水平对城市化发展的影响来看，普遍认同的观点是：一国或一地区人口城市化的过程是伴随着经济发展而发展的，人口城市化水平与其经济要素之间存在着密切的关系。就自治县人口城镇化现状与人均 GDP 而言(表 10)，2000 年前三位的人

均 GDP 与人口城市化水平完全一致,分别为玉屏、镇宁、道真。玉屏的人口城镇化高居首位,其人均 GDP 也是最高的,为民族自治地方平均水平的 168.21%,约为全国水平的 62%,紫云、三都、沿河、松桃(威宁 2000 年人均 GDP 较高与基础设施的建设有关,因而出现个别年份的增长)等县的人均 GDP 大大低于全省水平,其人口城市化水平较全省水平也相对较低。从下列两图大致可看出 2000 年民族自治区域人口城市化水平与人均 GDP 变动趋势相一致,见 6、图 7。

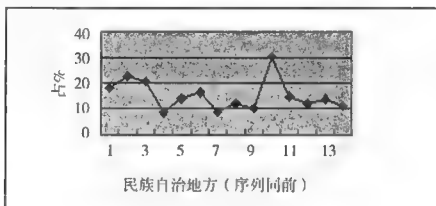


图 6 民族自治地方城镇化情况

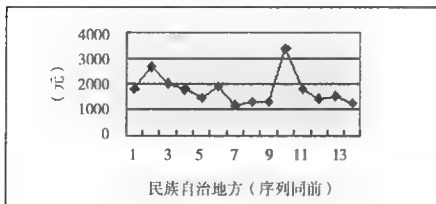


图 7 民族自治地方人均 GDP 情况

通过比较分析,得出 2000 年各县人口城市化水平与人均 GDP 的曲线形状惊人的相似,这说明人口城市化水平与各县的经济发展水平的变化趋势具有很大的-致性,人口城市水平与人均国民生产总值之间是正向变化关系,人均国民生产总值能间接反映各县的人口城市化水平。可见,在 2000 年,贵州民族地区的城市化有了一定的进步,但地域发展极不平衡,总体与全省相比差距也较明显,滞后性突出。

#### 四、人口预测与分析

在西部大开发及实施可持续发展战略的今天,人口增长与社会经济的发展和进步之间的相互影响、相互制约显得格外的突出和重要,人口规模及状况更是实施可持续发展的核心因素。这是因为,一方面,无论就一个国家还是一个较小的地域范围而言,如果人口的增长超过其资源的承载力,人口因子就成为制约社会进步和经济发展的最主要的因素;另一方面,社会经济的发展也离不开适度人口支撑,经济的迅速发展必然会引起人口数量的变动,如人口迁移导致的人口聚集,同时也促使人口素质的迅速提高。经济发达的地区常常能以较小的成本投入得到较丰富的人力资本。

贵州民族地区社会经济发展相对落后,如何制定正确的人口政策,合理控制人口规模,提高本区域的人口素质,甚至能吸引外来较高素质的人,无疑对本区域的发展至关重要。同时,在当今社会,从国家到一个小地方,如果能根据自身发展水平和资源存量等方面的情况进行人口规范,使未来人口规模与社会经济发展相适宜,定能有利于可持续发展的顺利进行。而人口规划又离不开包括人口总量、结构、生育、死亡等在内的人口预测数据。

由于资料的限制,我们在此只预测了贵州民族地区未来 50 年的人口总量,并通过分析研究有关数据,提出人口规划中一些建设

性和针对性的建议和措施。

## (一) 人口预测模型

### 1. 资料来源

由于要取得分民族、分性别、分年龄的人口总量、出生、死亡、迁移等的时间序列资料十分困难,所以我们采用了 2000 年人口普查的横截面数据,并根据需要把时点数调整成时期数,作为进行预测的基础数据。

### 2. 基本假定

(1)把贵州民族自治区域人口视作一个系统来进行研究,而不是研究个别区域的特征。

(2)把民族地区的人口视作一个封闭系统而将迁移因子忽略不计。

(3)在整个预测期内,假设没有天灾、人祸、战争和瘟疫等不可控制因素的影响。

### 3. 贵州民族地区人口预测模型的建立

在建立贵州民族区域人口预测模型并对其进行长期预测时,一要注意民族区域人口再生产的特点;二要注意国家和地方各级政府对少数民族人口的生育政策。人口数的预测方法可分为两类,一类是数学法,主要是利用数学模型对人口总数进行预测,另一类是要素法,主要是通过对影响人口变动的三个要素——出生、死亡、迁移分别进行预测从而对分年龄分性别人口数进行预测。在我们所能掌握的资料中,贵州民族区域只有近几十年的人口总数,没有人口的出生、死亡、迁移等系统数据,因而我们只能简略的方法来进行预测。人口预测的数学模型很多,在这里,我们选用了

“逻辑斯特(Logistic)曲线方程”即:  $P_t = K/(1 + e^{a+bx})$ 。用逻辑斯特(Logistic)函数反映出来的人口增长趋势为:早期人口增长较快,但人口规模不大;随着时间的延续,增长率逐渐降低,但每单位时间增加的人数较多;随着增长速度的进一步放慢,增加的人数也开始逐渐变少,直至最后人口总量接近极限值  $P_m$ 。所以逻辑斯特(Logistic)函数考虑的是增长率逐渐下降条件下的一种人口数量的指数增长过程。贵州民族区域人口增长状况与此很相吻合。

逻辑斯特(Logistic)曲线呈拉长的“S”形或“乙”字型。其最大的特点是随着  $x$  的增大,  $y$  将达到一饱和值  $K$ 。这一特点克服了人口发展方程及其他模型预测人口数时,人口数会无限制增长的弱点。因此,逻辑斯特(Logistic)曲线方程预测人口数时,时间可稍微长一些。建立逻辑斯特(Logistic)曲线方程,需要用实际资料进行曲线拟合,求出常数值  $K, a, b$ 。为此,我们根据贵州民族自治区域 1990 ~ 2000 年的人口总数,求出常数值  $K, a, b$ , 预测出 2001 ~ 2050 年的人口总数。

## (二) 预测结果及分析

首先将年份数按下式转换:  $x = (X - 1989)/10$  式中  $X$  代入实际年份。

表 11 用 Logistic 曲线预测贵州民族区域  
2001 ~ 2050 年总人口数

年份 $X$	$x$	实际总人口数(万人) $y$	模拟总人口数(万人) $Y$	年份 $X$	$x$	预测期总人口数(万人)
1990	1	1350	1365	2001	12	1560
1991	2	1369	1383	2005	16	1626
1992	3	1390	1403	2010	21	1696
1993	4	1410	1423	2015	26	1755

年份 $X$	$x$	实际总人口数(万人) $y$	模拟总人口数(万人) $Y$	年份 $X$	$x$	预测期总人口数(万人)
1994	5	1427	1443	2020	31	1806
1995	6	1446	1464	2025	36	1845
1996	7	1482	1486	2030	41	1880
1997	8	1486	1508	2035	46	1905
1998	9	1507	1520	2040	51	1927
1999	10	1229	1543	2045	56	1944
2000	11	1547	1555	2050	61	1957

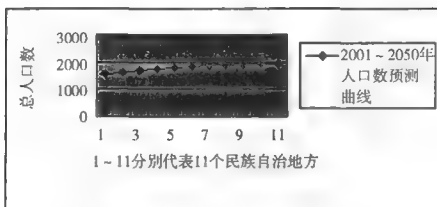


图 8 2001 ~ 2050 年贵州民族自治地方人口总数预测

$K = 2006$   $a = -0.51$   $b = -0.05$  拟合的逻辑斯特方程为:  $Y = 2006 / (1 + e^{-0.51 - 0.05x})$ , 表中列出根据此方程计算的  $Y$  值, 与实际的  $y$  值比较, 曲线的拟合效果较好。根据拟合方程做人口预测, 2001 ~ 2050 年的预测总人口值(见表 11)。

同样, 我们根据上述曲线预测 2001 ~ 2010 年贵州民族自治区育龄妇女人数。

表 12 2001~2010 年贵州民族自治地区育龄妇女人数

年份	15~49 岁育龄 妇女人数(人)	年份	15~49 岁育龄 妇女人数(人)
2001	2569614	2006	3775606
2002	2775183	2007	4077654
2003	2997198	2008	4403866
2004	3236973	2009	4756176
2005	3495931	2010	5136670

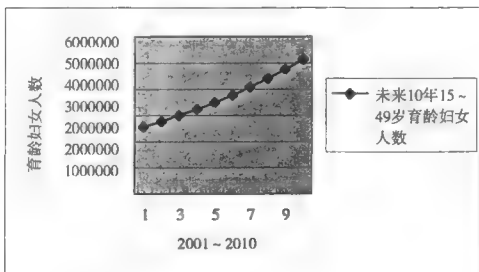


图 9 贵州民族自治地方未来 10 年育龄妇女人数情形

从表 11 及图 8 可以看出,2001~2050 年贵州民族地区人口总数是逐年递增,2050 年将达到 1957 万人,比 2000 年净增 410 万人,增长 26.5%,年均增长 0.5%。与四普到五普年均 1.46%的增



长率相比,大大降低。同时我们从图 8 可以看出,从 2001 ~ 2030 年,人口总数增长较快。而 2030 ~ 2050 年增长速度变缓,这是由于贵州民族地区实行了计划生育,人口生育进入平稳期,再过一定时期,总人口数会下降。从育龄妇女人数方面,短期内,民族地区的育龄妇女人数不会下降,相反还会继续上升,这和民族地区的现实是吻合的。这也说明,民族地区的人口控制还有很长的路要走。

## ● 贵州民族自治地区的 人口与经济发展

马克思主义人口学理论认为,人口与经济的发展是相互联系、相互制约、互为条件。其中经济发展的速度、水平、模式决定人口发展的速度、水平和模式,而一定的人口状况又可以起到加速或延缓经济发展的作用。人口与经济的关系研究始于 200 多年前,自马尔萨斯的《人口原理》发表以来,人口与经济的关系倍受关注,研究也越发深入。马尔萨斯认为,人口是以几何级数增长的,而物质资料生产则以算术级数增长,人口增长必然超过物质资料增长,因而失业、贫困等社会问题是必然的,解决的办法只有通过积极的抑制(战争、瘟疫、贫困等提高死亡率)或道德抑制(提高不婚率、不孕率)来控制人口的增长。后来英国坎南提出适度人口理论,法国人口学家索维将其理论完善并具体化,提出经济适度人口思想。后来有学者提出适度就业人口和最大福利人口,以谋求人口与经济在多方面和多层次的协调发展。就发展中国家来讲,本来经济水平普遍较低,但医学水平提高较快,致使人口死亡率快速下降,另一方面由于生育观念和生育文化具有很大的惯性,使得人口再生产类型转变远远慢于物质资料再生产,人口与经济的矛盾趋于尖锐,落后、贫困、就业等人口经济问题更加突出。由于历史、文化、区位等原因,民族自治地区在人口与经济发展上存在的问题也相当严重。本章侧重从四个方面对此做粗浅的探讨。

## 一、人口与经济现状

### 1. 从总体上看,经济发展速度较快

为避免与相关章节内容重复,这里仅以“九五”后的相关资料进行说明。“九五”以来,由于党和国家全面扶持民族地区的经济和社会发展,在民族地区广大干部群众的艰苦努力下,民族地区经济社会面貌和少数民族群众生产生活发生了根本性的变化。从经济指标总量上看,2000年,全省民族自治地方国内生产总值由1996年211.70亿元增加到309.30亿元,增长46.11%;固定资产投资总额由46.75亿元增加到57.99亿元,增长24.04%;地方财政收入由11.89亿元增加到18.27亿元,增长53.66%;社会消费品零售总额由58.55亿元增加到80.58亿元,增长37.63%。

从主要经济指标人均占有水平看,民族自治地方人均国内生产总值由1445.77元增加到2038.79元,增长41.02%;人均地方财政由81.20元增加到118.06元,增长45.39%;人均占有粮食由288.17公斤增加到331.16公斤,增长14.92%。城乡居民人均储蓄由571.21元增至902.10元。增长57.93%。

从产业结构上看,国内生产总值中第一产业、第二产业和第三产业所占的比重由50.8%、26.4%和22.8%调整为42.3%、31.6%和26.1%;农林牧渔业总产值由145.93亿元增加到205.38亿元,工业总产值由104.31亿元增加到116.29亿元。

从主要经济指标占全省比重上看,国内生产总值由占28.4%提高到31.6%;固定资产投资总额由17.6%提高到20.36%;地方财政收入由23.4%提高到31.1%;粮食总产量由41.6%提高到44.8%。

从基础设施建设上看,公路通车里程由1996年17632公里增加到25848公里,净增8216公里;邮路总长度由9412公里增加到

10273 公里,净增 961 公里;邮电业务总量由 21113 万元增加到 85601 万元,增长 3.05 倍;发电量由 50.4 亿千瓦时增加到 146.17 千瓦时,增长 1.9 倍。

## 2. 从结构上看,三次产业结构严重失衡

首先产业结构极不合理,全省三大产业产值占 GDP 总量 2000 年分别为 27.3%、39.0%、33.7%。而民族地区三次产业的比重分别为 42.1%、31.8%、26.1%,第一产业产值比重高于全省 14.8 个百分点,第二、第三产业发展都远远地落后全省水平。在第二产业中长期以来由于我国侧重于重工业优先发展和国家建设战略区位布局的需要,贵州的投资一直侧重于重工业,造成重工业比重过高,全省重工业产值占工业产值的 64.9%。民族地市中重工业比重凯里为 71.2%、都匀 75.2%、兴义 82.5%。重工业企业一般是资金、技术密集型的,它一方面加剧了贵州资金紧张的压力,另一方面不利于转化农业剩余、转移农业劳动力,和地方企业不能形成紧密的联系,并在一定程度上还压制了地方企业的发展。随着改革的深入,民营经济得到国家的充分肯定和大力的扶持,民营经济发展迅速并表现出极大的活力,增长速度和经营效益均好于国有经济,成为各地区经济的新增长点。而贵州的非国有经济发展仍然滞后于全国,工业中国有经济占 53.3%,公有制经济占 73.1%,民营经济成分只占 26.9%。黔西南国有经济占到 93.4%,高于全省 40.1 个

表 1 贵州民族地区 1990~2000 年三次产业的分析情况

	单位:亿元		
	第一产业	第二产业	第三产业
份额	80.69	115.51	99.68
偏离	49.44	-17.00	-19.05
结构偏差	39.75	-69.37	-7.89
竞争力偏离	9.69	52.37	-11.16
总计	130.13	98.56	80.67

资料来源:《贵州统计年鉴》(1990~2001)。

百分点。可见,民族地区的民营经济发展十分缓慢,这也制约了民族地区的经济增长。

其次,从 GDP 增长来看,民族地区经济发展快于全省,增长率达到 15.08%,超过全省 2.71 个百分点。但这只是表面现象,需要对各个产业增长作具体分析。民族地区第一、第二产业增长率均超过全省水平,其中第一产业偏离竟达到 49.44 亿,但只有 9.69 亿是增长率高于全省平均水平而带来,另外的 39.75 亿是由于第一产业比重过大而带来的结构偏差。第二产业出现负偏离,一方面增长率大大高于全省平均速度而带来 52.37 亿的竞争力偏差,另一方面第二产业所占份额太小,结构偏差竟然高达 -69.37 亿,第二产业所占比重正有逐步提高之势。第三产业不仅出现比重过小而带来的结构负偏离而且出现增长较慢而带来的竞争力负偏离,由此看出第三产业是民族地区经济发展中最薄弱的环节。改革开放后,民族自治地区农业发展加快,但工业发展减慢。农业总产值 1978 年比 1952 年增长了 0.74 倍,年均增长 2.15%,1998 年比 1978 年年均增长 5.05%。工业总产值 1978 年比 1952 年增长 32.4 倍,年均增长 14.45%,1998 年比 1978 年增长 9.86 倍,年均增长 12.67%,增长速度年均减慢 1.78%。

### 3. 从横向上看,民族地区经济总体规模小,地区差距大,二元结构突出

2000 年贵州民族地区国内生产总值 309.30 亿元,占全省的 31.12%,其中第一产业产值 130.13 亿占 48.02%,第二产业 98.50 亿占 25.40%。第三产业产值 80.67 亿占全省的 24.10%,人均 GDP 2038.79 元,是全省平均水平的 77.1%,是全国的 28.85%,民族地区人均工业产值是全省的 67%。各地区乡镇企业个数分别为,黔西南有 54594 个,黔东南有 110744 个,黔南有 63296 个,黔东

南独占 48.4%。由于资料有限,仅就贵州民族自治地区的 34 个贫困县(全省 48 个贫困县)作叠代聚类分析。

表 2 2000 年贵州民族地区 34 个贫困县经济情况迭代聚类分组

类型	I	II	III	IV
耕地(亩)	0.84	0.79	0.94	0.75
人均 GDP(元)	1657	2790	2478	1236
人均收入(元)	1289	1197	1076	1212
人均工业产值(元)	328	213	1087	138
县数	15	1	1	17

资料来源:《贵州统计年鉴》(2001)。

从上可以看出:①不同地区人均 GDP 差距十分巨大,类型 II 是类型 IV 的 2.26 倍。经济结构差别也很大,尤其是工业产值差距,绝大多数县的人均工业产值只有 250 元以下,工业比重很小,类型 III 是类型 IV 的 7.9 倍。②尽管其他差距很大,但各县的农民人均收入非常接近,类型 III 在各方面条件都好于其他类,但农民人均收入却是最低的。③通过线性回归分析发现,农民人均收入竟然与耕地成反相关性,说明农民人均纯收入与工业产值、人均 GDP 几乎毫无关系。其原因:首先,工业企业主要集中在城镇中而城乡分割严重,工业没有发挥应有的反哺农业的作用,城镇工业经济的扩散作用也较弱。其次,收入分配政策上的差异性可能影响农民收入,尤其是救济式扶贫而带来更多的转移支付收入。最后,土地少、生产条件差的地区,外出打工者可能较多,从而获得更多的非农性的劳务收入。由于历史和现实的原因,民族地区大都处于边远地区,又由于贵州地形复杂,交通落后,城乡之间的联系较弱。现代化的工业与传统农业之间出现断层现象,技术力量对比悬殊,使得城市产业链条短,技术辐射能力弱化。另外民族地区城市、集镇少,规模小,市场体系不健全,生产要素进不来农产品也出不去,民族地区大量的生物、矿产资源得不到合理和有效的开发,或者因

流动和交易成本过高而影响效益导致农产品商品率不高。同时日用品和农业生产资料又由于价格上涨而损害了民族地区农民的利益。

民族自治地区与非民族自治地区的经济差距在拉大。民族自治地方与非民族自治地方的经济差距可用民族自治地方经济占全省的比重表示出来,比重越大,差距越小。从整体上来看,民族自治地方国内生产总值占全省的比重不断下降,1952年、1978年、1998年分别是37.0%、34.9%、31.4%。民族自治地方的人均国内生产总值为非民族自治地方的78.95%、1998年为69.01%。1978年民族自治地区人均国内生产总值520元,非民族自治地方为658.7元,人均低138.7元。而1998年民族自治地区人均国内生产总值为1812.2元,非民族自治地区为2625.9元,人均低813.7元。

#### 4. 从资本上看,民族地区资本使用效益低,资本形成率低

1996年民族自治地区固定资本占全省的22.6%,而到2000年降到只及全省总量的14.4%,民族自治地区资本严重不足。2000年民族地区的投资效果系数为38.8%,而全省的投资效果系数为20.3%,等量的投资民族地区所带来的GDP的增量是全省平均水平的两倍左右。这说明民族地区的投资乘数大大高于全省水平,增加投资能刺激经济迅速发展,另一方面也说明资金在民族地区是非常短缺的。奇怪的现象是民族地区的产值利税率只有7.1%,全省平均为13.8%,民族地区反而只及全省51%。说明GDP的大量增加只能带来微量的利税增加,弹性小,另一方面也说明民族地区经济发展是典型的粗放式发展,成本高、效率低。全省投资率为40.5%,而民族地区只有18.7%,投资额占全省总量的14.4%,全省人均投资1071元,民族地区人均投资只有374元,是全省平均水平的34.9%。民族地区自身积累能力差造成投资不

足、非农产业发展缓慢而减弱了经济发展的后劲,同时也形成对外部资金的巨大依赖性。长期以来民族地区的很多企业是出卖资源型,产品附加值低,技术、资金紧缺,高能耗、高污染,经济效益十分低下,反过来又影响到企业自我发展能力。

5. 从人口因素看,人口增长快,农业劳动力大量过剩,就业结构严重失调,全社会劳动生产力低下

从“四普”资料来看,贵州的政策生育率为 1.74 个,而实际生育率高达 2.96 个,超过政策要求 70.27%,少数民族及自治地方更为严重,黔西南超过 117.32%,黔南超过 70.27%,黔东南超过 31.82%。从 1990 年以来,民族自治地区人口从 1349.65 万增长到 2000 年的 1547.50 万,共增长了 197.85 万,增长率 1.46%,其中少数民族从 737.03 万增长到 882.44 万,共增长 145.41 万,增长率 1.82%,净增长人口中少数民族占 69.1%。过快的人口增长和非农产业的缓慢增长造成农业劳动力的大量过剩。2000 年,黔西南、黔东南、黔南三自治州实有耕地分别为 253.50、278.00、284.31 万亩,若按每个劳动力年均耕作 4.5 亩地计算,黔西南州有农业劳动力 122 万,实际只需 56.33 万,过剩 64.3 万;黔东南州有劳动力 159 万,只需 62 万,过剩 96 万,过剩比重达 61%;黔南州有劳动力 147 万,只需 63.18 万,过剩 83 万。

表 3 三个自治州劳动力就业的基本情况 (单位:%)

自治州	劳动力 总数(万人)	农业就业 比 重	建筑就业 比 重	工业就业 比 重	服务业就业 比 重
黔西南	151.41	80.8	1.9	2.0	3.1
黔东南	206.60	77.2	1.3	2.0	2.5
黔 南	186.57	79.0	2.1	3.2	2.8

资料来源:《贵州年鉴》(2001)。



上表不仅反映民族地区农村劳动力的过剩状况,还明显体现出了产业就业状况的失调,即:各州第一产业就业比重过高,黔西南州竟达到 80.8%,第一产业中农业种植人口过多,并且仍然沿袭传统的农业种植结构,林、牧、渔业发展远远滞后。

从三次产业从业情况分析(表 4),纵向比较,三个自治州 1990~1998 年,第一产业都有不同程度的下降,下降最大的是黔西南州,由 57.0% 降到 38.9%,超过 8 个百分点。第二产业都有

表 4 贵州省民族地区产业变化情况比较表 单位: %

地 区	第一产业			第二产业			第三产业		
产业 / 年份	1990	1995	1998	1990	1995	1998	1990	1995	1998
黔东南州	58.7	55.0	50.0	19.0	19.7	22.4	22.3	25.3	27.6
黔 南 州	50.3	45.7	37.1	30.1	32.1	39.7	19.6	22.2	23.2
黔西南州	57.0	41.5	38.9	14.3	33.9	34.1	28.7	24.6	26.9
民族自治地方	52.6	51.7	46.2	21.6	25.8	30.3	22.2	22.5	23.5
全 省	38.5	36.0	31.5	35.7	37.2	38.7	25.8	26.8	29.8

资料来源:《贵州统计年鉴》(1990~1999)。

不同程度的提高,黔西南州增加了近 20 个百分点,发展相当快。相对第二产业,第三产业有点裹足不前,黔西南州反而下降了 1.2 个百分点。出现上述差异的原因何在,很值得探讨。从民族地区平均水平观察,经过近十年的发展,第一产业下降了 10 个百分点,第二产业上升了 8 个百分点。第三产业几乎处于静止状态。

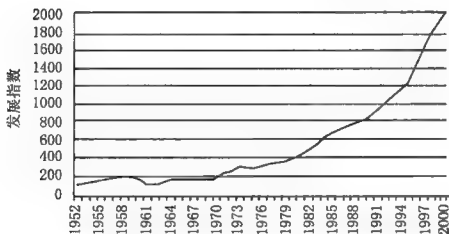
横向与全省相比,显然还存在很大的差距,三种产业的比例,民族地区是 5:3:2。而全省是 3:4:3,第三产业与第一产业基本持平,第二产业占据了主导地位。而民族地区第一产业居领先地位,且农业起统帅作用。在从业人员中,农业人口占了很大比重,农业

人口占民族地区总人口的 75% 以上。

#### 6. 从发展历程上看,民族自治地方经济发展波动大,受民族政策影响大

从民族自治地方国内生产总值发展指数图可以看出,民族自治地方经济发展大致可以分为三个阶段:起步阶段,徘徊阶段,稳定增长阶段。

贵州民族自治地区国内生产总值发展指数图



起步阶段(1952~1957年)。解放初期,中共贵州省委坚持“慎重稳进”的方针,推进少数民族地方的社会改革。1952年,根据《中华人民共和国民族区域实施纲要》,贵州省先后设立了一些民族自治地方。这一时期,在人民政府的帮助下,民族自治地方改善农业生产条件和改进农业耕作技术,开展物质交流,发展民族贸易。民族自治地方有了较快发展,国内生产总值年均增长11.84%。徘徊阶段(1958~1960年底)。在反“右派”斗争中,由于阶级斗争扩大化的影响,伤害了部分少数民族干部、知识分子和群众。后又开展反地方民族主义,刮了一阵“民族融合风”,否定民族

差别和民族特点的存在。民族自治地方经济发展受到严重挫折。1958年到1962年,国内生产总值出现负增长,为10.62%,占全省的比重下降7.1%,为29.9%。1962年全省民族工作把重点放在调整民族关系上,纠正一些做法,关心少数民族的生产和生活,帮助少数民族地区发展经济,增强民族团结,使少数民族各项事业取得了新的进展。但“文化大革命”又全盘否定民族工作,民族自治地方的经济又在曲折中徘徊。稳定增长阶段(20世纪70年代到现在)。1965年,国家开始实施生产力布局大转移,进行了大规模的三线建设。电子工业部在黔东南和黔南自治州境内建设了几十个军工企业,形成了相当规模的电子工业体系。与此同时,中央和省还在上述两个自治州和其他一些少数民族地区相应兴建了几十个配套的原材料工业企业、邮电、商业服务设施和医院。三线建设的展开,增强了少数民族地区的实力,带动了少数民族地方的各项事业的发展。20世纪70年代初到80年代初,这一时期国内生产总值年均增长了8.7%。改革开放以后,民族区域自治法得到较好的贯彻,在农村实行了联产承包责任制,使农业得到较快的发展,三线建设时期的企业产生效益和乡镇企业的较快发展使工业也迅速发展。这一时期,国内生产总值年均增长8.66%。

## 二、人口与经济的关系

### (一)人口发展对经济的影响

马克思主义人口理论承认经济对人口发展有决定性影响的同时,也承认人口对经济发展的重大作用。人口作为生产者和消费者的统一,作为经济关系的承担者,它渗透到经济发展的各个主要过程和主要方面,起着促进或延缓经济的发展的作用。从前面的叙述中可以看出,近年来,贵州民族自治地方的经济取得了较大的

成绩,但发展水平仍较低,人们的生活水平提高不快,没有彻底改变贫困落后的状况。当然,原因是多方面的,其中人口增长较快是一个不容忽视的重要因素。它对民族自治地方的经济发展的不利影响显得日趋突出。民族自治地方的人口增长和经济发展不相适应的这个矛盾比全国、全省更加突出,主要表现在以下几个方面。

第一,由于人口增长较快,对人均国内生产总值的增长有明显的影响。

人口对 GDP 以及经济发展的影响,主要反应在对按人口平均国内生产总值的变化上,人均国内生产总值由国内生产总值和人口量决定,它既是衡量一个国家或地区经济实力、富有程度和经济发展状况的重要标志,又最敏感地反映出人口对经济发展的影响。“九五”期间(1996~2000年),民族自治地方的经济得到了迅速的发展,国内生产总值从 211.70 亿元增长到 309.30 亿元,增长了 46.11%;人均国内生产总值从 1445.77 元增加到 2038.79 元,增长了 41.02%,比国内生产总值增长率低近 7 个百分点。把这一时期的人均国内生产总值增长速度与国内生产总值增长速度加以比较,就更能准确的看出人口增长较快对人均国内生产总值的不利影响,如表 5 所示。

表 5 贵州民族自治地方国内生产总值对比表(按当年价计算)

年份	年末总人口 (万人)	国内生产总值 (亿元)	国内生产总值增长率 (以 1995 年为 100)	人均国内生产总值 (亿元)	人均国内生产总值增长率 (以 1995 年为 100)	人均国内生产总值增长率为 国内生产总值增长率的 %
1995	1409.38	181.54	100	1295	100	95.7
1996	1464.27	211.70	116.6	1445.77	111.6	98.5
1997	1485.94	239.18	113	1609.62	111.3	98.6
1998	1507.29	264.07	110.4	1751.95	108.8	98.6
1999	1528.63	286.82	108.6	1876.32	107.1	98.6
2000	1547.50	309.30	107.8	2038.79	106.5	98.8

资料来源:《贵州统计年鉴》(2001)。

由上表可以看出,1995~2000年期间,民族自治地方国内生产总值和人均国内生产总值均在增长,指数呈上升趋势。国内生产总值从181.54亿元增长到309.30亿元,增长了70.4%。人均国内生产总值从1295元增长到1998.71元,增长54.3%,比国内生产总值增长率低16.1个百分点。由于人口增长过快,人均国内生产总值的增长率低于国内生产总值增长率,1996年人均国内生产总值增长率只为国内生产总值增长率的95.7%,1997年、1998年、1999年3年为98.6%,2000年为98.8%。这说明,虽然贵州民族地区国内生产总值在逐年增加,指数在逐年上升,但由于人口增长过快,致使人均国内生产总值的增长率低于国内生产总值的增长率。人口增长过快对经济增长起了延缓作用。此外,人口增长过快对人均工农业产值提高也有很大影响。1990年、1995年、2000年3年民族自治地方人均工农总产值分别为754.15元、1894.95元、2078.64元,全省人均工农业总产值分别为1113.04元、2499.32元、3377.46元,民族自治地方的人均工农业产值分别为全省人均工农业产值的67.76%、75.82%、61.54%。

第二,人口增长较快,使人均资源、能源占有量降低,从而阻碍经济发展。

前已有述,贵州民族地区的资源相当丰富,木材、金、锰、水资源等在全省占大半比重。但由于人口的过快增长,加上生产力水平的限制,生产、开发上的粗放经营,使得民族地区的资源储量在不断的减少。如森林上,1986年黔东南、黔南、黔西南三个自治区人均有林地比1975年分别下降了27.91%、29.47%、33.9%;在耕地上,以“九五”期间为例,民族地区的人均耕地不断下滑,其中1998年0.79亩,1999年为0.78亩,2000年为0.775亩。在人均投资及其他人均拥有量方面,2000年,民族地区的基本建设投资为295583万元,人均191.00元;全省基本建设投资为151.89亿元,人均404.4元,为民族地区的2.12倍。同年,民族地区发电量

为 141.67 亿千瓦时,人均发电量为 994.56 千瓦时;全省发电量为 404.70 亿千瓦时,人均发电量为 1077.56 千瓦时,为民族地区 1.08 倍。民族地区原煤产量为 694.24 万吨,人均产量为 0.45 吨;全省的原煤产量为 3677 万吨,人均产量为 0.98 吨,为民族地区的 2.18 倍。人均资源占有量的偏低,在一定程度上阻碍了经济的发展。

第三,人口的过快增长对人们的生活水平的提高有明显的影响。

一个社会的消费水平,由作为消费者的全部人口实际消费的生活资料和劳务的数量和质量来衡量,在既定的生产条件下,人口消费水平同消费资料总量成正比例变化。1990~2000 年,民族自治地方的粮食总产量从 328.27 万吨增长到 512.47 万吨,增长了 56.11%,但是,由于人口增长过快,人均粮食产量只从 246 公斤增加到 331 公斤,增长了 34.55%,比粮食总产量的增长率低 21.56 个百分点。1995~2000 年,粮食总产量从 401.39 万吨增长到 512.47 万吨,增长了 27.67%;人均粮食产量增长了 16.14%,比粮食总产量增长率低 11.53 个百分点,人均粮食产量增长率只为粮食总产量增长率的 58.33%。1990~2000 年,农业总产值从 62.67 亿元增长到 205.38 亿元,增长了 227.72%;人均农业总产值从 468.69 元增长到 1327.17 元,增长了 183.17%,比农业总产值的增长率低 44.55 个百分点。1995~2000 年,农业总产值从 149.53 亿元增长到 205.38 亿元,增长了 37.53%;人均农业总产值从 1059.54 元增长到 1327.17 元,增长了 25.26%,比农业总产值的增长率低 12.27 个百分点。1995 年、2000 年 2 年人均农业总产值的增长率相当于农业总产值的增长率的 94.87%、91.08%,距离有扩大的趋势。由于人均农业总产值和人均粮食产量提高缓慢,使得农民生活水平的提高受到很大影响。人口增长过快对人们生活水平提高的不利影响还表现在人均消费品零售额与社会消费品总额

变化上。如下表:

表6 贵州民族自治地方消费品零售额对比分析(按当年价格计算)

年份	年末总人口 (万人)	社会消费品零售总额 (亿元)	社会消费品零售总额增长率 (1990年为100)	人均社会消费品零售额(元)	人均社会消费品零售额增长率 (1990年为100)	人均社会消费品零售额增长率为社会消费品零售总额增长率的%
1990	1337.14	295600	100	221.07	100	
1995	1409.38	505100	170.87	358.38	162.11	94.87%
2000	1547.50	805770	159.53	520.69	145.29	91.07%
2000年为1990年的	115.73%	272.59%		235.53%		

资料来源:《贵州统计年鉴》(2001)。

从上表可以看出,民族自治地方的社会消费品零售总额和人均消费品零售额均是增长的,但由于人口增长较快,人均消费品零售额增长的速度比社会消费品零售总额的增长速度低。1995年、2000年的社会消费品零售额的增长率分别为170.87%、159.53%,人均消费品零售额增长率分别为162.11%、145.29%,比前者分别低8.67、14.24个百分点。并且,1995年、2000年的人均消费品零售额增长率分别相当于本年的社会消费品零售总额的94.87%、91.07%。这反映了人口增长过快对人们的生活水平的提高起着延缓作用。

第四,人口增长过快,妨碍了人民科学文化素质和劳动技能的提高。

人口增长过快需要相当部分增长资金用于新增人口的消费,从而使资金积累减少,用于科学文化教育事业上的投资不足,人们科学文化素质就难以得到提高。解放50余年来,贵州民族自治地方教育事业有一定的发展,人民的科学文化水平较之解放以前有

了较大的提高。但是由于人口增长过多过快,人民的科学文化水平与实现四个现代化的要求相差甚远。从1990年到2000年,贵州民族地区每年平均出生的人口在10万人以上,这么多的人口给教育事业带来了巨大的负担。这使需要受教育的人口和国家所能提供的受教育机会的矛盾十分突出,从1996年到2000年,尽管民族地方经济增长率达到19.94%,高于全省1.32个百分点,但人均GDP增长率只有8.4%,新增人口耗去经济增长率中1.54个百分点,占新增经济量的15%。这在一定程度上造成了教育经费不足,教育设备缺乏,师资力量薄弱,教育质量不高等问题,相当数量的青年不能享受高中以上的教育。2000年,民族地区成人文盲率仍有21.23%。同时,由于资金的短缺,民族地区用于对劳动人口进行技术培训,以提高劳动技能的投入很少,在一定程度上形成了劳动人口数量多而质量低的特点。

## (二)经济发展对人口的影响

经济发展对人口的影响,主要从以下几个方面进行阐述。

第一,经济发展的方向和趋势决定人口部门构成变动的趋势。

人口的部门构成是在社会分工基础上形成和发展的。社会分工的性质和特点决定了人口部门构成的性质和特点。而社会分工的发展变化又以一定的生产力发展水平为前提。所以,人口部门构成直接反映了一个国家、地区的国民经济发展水平。随着国民经济的不断发展,贵州民族地区在业人口也在不断变化。第一、第二产业从业人口下降,第三产业在业人口增加。以黔南州为例,1993年一二三产业从业人口占总人口中的比例为87.58:4.56:8.18,分别比1978年下降1.12、0.52、上升1.75个百分点。这说明,在现代大生产条件下,科学技术和脑力劳动在经济发展中的作用日益明显,人们对社会公益服务的数量、质量的要求越来越高,引起知识密集型的行业和服务行业蓬勃兴起,相应从事这些部门



表 7 黔南州三次三产从业人口情况表

年份	全部从业人 口	第一产业		第二产业		第三产业	
		从业人口	比重 %	从业人口	比重 %	从业人口	比重 %
1951	696490	661004	94.80	1734	0.20	33752	5.1
1955	765930	717408	93.66	10063	1.31	38495	5.1
1960	759842	684231	90.05	37215	4.90	38396	5.06
1978	1084263	961755	88.70	53565	4.94	688936	35
1981	1173597	1026499	87.47	62233	5.30	84865	7.23
1985	1360342	1186880	87.25	64908	4.77	108554	7.98
1991	1702586	1485563	87.26	77579	4.56	139244	8.18
1993	1807173	1582878	87.58	77807	4.43	146488	8.10

资料来源:《黔南 50 年》、《黔南 50 年》编委会,1999.9

的经济活动人口也呈日益增加的趋势。但值得注意的是,黔南劳动力人口在三次产业间的变化趋势不太明显,上升、下降都极为平缓,这说明该州仍以传统的经济模式为主,经济处于欠发达境地。

## 第二,经济发展水平决定人口文化教育水平和构成。

人口文化教育构成反映一个国家的文化教育普及和发达程度。人口文化教育构成与经济发展水平有密切关系。一般来说,人口的文化教育普及和发达程度与生产力发展水平成正比关系,生产力愈发达,人口的文化教育就愈普及、愈发达。现代化的经济活动要求劳动者掌握更多的科学知识和劳动技能。随着经济的发展,文化教育逐渐普及,民族地区文盲逐渐减少。2000 年民族地区高等学校、中等学校和小学生在校人数分别由 1996 年的 0.43 万人、44.34 万人和 204.4 万人增加到 0.86 万人、64.40 万人和 215.05 万人;高等学校、中等学校和小学专职教师分别由 553 人、2.83 万人和 7.3 万人增加到 739 人、3.32 万人和 7.55 万人。成人

文盲率已从 1990 年的 45.13% 下降到 21.23%，下降 23.9 个百分点。<sup>①</sup> 随着文化教育逐渐普及，民族地区受教育的程度也逐步提高。2000 年，每百人中具有高中（中专）文化程度者 3.10 人，比 1990 年增加 0.30 人；每百人中具有大专及以上学历文化程度者也由 1990 年的 0.18 人上升到 1.42 人。但与全省、全国相比，差距仍然较大，前者 2000 年只为全国均值的 39.34%，后者仅为全国均值的 28%。这在一定程度上显示了贵州民族地区经济落后与人口素质的关系。

### 第三，经济水平对人口流动、流向、流量的影响。

人口流动，特别是劳动力人口流动，是生产力发展的必然产物。在社会主义市场经济不断完善的过程中，人口流量不断加大，流向会更加复杂。但人口流动特别是自发流动的一个显著特点是“趋利避害”，即由生存条件较差的地区流向生存条件较好的地区，由相对困难的地区流向收入和生活水平较高的地区，由落后地区流入发达地区。人口的流量和流向取决于地区相对人口过剩的状况和迁入地区对劳动力的需求，归根到底，取决于经济发展的状况，取决于当时的生产力发展水平和生产关系的性质。贵州民族地区由于经济总量的弱小，发展滞后，人口的流量普遍不高。如 2000 年贵州民族地区按现居住地、户口登记地在外省份的人口共 88846 人，占总人口的 0.86%，而全省为 1.16%，低出近 1/3。这些人口中，在广东、江苏、湖南、浙江等中、东部发达省区中占较大比例。

### （三）人口与经济发展现状相关分析

那么，改革开放以来，贵州省民族自治地区的人口与经济发展

---

<sup>①</sup> 贵州省民族宗教事务委员会政法处：《民族宗教政法工作研究》（4）2002.12。

状况如何呢?对此,我们主要从1988年以来到2000年,民族自治地区的人口与工农业生产总值、粮食产量,来探讨民族自治地区的经济增长;从耕地面积的变化来探讨民族自治地区的资源和环境利用状况;从商品零售总额来探讨民族自治地区的人民生活水平状况,如表8所示。

表8 贵州民族自治地区主要经济和社会发速度指标  
(以1988年为100)

	总人口	耕地面积	粮食产量	工农业总值	商品零售总额
1988年	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0
1989年	101.5	103.0	106.1	187.8	102.3
1990年	103.3	102.6	122.4	204.9	103.5
1991年	104.4	102.6	138.0	232.7	110.4
1992年	105.5	102.6	124.5	226.3	124.2
1993年	106.5	104.0	133.3	335.9	130.9
1994年	107.7	100.0	142.3	435.7	148.1
1995年	108.9	103.7	149.7	529.9	176.5
1996年	113.1	102.5	157.3	537.7	205.0
1997年	114.8	103.3	167.8	589.9	219.6
1998年	116.5	103.5	183.0	565.5	243.7
1999年	118.1	103.6	180.6	590.0	259.6
2000年	119.6	103.6	191.1	653.1	282.1

资料来源:《贵州年鉴》(1989~2001)。

根据上表资料,我们进行多元回归。我们以民族自治地区1988~2000年人口总数进行分析,以1988年为100,计算每年的发展速度指标,同理,我们计算了耕地面积、粮食产量、工农业总值、商品零售总额的发展速度。我们以民族自治地区的人口发展指标,与耕地面积、粮食产量、工农业总值、商品零售总额建立多元回归方程,如下式所示:

$$Y = 76.148 + 0.101x_1 + 0.085x_2 + 0.001x_3 + 0.058x_4$$
$$(20.343) (0.205) (0.032) (0.004) (0.013)$$
$$(0.006) (0.636) (0.028) (0.738) (0.002)$$
$$R^2 = 0.990 \quad SER = 0.79029 \quad D.W = 2.397$$

(推算时间:1988~2000年)

上式中, $Y$ 为民族自治地区1988年以后人口发展指标, $x_1$ 为民族自治地区耕地发展指标, $x_2$ 为民族自治地区粮食产量发展指标, $x_3$ 为工农业生产总值发展指标, $x_4$ 为商品零售总额发展指标。其中,总人口与耕地面积之间的相关系数为0.498,属于低度相关,而总人口与粮食产量、工农业总值、商品零售总额的相关系数分别为0.981、0.950和0.988,属于高度相关。同时,上式中第一行括号中的数据是标准误差,第二行括号中的数据是 $t$ 检验值。该多元回归方程的重相关系数为0.990,说明总人口数与耕地面积、粮食产量、工农业总值、商品零售总额有非常密切的关系。

从理论上说,经济学家一般同意,中国经济改革以来,通过一系列制度变革,资源重新配置带动了产品和生产要素市场的发育,促进了非国有经济的发展、国内投资结构的改善和外资的引进、对外贸易的扩大等,从而推动经济以前所未有的速度增长。然而,人口增长和经济增长的关系是一个因时因地而不同的问题,其主要原因就在于人口和经济发展关系非常复杂,它们之间也许并不具有简单的线性关系,以至于每一种观点都可以找到对自己有利的证据,在不同的情况下,人口和经济发展之间可以展示出不同的关系模式。换句话说,人口对经济发展的影响不是单维度,而是多方面的。从我们上面的分析中,人口增长发展速度对经济发展速度的贡献率不是太高,但从表7我们看出,2000年民族自治地区人口增长在1988年基础上增长了19.6%,工农业生产总值发展速度则在1988年基础上增长了553.1%。可见,民族自治地区的经济增长的确是较快的。当然,由于资料所限,上面我们仅从耕地面积来探讨

民族自治地区的资源和环境问题,是不够的,但仅从这一点,我们就发现耕地面积增长对人口增长的贡献率是较高的。同时,从人文发展来看,我们也仅用商品零售总额来说明居民生活水平的提高,但在我们的分析中,人口增长和商品零售总额的增长也是具有较高关系的。从表7也可以说明这一点,在人口增长不变的情况下,商品零售总额的发展速度也在1988年基础上,增长了182.1%。

### 三、贫困与反贫困

在探讨民族地区的人口与经济发展的过程中,一个不容忽视的问题是民族自治地区的贫困问题。在贵州民族自治地区的46个县中,就有34个贫困县,占全省48个贫困县的70.8%。贫困面积大,贫困人口多,贫困程度深,极大地制约了民族自治地区的经济和社会发展。虽然,从1994年起实施“八七扶贫攻坚”计划以来,贵州民族自治地区随着扶贫力度的加大,贫困人口逐步减少。例如,贵州省贫困程度深,贫困人口比例最大的“两山”地区,到1996年已有11万人越过温饱线,占“两山”所在26个乡贫困人口的35%。34个贫困县贫困人口由1994年的619万人下降到2000年的244万人;1996年全省率先越过温饱线的6个县中,民族地区有4个县。然而,这剩下的贫困人口,其贫困程度更深,扶贫的难度也更大。民族地区的贫困问题是制约民族地区经济发展的瓶颈。在此,探讨民族自治地区的贫困和反贫困,有助于我们进一步了解民族自治地区人口与经济发展。

#### (一)贫困现状

贫困人口的民族结构。根据贵州民委2000年的调查研究,贵州各民族的贫困状况为:全省尚有228万少数民族人口未脱贫,他们主要分布在雷公山、月亮山、乌蒙山和十万大山。其中,苗族贫

困人口 87.77 万,占 38.50%;侗族贫困人口 35.89 万人,占 15.74%;布依族贫困人口为 36.11 万,占 15.84%;土家族贫困人口为 30.01 万,占 13.16%;彝族贫困人口为 20.66 万,占 9.06%。此外,仡佬族贫困人口为 7.91 万人;水族贫困人口 7.68 万,白族贫困人口为 2 万人,回族贫困人口为 3390 人,羌族贫困人口为 244 人。

贫困人口的区域结构上,贵州全省计有 48 个贫困县,其中民族自治地区有 34 个,具体分布如表 9 所示。

表 9 贵州民族自治地区贫困县分布情况 (单位:个)

地 区	贫 困 县 名 称	贫困县个数
遵义	务川仡佬族苗族自治县	1
安顺	关岭 镇宁 紫云	3
铜仁	印江 沿河 松桃	3
毕节	威宁	1
黔东南	黄平县、施秉县、三穗县、岑巩县、天柱县、剑河县、台江、黎平县、榕江县、从江县、雷山县、麻江县、丹寨县	13
黔南	荔波县、独山县、平塘县、罗甸县、长顺县、三都县	6
黔西南	兴仁县、普安县、晴隆县、贞丰县、望谟县、册亨县、安龙县	7

资料来源:《贵州统计年鉴》(2001)。

从表中可以看出,民族贫困县最多的是黔东南苗族侗族自治州,共有 13 个;其次为黔西南布依族苗族自治州和黔南布依族苗族自治州;分别为 7 个和 6 个。34 个贫困县总面积 94953 平方公里,占全省总面积 54%,而且这些贫困民族人口多数住在自然条件恶劣的深山、石山、高、寒山等山区。这些地区土地贫瘠、灾害频繁,生产和生活处于不稳定的低水平状态,不少地方社会发育程度低,至今还保留原始落后的生产方式,地理环境封闭,商品经济极不发达,交通不方便,信息传递慢。因此,贵州贫困民族自治地方的这种分布,使得贵州的扶贫难度加大,并且返贫现象十分严重。

从人口结构来看,贵州民族自治地区贫困人口主要由两部分组成。一是丧失劳动能力的残疾人;二是生活在生产生活条件十分恶劣、土地资源十分贫乏地方的人口。前者数量相对较少,但贫困程度深。后者人数较多但贫困程度深、浅不等为了具体反映贵州民族地区的贫困现状,这里将民族自治地方贫困县的几个经济指标进行列表分析(表 10)。

表 10 2000 年贵州民族自治地区贫困州、县的经济指标

地区名	国内生产总值(万元)	地方财政收入(万元)	粮食产量(万吨)	农民人均收入400元以下(万人)
务川	58716	3819	17.34	1.01
关岭	46046	2511	10.17	2.02
镇宁	64280	5068	11.40	0.5
紫云	38971	2240	11.4	2.61
印江	61527	3005	14.53	1.35
沿河	68990	3309	18.37	2.53
松桃	81872	3100	25.39	3.88
威宁	189121	7398	33.48	2.62
黔东南(13个贫困县)	450998	26559	107.18	22.9
黔南(6个贫困县)	303801	17376	52.06	11.14
黔西南(7个贫困县)	313877	22475	75.55	7.02

资料来源:《贵州统计年鉴》(2001)。

从表中看到,贵州 34 个民族贫困县国内生产总值合计为 1678199 万元,平均每县国内生产总值为 49358 万元,占全省国内生产总值 993.53 亿元的 17%。而同年贵州省 20 个经济强县(区)的国内生产总值 5788278 万元,平均国内生产总值为 289414 万元,占全省国内生产总值的 58.3%。由此可见,在国内生产总值上,贵州民族贫困县与经济强区相比,足见其民族地区的贫困程度,倘若民族贫困地区要跟上经济强区仍有很长的一段路要走。同样,民族贫困地区的地方财政收入合计为 96860 万元,平均为 2848.8

万元,而经济强区的地方财政收入合计为 239943 万元,平均为 11997.2 万元。在粮食产量上,贵州 34 个民族贫困县总计才 377.37 万吨,占全省 2000 年粮食产量 1161.30 万吨的 32.5%。而且,在贵州少数民族贫困地方,农民人均纯收入 400 元以下的总人数为 57.60 万人。总之,从上面民族贫困地方的几个主要经济指标,我们能看出民族地方贫困程度深,极贫人口比重高。虽然 2000 年一部分民族贫困自治县在“八七”扶贫攻坚中已取得很大成绩,但我们必须清醒的看到,民族地区扶贫工作仍然任重道远。

## (二)反贫困举措及其成效。

### 1. 重点突破,带动全局

“八七”攻坚之初,省委、省政府即将全省最贫困的瑶山、麻山“两山”地区的 7 个县 25 个乡作为重点,建立了扶贫攻坚的试点。相继组织社会各界和省直机关部办委厅局、银行和高校等 66 个单位,对全省贫困县采取定点挂钩扶持,实行“四定”、“三帮”和“一包”的责任制。各州地县的领导也都相应地建立了一帮到底的扶贫责任制,形成了领导重视,重点突出,全社会动员的扶贫攻坚格局。

### 2. 对口帮扶,外援助攻

根据国家统一部署和组织,1996 年以来,大连、青岛、宁波、深圳对口帮扶贵州。在招商引资、项目协作、技术引进、人才培养等方面进行了卓有成效的工作。到 2000 年,共向贵州贫困地区捐资 3.2 亿元,安排并实施项目 117 个,到位资金 4 亿多元。“八七”期间,中央国家机关 13 个单位到贵州 32 个贫困县开展了各具特色的帮扶活动,直接拨入资金上亿元,帮助引资 3 亿元,实施扶贫项目 400 余个。同时,中国西南世界银行扶贫项目贵州项目区实施进展顺利,止



2000 年底,共完成投资 81521 万元,占总项目的 78.36%,此外,加拿大政府援助贵州省农村综合发展扶贫项目的实施也对贵州民族地区的反贫困起到了积极的作用。

### 3. 方式灵活,措施有力

自 20 世纪 90 年代初起,贵州即改传统的分散救济式扶贫方式为开发式扶贫方式。①改变以往直接向农村提供无偿救济品的方式,代之以扶贫贷款,并以小额形式落实到户。②政府设立财政发展资金用于贫困地区的下层基础设施建设以及文教、卫生等社会发展领域。③加大了“以工代赈”和农业综合开发项目的实施,项目涉及水、电、路基础设施建设,坡改梯、防护林体系与小流域治理、中低产田改造、退耕还林还草、发展优质高效农业、绿色产业等。④实施智能扶贫。包括各个部门组织的三下乡——科技下乡、文艺下乡、图书下乡活动旨在提高农民劳动技能的扫盲活动和职业技术活动;政府部门的“手拉手”扶贫活动即“四三二一”活动;贵州省民委对扶贫工作的大力支持。民间自发扶贫计划和青年志愿者扶贫接力活动等。

由于上述反贫困举措的扎实落实和全省上下的齐心努力,贵州民族地区的反贫困工作取得了世人瞩目的显著效果。表现在:

一是大多数贫困人口基本解决了温饱,人均粮食占有量及人均收入显著提高。

扶贫攻坚开始时,贵州国家确定的少数民族贫困县共有贫困人口 619 万人。到 2000 年末,少数民族贫困县基本解决了温饱,有 375 万贫困人口越过了温饱线,贫困人口减少到 244 万人。黔东南苗族侗族自治州实施“八七”扶贫攻坚以来成绩显著。从 1994 年到 2000 年,全州利用扶贫资金兴建 1236 个扶贫项目,扶贫资金总计 11.24 亿元,贫困人口由 179 万人减少到 40.2 万人,农民人均收入由 584 元增加到 1285 元,农民人均粮食由 236 千克增加

到 327.6 千克,全州 13 个贫困县都已基本解决温饱问题。民族自治地区人均经济水平于非民族自治地区的差距逐步缩小,人均 GDP 由 1996 年的占全省平均水平的 72% 上升到 2000 年的 75.5%。

二是贫困地区基础设施建设得到加强。

从 1991 年开始到 2000 年底,全省利用以工代赈扶贫资金完成坡改梯面积 35.4 万公顷(530.5 万亩),配套建设“三小”(小水池、小山塘、小水窖)水利工程 4.53 万个,48 个贫困县修建县乡公路 8919 千米,新增农田灌溉面积 5.73 万公顷(86 万亩),解决了 33.128 万人饮水困难。实施水土保持和小流域治理面积 10355 平方千米。2000 年,贵州民族自治地方新增基本农田为 8812 公顷(132177 亩),占贵州省 48 个贫困县新增基本农田面积的 67%。当年新增公路里程 2526 公里,占贵州新增公路里程的 59.8%;解决温饱人口 33.34 万人,占解决温饱人口的 49.6%,向外输出农村过剩劳动力 36.74 万人,培训科技人员 128.12 万人,为民族地区今后的发展奠定了坚实的基础。

三是贫困地区经济发展后劲有所增强。

通过扶贫开发,48 个贫困县建立了一批种植业、养殖业、采矿业、冶炼业和水电站等扶贫工业项目。1999 年,48 个贫困县国内生产总值 301.51 亿元,比 1993 年增长 159.69%,年均递增 17.24%,地方财政收入 16.38 亿元,同比增长 98.53%,年均递增 12.1%。

四是贫困地区文化教育落后的状况有一定的改善。

全省学龄儿童入学率由 1993 年的 66.2% 上升到 2000 年的 81%,广播电视覆盖率由 58.44% 上升到 76.24%,有医疗点的村由 56.6% 上升到 81.08%。

## 四、人口与经济发展的战略思考

### (一) 总体思路方面

我国实行民族区域自治制度,是一个成功解决民族问题的很好的政治制度,民族区域自治既维护了各民族的政治经济利益,尊重了各民族的风俗习惯,也维护了国家的统一。各民族都有自己独特的历史文化、社会观念、宗教信仰、行为方式和民族传统,西部大开发将使更多的民族成员参与市场竞争,民族交往增多,各文化之间需要相互学习、借鉴,取长补短,不能主观地认为谁好谁劣,更不是简单的同化和异化。坚持民族地区经济与文化协调发展,以相对主义的观点开发民族文化资源,对传统文化要辩证地进行批判,对民族文化的评价要以是否有利社会发展为标准。同时也应看到 21 世纪将是世界经济文化一体化进程大大加快的时代,世界上任何一个民族都无法回避传统文化对现代化的适应这一基本问题。坚持民族自治地区与非民族自治地区共同发展,走各民族共同繁荣之路。坚持民族地区人口与经济的协调发展,过去我们一味地强调人口对经济发展的影响,在调节过程中作用力基本都施加在人口上,忽略了经济结构、水平对人口发展的影响,有些经济措施使原来就不协调的人口与经济关系更加不协调,因此在政策和措施方面坚持从两个方面用力,促使经济结构在某些方面更适应人口的发展。民族自治地区劳动力数量较多,但素质不高,不能错误地认为民族自治地区人力资源丰富。提高人口素质将是民族自治地区一项长期而艰巨的任务。长期以来,贵州资本价格扭曲,投资侧重于重工业、资本、技术密集型企业,就业弹性小,对劳动力吸纳力弱,今后应当调整企业结构类型。坚持民族自治地区经济发展与环境保护的协调发展。对资源的开发应加强管理,不患

“资源近视症”。针对扶贫后期难度的增大,适当调整对策与措施,按照市场经济的法则和“因地制宜,选准产业,突出重点,分步实施,整体推进”的原则,把继续做好农村贫困人口的扶贫工作与促进贫困地区社会经济的可持续协调发展结合起来,调整扶贫总体思路,制定明确的社会经济发展目标。

## (二)政策措施方面

### 1. 继续控制人口,加大人力资源的投资与开发力度,培养民族地区基层干部和技术人员

在民族地区严格执行计划生育政策,可逐步取消少数民族的宽松的计生政策,从源头上堵住低素质劳动力的无限供给,缓解民族地区人口的压力。提倡优生优育,大力改善农村地区的医疗卫生条件,切实解决民族地区人们的饮水、温饱问题,增加民族地区人力健康存量。长期以来贵州教育的收益率只有 2.7%,严重挫伤农民对教育投资的积极性。今后要加大教育投资,优化教育结构,提高教育效率,提高全民素质,广泛开展农业技术培训,鼓励科研单位和个人去农村承包荒地、水田、荒坡,加快科技扩散效应。就民族自治地方现有经济基础来说,引进人才是困难的。民族地方只有依靠自身的努力,对地方已有人力资源进行培训,才能提高现有的劳动力素质,而民族自治地方现有的财力无法拿出资金对劳动力进行大规模的培养。“走出去再回来”提供了一条较好的解决问题的道路。主要是指通过有计划有组织地将一批素质较高又具有开拓精神的劳动力输出,鼓励其学习技能和管理经济,学成之后再回乡创业或担任村队领导,带领大伙致富,或通过有关部门的协调,选拔基层中青年干部和发达地区短期对调。一是可以在近期直接引进外面先进的工作经验和方法为本地经济建设服务;二是可以为本地将来发展培训人才。贵州植物品种多,气候宜人,适

合发展优质高效的农业,但土壤贫瘠、空气湿度大,技术水平要求高。因此对农业生产技术人员的培训十分重要。民族心理具有保守性,对新事物的认识具有阻碍作用,对外界事物具有固执、猜疑、排斥作用。如果引导不当,将大大延缓西部开发的步伐。因此,应加强舆论和政策的引导,建立利益引导机制,使少数民族不断更新自己的文化,加快吸收外来先进文化,走开放式发展道路。对民族优秀文化要大力开发,促进经济快速发展。同时也应重视文化的相对独立性,促进民族文化的产业化进程。“文化搭台、经济唱戏”,借民族地区特色文化大力发展旅游业、服务业,借各种文化活动招商引资,促进民族经济发展。也要加快民族文化间交流和融合,巩固民族团结。

## 2. 改善民族地区的基础设施,大力发展小城镇

小城镇是贫困地区经济增长的中心。贵州民族地区地形复杂,二元经济结构突出,发展农村经济的使命历史地落到小城镇身上。广大小城镇星布农村,从节约使用公共设施、降低成本的角度来说应是农产品的加工地和集散地,从而推动农业生产走向市场。同时由于小城镇配套功能的需要,大大推动商业、交通、餐饮、娱乐等其他行业的发展。小城镇作为农村地区经济生活中心,随着产品流动的加快,其人口也频繁地流动起来,人们的交往增多,互动性强。同时小城镇拥有各种文化娱乐设施,通过这些媒体作用,小城镇可以不断地向周围地区传播新思想、新观念、新的生活方式,为民族地区农民提供一个与外面世界接触的窗口,加快贫困地区社会的转型。民族地区不利的交通设施大大制约了经济的发展,也阻碍了小城镇的发展。民族地区地处山区,生物、矿产、旅游、人力资源丰富,发展采掘、农产品深加工潜力巨大,但不利的交通使得所有投资成本陡然上升而失去了比较优势。大力改善农村基础设施建设,重点是改善民族地区的能源、交通、教育等基础设施。

贵州民族地区能源紧张、供需缺口大、农村居民生活用能源除煤以外,大部分是烧柴,这势必严重破坏森林资源,造成生态失衡。农村电力供应也十分紧张,1990年,民族地区乡村人口人均用电仅有13.6千瓦小时,如果按年人均用电150千瓦小时测算,贵州民族地区乡村人口中仅有100余万人能用上电。即只有约1/10的人口能用上电。另外,贵州民族地区交通闭塞,割断了内外交流的通道。1990年,贵州民族地区公路通车里程为28833.5公里,平均每平方公里土地上的通车里程仅0.3公里,而且路面窄、质量差、通过能力小。为使民族地区加快改善落后面貌,政府必须加大民族地区基础设施投资力度,增加财政支援不发达地区资金,优化投资环境。民族地区要内联外引,多渠道融集资金,同时也要注重非农产业的经济效益,增强自身积累能力,走集约性的发展道路。在民族自治地方,有些山区条件极为恶劣,根本不适于人类生存。这些地方的人口不但自身难于脱贫,生活艰难,而且对脆弱的生态环境容易造成破坏。因此建议深山中住所分散的,适当集中到地理位置相对较好、沿公路、沿铁路。远距离移民搬迁成本太高,心理压力也很大,很多人是不愿意的,建议先通过有组织的劳动力输出,等转变了传统观念之后就会自己搬迁移民。

### 3. 合理配置资源,提高扶贫资金使用效率

打好西部少数民族地区的扶贫攻坚战,必须切实扭转目前扶贫开发中因条块分割、机构重叠、职能重复、政出多门、相互制约而导致扶贫管理责权分离,各行其事,互不匹配,使用效率极低的局面;切实扭转国家、地区和部门扶贫项目资金平均主义的分配方式所导致的资金使用分散、项目配置不切实际、重点不突出、到户率低的弊端;切实扭转大多数贫困县扶贫资金投放重工轻农、重大轻小、重富县轻富民、与民争利的倾向,按照统一规划、统筹安排、相对集中、配套使用的原则,对来自国家、政府部门的扶贫资金、信贷

资金、以工代赈资金、社会捐赠资金及国际援助资金,由民族省区扶贫攻坚领导小组统一归口管理、调剂、调配,各市、地、州、县对于切块下达的扶贫资金拥有相应的统筹、调度和审批权限,其使用必须局限于满足最贫困人口的基本需要。扶贫项目实行严格的审批制度,对扶贫项目严格论证,责任到人。项目的收益人要是当地的贫困人口,杜绝时常出现的“锦上添花”现象和“形象工程”现象。扶贫信贷资金应以政府信贷援助方式通过“小额信贷计划”落实到户,80%以上资金投放的重点应放在能够保证贫困人口在生产中直接获利的种植业、养殖业及其相关的加工业等效益好、见效快、能还贷的扶贫开发项目。要花大力气改革目前扶贫贴息贷款贴息结算方式,实行贴息跟着贷款走,使扶贫项目和贷款贫困户充分享受扶贫政策的实惠。取消10000元以下贫困户贷款担保和抵押规定,严格要求种养业贷款用足3年时间,不得提前收贷。同时,强化扶贫资金贷款管理力度,回收再贷的扶贫资金必须继续用于扶贫领域,不得改变性质和用途。扶贫资金用于贫困地区非农产业发展的投放重点是能够吸收大量贫困人口就业的劳动密集型扶贫项目,少数民族贫困地区农村基础设施建设必须以国家政策扶持、社会部门援助、以工代赈的方式动员群众投工投劳参与,并加大以工代赈资金的投放力度,延长使用时间。

#### 4. 大力发展第一产业,增加第一产业投入,努力改善农业基本生产条件,调整农村产业结构

首先,大幅度增加对贫困地区基本农田建设的政策投入和资金投入,建立由国家、地方和贫困农户组成的多层次、多渠道筹集资金的新型投资机制,选择各种投入的优化组合,注重国家投入,鼓励社会投入,引导农民投入,特别要依靠各种优惠扶持政策调动千家万户建设基本农田的积极性,发动群众治山、改水、搞好坡改梯、旱改水、平整土地、改良土壤、完善灌排系统,并始终坚持发挥

科学技术在基本农田建设中的作用,把工程措施同生物措施结合起来,发展粮食生产和发展多种经营结合起来,采取水土保持与调整农村经济结构结合起来,种树与林果基地建设结合起来,种草与发展畜牧业生产结合起来,逐步建立以基本农田为基础的农林牧综合发展的人工生态环境。其次,依靠科技进步提高粮食产量,实行科学合理的种植制度,如合理的轮作、套作、间作等,提高复种指数,增加播种面积。积极发展资源指向型的农村轻型工业。根据贵州民族地区目前的情况,在农业基础较好、条件成熟的地区,应选择资源丰富、投资省、见效快、效益好、市场容量大、产业关联度高、劳动就业弹性大的产业作为主导产业,也就是要积极发展资源指向型的农村轻型工业——乡镇企业。但是在发展农村乡镇企业时,必须解决好几个问题:一是不能一轰而上,本着条件成熟一个建一个,建一个成功一个的原则来发展,过去的教训已足以证明这一点。二是起点要高,也就是要本着“四高二低一强”的原则发展农村乡镇企业。所谓四高,就是技术装备素质要高、生产效率要高、管理水平要高、劳动者素质要高;两低就是能耗低、污染低;一强就是产品的竞争能力要强。三是立足农业发展乡镇企业。四是要有特色,避免与城市工业同构。重点发展农村社会服务业。贵州民族地区农村经济落后与农村服务体系不完善之间互为因果关系。也就是说,不发达的农村经济不可能对农村社会服务提出更多、更高的要求,也就不可能促进农村服务体系的建立和完善,反之,不完善的社会服务体系,服务内容单一,服务面窄、不配套,一定程度上又制约了农村经济的发展。所以我们强调稳定发展农业,积极发展农村工业、重点发展农村社会服务业,就是基于这样一种认识:即只有农业和农村工业发展到一定程度以后,它才可能对农村服务体系提出更多、更广泛、更高的要求,也才能促进农村服务体系的不断建立和完善。建立农村服务体系,应根据生产力发展水平以及生产力的不同阶段,逐步做到产



前、产中、产后配套,生产过程与流通过程配套、生产与生活配套、经济与科技、文化教育配套、单项服务与综合服务配套、从而不断建立起包括生产、管理、储运、销售、科技、教育、培训、信息咨询、金融、保险等在内的系列化、综合化、系统化的农村服务体系,促进民族地区农村经济的全面发展。

### 5. 合理引导农村剩余劳动力流动

地方劳动部门可出面组织,集中办理所需证件,大开方便之门。另外通过发展个体、私营等经济成分多渠道转移农村剩余劳动力。各地区要根据不同的人力资源和自然资源具体情况走不同的开发之路。民族地区有丰富的劳动力资源,这是解决问题的希望。我们的观点是,应当充分发挥政府的职能作用,主要是组织、管理、决策规划的作用,实行普遍的自助、自建、自营活动,依靠其自身积累的人力和物力发挥剩余劳动力和农闲时节大量劳动力资源闲置的优势,从而改善包括能源、交通等在内的农村基础设施建设,优化农村发展环境、加速突破民族地区自我封闭、自我循环的怪圈、促进资源的有效配置和要素的合理流动。

### 6. 强化国家扶持和社会援助力度

在投资等政策上,应给予民族自治地区适当的优惠,认真贯彻费改税政策,切实减轻农民负担,依靠贫困地区自身力量脱贫致富。在扶贫攻坚中继续强调强化国家扶持与社会援助力度,是因为贫困地区生产要素质量低,生产生活条件极不稳定,单纯依靠自身力量无法稳定地解决温饱问题,而必须在政府扶持和支援下优化生产要素组合,培植和诱导自我发展机能,增强自身依靠科技教育发展区域经济的能力,在此基础上,才能依靠自己的力量实现脱贫致富。研究表明,在扶贫开发进入全面攻坚的历史阶段中,强化政府扶持力度主要包括以下几个方面:一是继续实行有利于少数

民族贫困山区休养生息的政策,如继续核减粮食合同订购任务,放开农产品销售价格,减免农业税,免征各种基金和附加费,免征新办企业所得税;对贫困县调出的粮油产品按市场价格给予差价补贴;对地处边远贫困地区少数民族人民生活必需的必需品如化肥、农膜、柴油、食油、煤油等实行价格补贴和运杂费补贴;民族贫困县不上缴增殖税和资源税,或低定额上缴,或增大返回比例;不上缴或低额上缴养路费、环保费,以留县作为公路建设、城镇建设专项基金;在项目贷款、利用外资、税收等方面采取一系列有利于贫困地区发展的倾斜政策。二是加大政府对农业的保护力度,减少农民的政策性成本。具体为:加大政府投入,引导农民投入,形成多渠道投资相结合的机制;保护农产品价格,缩小工农产品的“剪刀差”;改革农产品流通体制、畅通农产品的流通渠道;落实和完善减轻农民负担政策,制止“三乱”,保护农民的积极性。

## ●贵州民族自治地区人口与 社会发展研究

### 一、人口与社会发展研究述评

人口是社会生活的主体,人口规模的大小、人口增长速度的快慢、人口素质的高低、人口结构及人口分布的合理与否都直接影响着国民经济和社会发展。一定数量和质量的人口是保证社会发展的必要条件,而同时社会进步、生产力发展和现代化的进程也反作用于人口发展,二者的相互作用贯穿于人口发展与社会发展的始终,社会发展也只有在人口的直接和间接作用下,才能实现。衡量一个地区社会发展水平,不仅仅限于经济的进步和人民生活水平的提高,而且包括整个社会是否运行有序以及社会的各个层面是否健康、持续、稳定的积极状态。近年来,国际社会在社会发展问题上,越来越关注以人的发展为中心的社会发展,人的发展已成为衡量社会发展的核心要素。

列宁认为社会发展是指“社会经济、政治和文化的进步性变迁”。<sup>①</sup> 马克思认为社会发展的直接动力在于社会的基本矛盾,即生产力与生产关系、经济基础与上层建筑之间的矛盾,其中生产力是生产关系的决定因素。在社会发展的诸要素中,经济因素具有

---

<sup>①</sup> 《列宁全集》第1卷,第32页。

决定性的意义,也是社会发展的一个必要前提。

1995年,在丹麦首都哥本哈根社会发展全球性首脑会议上,117国首脑通过的“哥本哈根社会发展宣言”和“社会发展行动方案”中,郑重提出:征服贫困和失业,维持一个稳定、安全和公正的社会,是国际社会压倒一切的目标,而人的发展是社会发展的中心。1994年,中国国务院副总理邹家华在全国社会发展会议上,也强调坚持以人的发展为中心,即经济和社会发展要以实现人的发展作为出发点和落脚点。

20世纪90年代以来,学者们研究社会发展从可持续发展的视角研究的较多,把社会发展纳入可持续发展的范围之内,提出了社会可持续发展的概念,如有人对社会可持续发展的概念提出这样的概述:“社会可持续发展,是在经济继续增长、环境得到保护的过程中,人们的生活质量和自我发展以及社会公正、民主不断得到改善和实现的发展过程。”<sup>①</sup> 又有人提出了如下的概述,“社会可持续发展是指在不对后代的生存基础和发展能力构成威胁的前提下,在资源持续利用、环境与经济持续发展的过程中,社会公平和民主、人们的生活质量、生活水平和自我发展不断改善和实现的发展过程”。<sup>②</sup> 这些定义都涵盖了人类生存与发展的前提即经济和环境对社会发展的重要性,也包括了“以人中心”的发展模式的全部内容,体现了可持续发展的总目标—改善生活质量,实现社会公平。

基于上述对社会可持续发展和社会发展的概述和认识,笔者从可持续发展的角度出发,认为社会发展必须以资源持续利用和环境持续发展为前提,与经济发展同步进行,以经济发展为条件,

① 战捷:《人口与社会发展研究》,中国人口出版社,1998年,第11页。

② 蒋志学:《人口与可持续发展》,中国环境科学出版社,2000年12月,第170页。

在科技进步的推动下,不断改善和优化人类的社会环境。

社会发展是可持续发展的最终目标,这是在实现经济持续增长的同时,全面实现以人为中心的发展。要实现以人为中心的发展,就必须坚持公平、公正的原则。在社会发展中的社会公平不仅包括对资源的占有和分配的公平,对财富分配的公平,也包括基本人权的公平分享。就代内公平而言,要实现弱势群体与优势群体之间、弱势群体与普通社会群体之间的公平。就代际公平而言,则要求当代人的发展必须给后代人的发展留有机会,留给后代人的人造资本、自然资本、人力资本和社会资本的存量不能少于当代人,从而使后代人与当代人具有同等的发展机会。这样才真正符合以人为发展中心的社会发展理念,符合可持续发展的定义:“既满足当代人的需求,又不对后代人满足其需求的能力构成危害的发展”。

就目前中国的基本情况而言,自新中国成立以后特别是改革开放以来,随着经济建设的蓬勃发展,社会各个领域取得了巨大的成就,人口数量过快增长的势头得到了有效控制,人口文化素质显著提高,人民生活水平大幅度改善,贫困人口大幅度减少,卫生保健事业迅速发展,人均预期寿命有所延长,社会就业不断扩大,社会保障网络不断扩展,生态环境得到改善,精神文明建设迅速发展,社会主义民主和法制建设明显加强。但是,同经济发展相比,中国社会发展领域改革仍明显滞后于经济体制改革,社会结构变化滞后于经济结构变化。劳动力就业、妇女地位、社会保障、贫困和文化传统等问题,同人口数量和质量状况都有着非常紧密的联系,影响着社会的发展和进步。

## 二、人口与社会发展基本分析

总的来看,建国以来,在国家正确的民族政策指引下,贵州民

族自治地方社会经济发展较快,农业、工业、教育、医疗卫生等方面都取得了显著的成绩,使民族地区经济面貌和少数民族群众的生活发生了根本性的变化,已初步形成煤炭、电力、冶金、机械、电子、化工、纺织、制糖、林工、造纸、建材、医药等各类工业技术体系。而且,贵州民族自治地方在商品零售业、社会经济的基础设施、对外开放、文教卫生事业等方面均比以前取得了翻天覆地的变化。现根据有关资料从人口发展与经济增长、与劳动力就业、与社会保障、与消除贫困、与教育、与卫生保健事业、与民族传统文化、与妇女地位等方面作概略的分析研究。

### (一)人口发展与经济增长

人口发展是人口变动的主要内容之一,包括人口数量增减、人口素质高低、人口结构变化等内容。新中国成立后,社会经济制度有了根本改变,开始了高速度、大规模的经济建设,社会经济发展进入了前所未有的新阶段。在这样的社会经济背景下,贵州民族自治地方同全国大部分地区一样较快地实现了人口再生产类型的二次转变:20世纪60~70年代实现了“高出生率、高死亡率、低自然增长率”向“高出生率、低死亡率、高自然增长率”的转变;80年代以后,逐渐由“高、低、高”向“低、低、低”转变,但人口增长速度依旧比较高。为说明问题,同时尽量避免与相关章节重复,这里不再进行论述。

### (二)人口发展与劳动力就业

人口与劳动力就业的关系,取决于一定的生产条件以及对劳动力的需求,从人口和社会经济发展的影响来说,人口增长和就业量的增加,必须以不影响劳动生产率的提高为前提,否则就会延缓社会经济的发展。目前民族地区的劳动力就业面临的现实是劳动力就业压力增大。随着人口数量的增长,进入适龄劳动的人口数

必然增长,就业压力增长;劳动就业规模不断扩大,就业渠道在不断增多,与逐渐进入适龄劳动的人口数相比,仍然难以缓解当前日益扩大的就业需求。从前述中已知,贵州民族自治地方第三产业在 GDP 中的比重 2001 年为 28.4%,而农业总产值 2001 年为 212.33 亿元占 GDP 的 63.6%。可见,贵州民族自治地方是以农业经济为主的经济区域,仍未脱离以农为主的农业社会特征,尤其是自治州的部分民族自治县的第三产业比例偏低,严重阻碍了县域经济的发展,不能有效地发挥其对农村经济的辐射、带动作用,并直接影响了产业结构由传统型向现代型的转变。

从前面的记述中可知,贵州民族自治地方的劳动就业是“粗放型”的,大多集中在第一产业就业,而大多又主要集中在农业,均超过 75%。再具体到自治州来看,黔西南州 2000 年劳动力人口 154.1 万人,第一产业中农业占 80.8%,而林、畜、牧、渔业从业人口所占比例相当少。黔东南州和黔南州也大体一样,农业从业人口分别占总人口的 77.2%、79.0%。在民族地区,农业在整过经济中占主导地位已成为主要特征,这也正是生产力落后,商品经济不发达,与工业社会差距较大的一个标志。从世界范围来看,无论古今,以农业来使国民经济高速发展的例子是极其罕见的。自然,从另一个角度看,高度发达的农业对工商业是极其有利的,问题是贵州民族地区的农业长期发展不起来,也缺乏与工商业同步发展的气候和条件。相反,由于落后的农业生产水平和较高的生育水平,导致了目前农业劳动力的大量过剩。以黔西南为例,1990 年普查时,全州农村劳动力人口已达 144.5 万人,而全州耕地只有 16.2 万公顷(242.5 万亩),按当时劳动力生产水平,每个劳动力可耕 0.33 公顷(5 亩)地,黔西南州只需 50 万人进行农业生产就够了,剩余 90 多万劳动力则为剩余劳动力。当然,不管对个人还是对整个地区,甚至整个社会,劳动力过剩会成为社会发展的阻力,乃至社会的不稳定因素。目前,贵州民族地区的城镇人口中,待业人员

及下岗人员已为数不少,要在这种饱和状态下来消化来自农村的剩余劳动力难度是可想而知的。与第一产业所占比例高,农业就业人口庞大相伴生的是:第二第三产业比例偏低,从业人口寥寥无几。

### (三)人口发展与社会保障

社会保障是国家社会政策的一项十分重要的内容,它是一个完整的制度体系,是一种让全体社会成员都有生活安定感的社会机制。它“是以政府为主体,依据法律规定,通过国民收入再分配,对公民在暂时或永久失去劳动能力以及由于各种原因生活发生困难时给予物质帮助,保障其基本生活的制度”。<sup>①</sup>

人口与社会保障的关系和人口与经济的关系有着密切的联系和相似处。人口增长对社会保障来说,既意味着社会保障经费收入的增加及人力和物质资源的增加,也意味着社会保障需求人数规模和范围的增大,以及社会保障经费支出的增加。社会保障的发展能否与人口增长的速度和规模相适应,关键还取决于国民经济的发展速度和水平,以及有效地控制人口与社会保障协调的比率关系。之前有关部分的记述已使我们看出贵州民族自治地方近几年人口增长的状况,其增长速度快于全省平均水平。同时使我们了解民族地区经济增长的情况以及各产业分布情况,人口发展与经济增长的关系对于贵州民族地区的社会保障体系的建立关系重大,而且,随着贵州民族自治地方人口逐渐老龄化,社会保障对经济增长的压力可想而知。对于贵州民族地区而言,其经济的发展水平还处在较低水平的情况下,还要承受巨大的社会保障负担,其社会发展的任务是很重的。目前,民族地区的社会保障事业还很落后,覆盖面仅限于国有企业的职工、部分集体企业职工以及对

<sup>①</sup> 孙光德:《社会保障学》,中国劳动出版社,2000年2月,第22页。



革命军人的优待和抚恤,而对广大的农村地区还未起步。

因此,对于贵州民族地区而言,未来社会发展的方向不可避免地要加强社会保障的内容和层面,扩大社会保障的范围,建立具有地方特色的社会保障体系。

#### (四)人口发展与贫困

前有所述,贵州民族自治地方现有贫困县 34 个,占全省贫困县的比例为 70.8%。根据 2000 年贵州省委的调查研究,全省尚有 228 万少数民族人口未脱贫,他们主要分布在雷公山、月亮山、乌蒙山和十万大山。突出表现为贫困人口多,贫困程度深,贫困面积大,生产和生活条件差,居住环境恶劣等。在此仅作如下分析:

贵州民族自治地方的贫困人口从二元结构看,其主要表现在农村。由于农村深受土地制度和自然条件的限制,再加之很多民族自治地方基础设施条件极差,倘若遇上天灾人祸时,受灾的农民失去基本生活保障而成为贫困的人。因此,贫困人口成为了农村人口构成中的一个痼疾。从其结构状态看,主要分为两部分,一部分是丧失劳动能力的残疾人和社会保障对象;另一部分是生活在生产生活条件非常恶劣,资源条件非常贫乏的人。前者,数量相对较少但贫困程度要深,后者人数较多但相对贫困程度要浅。但是,无论是哪种贫困构成,对于贵州民族自治地区的贫困来说,农民们抵御自然灾害的能力较弱,即使解决了温饱问题,也不稳定,很容易返贫,如果不从根本上解决目前民族贫困自治地区靠天吃饭的状况,新的贫困就会不断产生。再从教育程度上看,贵州民族自治地方的贫困人口绝大多数是受教育很少的文盲半文盲人口。从第四次人口普查资料看,贵州少数民族人口文化科学素质是比较低的,少数民族人口的文盲半文盲率高达 36.33%,比全省汉族人口高 3.72 个百分点,比全省总人口高 1.20 个百分点。全省 17 个世居少数民族中,除满族人口的文盲率半文盲率低于全省平均水平

外,其余 16 个少数民族人口的文盲率半文盲率都高于全省平均水平,其中水族和瑶族人口的文盲率超过了 50%。据贵州统计年鉴 1998 年人口抽样调查,三都水族自治县贫困人口的 5310 人中,未上过学的是 1589 人,参加过扫盲教育的是 73 人,小学以下文化程度是 2673 人,三者超过总数的 80%;而大专以上文化程度的人仅 19 人,不足 0.3%。民族自治地方文盲半文盲比重过大。同时社会的封闭与缺乏教育束缚了人们的思维发展,造成其安贫守旧、不思改革。这种传统价值观念造成贫困状况世代相袭,美国人类学家刘易斯把这种现象称为“贫困文化”。民族地区的贫困问题是关系到贵州民族地方人口与社会发展的重大问题,是关系到人口与可持续发展战略的重要而特殊的问题,因此必须高度重视。

### (五)人口发展与教育事业

教育是衡量社会发展的重要指标之一,是开发人力资源的根本途径,而人力资源是构成一个国家财富的最终基础。综观世界社会经济发展史,就是一部人力资本由数量向质量扩展的历史,科技发展总的趋势是以教育水平较高的劳动者代替教育水平低的劳动者。同时,科技和生产的发展,将把劳动力推向一个不论智力水平还是健康水平等综合素质方面都越来越高的阶段。从经济学的角度来说,就是要通过教育来提高国民素质,改变外延型增长战略所引起的自然资源和社会资源巨大浪费的状况,实现以人力资源为主体、以技术进步为基础的内涵型发展战略,中国在本世纪头 20 年全面建成小康社会,到本世纪中叶进入现代化国家行列,实现社会经济的可持续发展,必须高度重视教育事业的发展,走“科教兴国”之路。

对于贵州民族自治地方来说,由于教育起步较晚以及在使用普通话上的天然障碍,使得贵州民族地区的教育发展滞后于全省平均水平,更落后于全国水平。

表 1  
1990—2000 年贵州民族地区与全国及  
全省人口文化素质比较

地 区	平均受教育年限 (年)		成人文盲率(%)		每万人中大专 及以上人数		每万人中高中 及中专人数	
	1990	2000	1990	2000	1990	2000	1990	2000
全国	5.57	7.11	15.88	6.72	142	361	804	1115
全省	4.15	6.52	24.47	13.89	78	190	393	565
民族自治 地区	2.82	5.42	45.13	21.23	81	142	280	310

资料来源:1990年、2000年《全国人口普查》、《贵州省第四次人口普查》、《贵州统计年鉴》(2001)。

从表 1 可以看出,贵州民族自治地方的教育发展滞后于全省平均水平,人口素质偏低。根据表 1 提供的资料,我们可以了解贵州民族自治地方人口素质的一些变化。①少数民族人口平均受教育年限有所提高:2000 年全国平均受教育年限为 7.11 年,贵州少数民族地区虽说只有 5.42 年,但 10 年间提高了 2.6 个百分点,略高于全省提高水平。②成人文盲率下降较快,由 1990 年的 45.13% 下降到 21.31%,降低约 24 个百分点,这说明,各级政府在成人扫盲教育及普及中小学义务方面,付出了艰辛的努力。也就是说,2000 年成人识字率的比重为 78.69%,与成人识字率占同龄人口 95% 以上的要求差距较大。③每百人拥有的大专以上人数也有所提高,达 1.42 人,和 1990 年全国大专及以上人数持平。这说明贵州省少数民族人口受高等教育程度比全国滞后了约 10 年。④每百人拥有的高中和中专人数,10 年间提升较慢。

尽管贵州民族自治地方人口素质较前有了明显提高,但我们必须清醒地看到,贵州民族自治地方的整体教育水平仍处于很低的水平,而且,绝大部分受过教育的人的文化水平在中学以下,甚至小学水平,每百人拥有高中和中专以上人数较 1990 年相比,大

专仅增加 0.61 人,高中、中专仅增加 0.3 人,而同期贵州分别增长 1.12 人、1.72 人,全国增长 1.19 人、3.11 人。由此可见,贵州普及九年制义务教育发展高等教育的任务还很艰巨。这与十六大报告提出的在本世纪头 20 年普及高中教育的目标差距甚远。由于掌握一定科学文化知识的人口比例低下,势必对先进技术的接收和运用造成极大的障碍,使广大民族自治地方不能充分发挥自身的资源优势,实现跨越式发展,追赶先进地区。所以,教育水平的高低将直接制约着人口文化素质的高低,而人口文化素质的高低将对社会经济发展的各个方面产生深远的影响,继续提升民族自治地方的教育水平、提高人口文化素质是摆在我们面前艰巨而又紧迫的长期任务。

## (六)人口发展与卫生保健事业

大力发展卫生保健事业是社会发展的必然要求,也是社会健康发展的保证。解放 50 年来,贵州省人民政府及有关部门认真贯彻落实国家的各项民族政策,把发展民族地区的医疗卫生事业作为大事来抓,加强民族地区医疗卫生机构建设、改善民族地区医疗卫生条件、积极培养民族地区卫生人才,使农村卫生、疾病防治、加快中医和民族医药工作等都取得了可喜的成绩。

1949 年,在贵州少数民族地区所属的 46 个县市中,只有专区和县城所在地才有医疗机构,共有医疗机构 48 个,病床 140 张,初级卫生人员 201 人,由于医院少、病床少、医务人员少、业务水平低、药品缺乏,一些边远偏僻的农村没有见过医生,多数地方只能找到一两个家传的民族民间草医用极少的单验方为群众治病,各民族群众生病无药、诊治无医,只好求助于鬼师,请“鬼师”、“老摩”杀牲祭鬼驱邪。由于卫生医疗条件的限制,民族地区传染病、地方病流行,人口死亡率高。民国《平坝县志》记载该县民族地区:“民八至十九年,民八以后谷渐贵,疫病亦渐起,至十九年末止。最烈

者为八年秋冬、十四年夏秋等季。四乡有整寨死亡者,有每村寨只有少数户口者。十五年春夏,死亡亦惨云。”民国贵州省长吴鼎昌在《花溪闲笔》中说:“关于本省人口的死亡率,还没有精确的调查和统计。据专家统计,成人约为千分之三十,孩童约为千分之二百四十。世界各先进国家,成人的死亡率没有超过千分之十五的,孩童的死亡率没有超过千分之九十的。”虽是对全省人口死亡率的记载,从中也可窥见民族地区人口死亡率之高。

经过党和政府一系列的工作和努力,到1957年,民族地区医疗卫生事业有了较大的发展。据统计,到1957年,民族地区卫生医疗机构增加到570个,比1949年增长10.9倍;病床增加到1633张,增长了11倍;专业卫生人员增加到4100多人,增长了19.5倍。危害甚烈的霍乱、天花、回归热等传染病已被消灭。<sup>①</sup>民族地区的医疗卫生状况得到了空前的改善,并在此基础上向前发展。

在世纪之交,贵州民族地区的医疗卫生事业与全省、全国相比差距仍很明显,卫生保健事业的发展前景不容乐观。这里用表2、表3以示说明。

表2 “九五”时期贵州民族自治地方卫生事业发展情况

类别	1996年	1997年	1998年	1999年	2000年
年末总人口(万人)	1464.27	1485.94	1507.29	1528.63	1547.50
卫生机构数合计(个)	1337	1361	1363	1361	1368
床位数合计(张)	21665	20905	21032	21405	22178
专业卫生人员数合计(人)	35063	34731	34152	34189	34303
村卫生室覆盖率(%)	66.02	72.73	73.13	76.96	78.94
平均每村设置医疗点数(个)	0.71	0.74	0.75	0.79	0.81

资料来源:《贵州统计年鉴》(2001)。

① 《贵州民族工作50年》,贵州人民出版社,1999年9月。

表3 2000年、2001年贵州民族自治地方卫生事业发展情况

类 别	2000 年	2001 年	2001 年比 2000 年 增长(%)
年末总人口(万人)	1547.5	1565.13	1.1
1. 卫生机构数(个)	1368	1369	0.1
其中医院和卫生院数	1083	1081	-0.2
2. 床位数(张)	22178	21540	-2.9
其中医院和卫生院数床位数	20819	20309	-2.4
专业卫生人员数(人)	34303	33883	-1.2
其中卫生技术人员数	29289	28893	-1.4
医生	16905	16729	-1
村卫生室覆盖率(%)	78.94	79.85	0.9
平均每村设置医疗点数(个)	0.81	0.83	2.5
平均每村乡村医生和卫生员数 (人)	1.36	1.35	-0.7

资料来源:《贵州统计年鉴》(2001、2002)。

从表2可以看出,“九五”时期民族地区的卫生事业发展滞缓。到2000年底,民族自治地方平均每千人拥有医院、卫生院床位数1.43张,低于全省平均水平0.05张,平均每千人拥有卫生人员数2.21人,低于全省平均水平0.51人。虽然村卫生室覆盖率为78.94和平均每村设置医疗点数为0.81,但可以想象的是,这些卫生室医疗设备、医用药品等的配备情况将是相当的简陋和落后。更应关注的是,贵州民族自治地方2001年卫生事业发展的大多数指标比2000年都有不同程度的下降(表3)。下降最为严重的是床位数和与医院和卫生院数床位数,分别下降了2.9%、2.4%;其次是卫生技术人员和医生,分别下降了1.4%、1%,其绝对数分别为396人、176人,这与民族地区经济发展滞后留不住人才有关;医院

和卫生院也减少了两家,这在民族地区医疗卫生事业尚需发展的关键时期,未见增加,而是减少;未见前进,反而退步。这对于民族自治地方未来社会发展的影响是显而易见的。

### (七)人口发展与民族传统文化

文化,从广义上来说,是指人类社会历史实践过程中所创造的物质财富和精神财富的总和;从狭义上来讲,是指社会的意识形态以及与之相适应的制度和组织机构。文化作为一种历史现象,每一社会都有与其相适应的文化,并随着社会物质生产的发展而发展;作为一定意识形态的文化,它是一定的政治和经济的反映,又给予巨大影响和作用于一定社会的政治和经济。文化随着民族的产生和发展,通过民族形式的发展而形成民族的传统,历史的连续性是文化的一个显著的特点。民族是文化的载体,文化是民族的内涵与特征,没有民族就没有文化。民族文化指一个民族在长期的劳动生活中创造出来的物质、精神文化的总和。其独特的生产、生活方式、组织管理形式等构成了民族的制度文化;其独特的科学思想、价值、道德、审美观念、社会观、国家观、思维方式、风俗习惯、情感志趣、心理素质及品质、技术水平等构成了民族的精神文化。这两种文化都是贵州民族地区各族人民的宝贵财富,是民族历史与文化的结晶,它不仅为贵州民族地区各族人民在现时代的生存与发展,提供了必要的生活方式和文化基础,还构成了贵州民族地区各族人民所致力于建设和追求的社会可持续发展的重要组成部分。一方面,它是社会可持续发展的基本素材,另一方面,它又直接影响各民族社会可持续发展进程的具体途径与方式。

这里对贵州民族文化作几个方面的介绍。

#### 1. 风俗习惯和宗教信仰

风俗习惯和宗教信仰在一定程度上反映了一个民族的文化心

理和文化模式。在《共同纲领》和宪法中都明确规定:各民族有保护或者改革自己风俗习惯的自由。风俗习惯突出表现在各民族的传统节日及其婚俗中。这些传统节日有如苗族的“四月八”、“跳花节”,“牯脏节”,布依族的“六月六”、“三月三”,侗族的“侗年”、“吃新节”,土家族的“赶年”、“四月八”,彝族的“火把节”,仡佬族的“吃新节”、“年节”,水族的“过端”,白族的“年节”、“三月街”,回族的“开斋节”、“古尔邦节”,瑶族的“盘王节”,壮族的“中原节”,蒙古族的“那达慕”,仡佬族的“仡佬节”、“依饭节”,满族的“二月二”,羌族的“年节”等。凡有一定贵州省情知识的人都清楚,贵州少数民族习俗风情丰富多彩,多样化特点突出,内涵丰富。除节日外,还表现在婚恋、丧葬、音乐歌舞、崇拜、祭祀、驱鬼、驱火扫寨以及生活方式等。这方面的专著、资料异常丰富,在此不必细表。

在宗教信仰方面,贵州苗族、瑶族、水族、仡佬族、侗族、彝族、畲族等仍存在崇拜原始宗教,部分土家族、布依族、侗族、苗族、仡佬族、毛南族等受道教传播的影响,还有部分苗族、彝族、布依族、土家族信仰基督教和天主教。各少数民族的宗教信仰,都得到了政府的尊重和保护。

## 2. 民族语言、文字

少数民族语言文字是少数民族文化的传承载体。由于贵州地处内陆偏僻地区,各少数民族群众之间相对封闭,日常生活中主要以本民族语言作为交际工具。在苗族、布依族、侗族、彝族、水族、瑶族等人口较集中居住的少数民族中,这种现象尤其突出。为了使少数民族同胞能接受教育,掌握现代科学技术,贵州省在《贯彻实施〈中华人民共和国民族区域自治法〉若干问题的规定》中规定“在不通晓汉语,以少数民族学生为主的小学,实行‘双语’教学”。在民族地区开办了“双语教学班”。据调查,在贵州布依族中约有25万人转用汉语,占全省布依族人口的10%左右,其余90%的布



依族还都以布依语作为主要交际工具;操黔东南苗语的苗族约 200 万人左右,基本上都用苗语进行交际,使用或转用其他民族语的只有约 10 万。在侗族中,以侗语为第一交际语的约 170 万人,占全省侗族人口的 70%,其中不通晓汉语的有 100 万人。彝族 70 多万人口中,虽然懂汉语的人较多,但 70% 左右的人仍以彝语为主要交际工具。总的看来,全省有本民族语言的世居少数民族人口约 1100 万,其中有 500 万人不通汉语,占世居少数民族人口的 45%;400 万人兼通汉语和本民族语言,占世居少数民族人口的 32%;200 万人主要操汉语,占世居少数民族人口的 18%。<sup>①</sup>

### 3. 少数民族文学艺术

贵州少数民族文学艺术蕴藏十分丰富。其中民间文学有神话、传说、故事、童话、寓言、歌谣、谚语等,特别是民间歌谣,如苗族的嘎百福歌、布依族的摩经文学、侗族的大歌和琵琶歌、彝族的叙事长歌、水族的双歌等,在体裁或内容或演唱形式上具有自己的特点。贵州少数民族音乐歌舞、戏剧、工艺美术,更是一份文化瑰宝,倍受关注。贵州各少数民族歌的种类繁多,有飞歌、古歌、叙事歌、酒歌、盘歌、山歌、情歌、拦路歌、礼俗歌等数十种。贵州民族舞蹈、器乐也是千姿百态,各具特色。舞蹈著名者有芦笙舞、“鹿山珠”、木康包舞、绕佤舞、竹鼓舞、耙捧舞、木鼓舞、上刀梯、阿麦旦朵、阿买威托、麻丝底舞等。民族乐器有芦笙、箫笛、口弦、牛骨胡、包口锣、牛腿琴、铜鼓等。傩戏、地戏、撮泰几、侗戏是土家、仡佬、苗、彝、侗等族最具魅力的艺术瑰宝、戏剧活化石。

---

<sup>①</sup> 刘天文著:《贵州少数民族教育、文化和卫生事业的发展与人权保障》,《贵州民族研究》2000 年第 3 期。

#### 4. 民族工艺美术

在贵州少数民族中,工艺美术渗透于人们衣、食、住、行的各方面。其中,最具代表性、最为绚丽多姿的当推服饰艺术。而在服饰艺术中,除了别具一格的款式造型之外,很多民族服饰的工艺水平、审美功能、文化内涵又集中体现在服饰构成部件的银饰、刺绣、挑花、蜡染上。工艺美术中,织锦、绘画、剪纸、雕刻、漆器、陶瓷等独具特色。侗族的鼓楼和风雨桥建筑艺术远近闻名。贵州少数民族工艺美术反映了贵州各民族的聪明才智,丰富了中华民族的文化宝库,是应当倍加珍视的民族优秀文化遗产。

同时,也应该看到,随着现代文化的发展,民族文化不可否认地受到一定的冲击和影响使民族文化出现了逐步衰退的趋势。这种衰退表现,有如吴德海先生所总结:1. 某些世代相传,为人皆知的民族古歌、民族曲艺、民间传说等,部分断传了;2. 某些丰富多彩的民族节日活动,传统的东西少了,变得空而乏味;3. 某些独特的民族工艺和灵验的民族医药后继无人;4. 某些典雅古朴、工艺精湛的民族建筑逐步被现代建筑所代替;5. 某些有利于培养人类美德的传统礼仪和习俗被废弃了;6. 某些地区对于民族语言的应用也在发生变化。面对这种状况,很多有识之士,就民族文化的保护与开发纷纷献计献策。贵州民族文化学会的专家们提出了建立贵州“民族文化大省”的构想,贵州的旅游发展也定位在“民族文化与自然风光旅游大省”上。可见,民族文化在贵州两个文明建设和可持续发展战略的地位是何等的重要。在此,我们对现阶段民族文化衰退现象作表述,其主要目的有二。一是使人们正确认识这种现象。应该肯定,民族传统文化的形成是在一定的社会历史条件和地理环境下形成的;但也应该承认,随着社会历史的发展和地理环境的变化,原有的民族传统文化也必然发生变化,即是说,民族文化的衰退现象是社会历史发展的必然。二是能够使人们更加

认识继承和发扬民族传统文化的必要性和艰巨性,以采取更加有力有效的措施,遏制民族文化的衰退之势,不断宏扬民族优秀传统文化,使民族文化在保护中得到开发,在开发中得到保护,让民族文化为民族地区的经济腾飞助一臂之力。

当然,我们的民族文化另一方面确实有着封闭性、落后性的特点。在内容上也有着不少不合理的成分,这是我们应冷静反思和正视的。但也更应该明确,正因为民族文化比较封闭落后,它又具有未释放或未完全释放的宏富的原始潜能。这又是它优越的天然品质。只要我们能采取科学的、有效的措施,充分发挥民族文化的优势,那末,民族文化跃然崛起的冲击波,一定能放出异彩,震荡世界。

这里回过头来再议民族传统文化与人口发展的关系。可以从三个方面来进行表述:一是民族传统文化中的婚育家庭观念导致了少数民族人口的增长。贵州民族地区的传统婚育观念中,早婚早育和多子多福极具代表性。1949年以前,贵州少数民族地区的男女青年婚龄普遍偏低,一般在15~19岁之间,20岁以上不成婚的青年男女很是少见。很自然,早婚的一个必然结果是早育、多生。自然,贵州民族地区的早婚习俗是与其生活环境和漫长时间以来形成的文化传统观念和自然条件密切相关的,一个家庭人口的多少在很大程度上是其是否兴旺的标志。这一点是和南亚和非洲的一些民族相似的,除了每个家庭需要劳动力外,人口的众多也是每个村寨抵御自然灾害和外来侵扰的基础和保证。这种早婚早育的传统习俗不仅在历来的各种文献中可以看到,就在外国传教士的记载中也可看见。1911年,在英国伦敦出版的由英国卫理公会联合传教团牧师塞缪尔·R. 克拉克(Samuel.R.Clark)所撰写的他在贵州传教的回忆录《在中国西南的部族中》一书,就有关于贵州的苗族、彝族、仡佬族、布依族婚姻情况的详细记载,这从一个侧面反映出贵州少数民族传统文化中的婚育观。

这里要说明的是,解放前贵州少数民族盛行早婚早育,而人口的增长却很缓慢甚至有时在减少。主要有两个方面的原因,一是当时贵州各少数民族人口基数低,育龄妇女人数也少;二是经济落后和社会动荡,加之医疗卫生水平极低,不仅缺医而且少药,婴儿的出生率很高,但死亡率也很高,见表4。

表4 民国时期贵州部分少数民族妇女生育状况调查

地区及族别	调查妇女人数	共 生		现 有		已 死	
		男	女	男	女	男	女
安顺花苗	24	118	112	60	52	58	60
青 苗	8	34	15	20	8	14	7
仲 家	9	31	29	12	12	19	17
炉山黑苗	24	101	62	47	40	54	22
都江黑苗	25	60	49	27	24	33	25
三合花衣苗	15	38	26	21	16	17	10
下江生苗	14	41	25	23	15	18	10
榕江侗家	23	61	35	33	19	28	16
永从侗家	28	120	84	61	34	59	50
合 计	170	596	437	294	220	302	217

资料来源:吴泽霖《贵州苗族社会研究》,1944年版。调查对象为45岁以上。

表中,170个45岁以上的各族妇女,共生育孩子1033人(男596人,女437人),人均生育超过6人,生育率颇高,但生后死亡519人,超过了生育数的50%,少数民族死亡率之高十分明显。

解放后,由于党的民族政策的正确贯彻,少数民族地区的经济日趋繁荣,医疗卫生条件不断改善,婴儿的成活率大大提高。1938年时,国民党内政部的《卫生统计》中公布,贵州省的婴儿死亡率高达203.6%(包括少数民族地区),而到1981年时,这个数字已下降到74.07%。20世纪末,则下降得更为明显。可以这样说,在经济

状况明显改善和医疗卫生保健事业有一定发展的情况下,贵州少数民族传统的婚育观念,是导致民族地区人口快速增长的因素之一。

在导致民族地区多生多育的观念大海中,也存在着控制人口增长的适度人口理念与实践的洲岛。以黔东南从江县占里侗寨长期实行计划生育、保持人口恒定增长为典型代表。占里是黔东南州从江县的一个侗族自然村寨。在清朝中期,由于人口增多,寨中的人地矛盾、社会治安问题不断加重。一位叫吴公力的寨老从乌雀与生态环境和人与船的关系的启发下,认为“七百占里是只船,多添人丁必打翻”,“家养崽多家贫困,树结果多树翻根”,“一株树一窝雀,多了一窝就挨饿”。朴素适度人口思想和人均意识下,使吴寨老认真地审视本村的人口发展和田土面积、森林状况,并定下了寨规,确定占里不得超过 160 户 700 人。为达此目标,具体规定一对夫妇有 50 担稻田的可以养育两个孩子,30 担以下者只能养育一个孩子。之后,随着人均占有田土的相对平衡,在寨老(其名不详)的主持下,讨论、改定寨规为一对夫妇只能生育两个孩子,并在“款约”中强调,如有违反寨规者,就将之逐出寨门,或由其亲属处以重罚。这一寨规得到了占里一代又一代人的极力呵护和遵从,并形成了占里人独特的生育习俗,取得了令人瞩目的成绩与实效。1952~2000 年,占里总人口仅增加 10 人。毫无疑问这主要是该处人口文化作用的结果。虽说这在民族地区不是多见,但它毕竟在少数民族生育文化中占据独特的地位,有其特殊的价值。<sup>①</sup>

人口素质的高低影响着人们的生育行为。这里主要是从民族文化的角度来讨论。人口素质特别是科学文化素质的高低,直接影响着人们对自己民族文化的认识,影响着人们对自己传统文化

---

<sup>①</sup> 杨军昌:《侗寨占里长期实行人口控制的绩效与启示》,《中国人口科学》2001 年第 4 期。

的自觉意识和文化自豪感的建立与巩固。同时,在一定程度上决定着人们对人口数量、质量与民族文化的传承、开发与保护关系的思考。在现代社会条件下,只有提高民族地区的人口素质,才能够增强人们辩证地对待现代文化与自己传统文化的能力,才能够将民族文化的优秀成份发掘、整理、总结并发扬光大,才有助于人口文化观念的转变,树立新型的婚育新风。在人口的再生产上,自觉地执行国家的人口与计生政策,正确地认识人口与可持续发展的关系,从新的高度上创设可持续发展的良好人口文化与人口环境。

## (八)妇女地位与人口发展

### 1. 妇女社会地位简述

据 1990 年第四次人口普查统计,贵州 3 个自治州的妇女总数达 4589254 人。2000 年“五普”时已有 4886773 人。解放前,贵州民族地区的妇女地位十分低下。解放后,广大少数民族妇女积极投身于社会主义建设事业中,“以行动谋求平等与发展”。她们在“自尊、自信、自立、自强”的时代精神感召下,在参政能力、文化水平、生产技能等各个方面都有了长足的进步。另一方面,党和政府运用法律、行政、经济等手段,坚决消除对妇女的各种歧视,保护妇女的合法权益。今天,少数民族妇女与其他妇女一样,共同享有中国社会几千年来从未有过的平等权利,在“平等、发展、和平”的道路上阔步前进,并取得了历史性的进展。这突出表现在少数民族妇女文化程度逐步提高,妇女干部逐渐增多,经济活动能力及作用逐渐增强等方面。同时,我们必须承认,贵州少数民族地区妇女的社会地位仍然较低,还不能真正达到法律上、政策上规定的男女平等。妇女地位相对低下,表现在:

第一,政治地位低,少数民族妇女参政的比例较小。我国对少数民族妇女干部的比例有明确的规定,但由于缺乏保障妇女参政

的具体规定和监督体制,是“软指标”因而常常被忽视。

第二,受教育权利不平等。一些地方流传和奉行“蚂蚁不过河,女儿不上学”,“女子无才便是德”等观念,致使民族地区女性人口的文盲率远远高于男性人口文盲率。

第三,在就业、招工招干、提干中歧视少数民族妇女现象普遍存在。

第四,在婚姻、家庭问题上,少数民族妇女往往也低人一等,有的甚至受到歧视和迫害。

造成妇女地位低下的原因是多方面的,主要有历史的、社会的、教育的和经济的原因等等。而归根到底是由于妇女在经济生活中未取得平等的权利从而提高自身地位,影响其思想文化素质的提高和她们在社会生活中的作用。

## 2. 妇女地位与人口问题

在社会发展历程中,母系氏族社会延续时间较长,直到现在仍残存母系氏族社会的遗风。在原始崇拜中,对女性的崇拜具有重要地位,如布依族、侗族、苗族等氏族对“母神”、“女神”十分崇拜而导致对妇女的尊重。此外,“姑娘田”用以给姑娘筹办嫁妆和办婚事之用,使其得到成家的基本经济保障,这一点也是少数民族的一大特色。

但少数民族妇女在经济上的地位普遍都低于男子,正因如此,“男尊女卑”的思想观念根深蒂固,家务负担、婚育重荷严重制约着妇女的解放和个性发展,早婚早育现象突出。由于家庭财产继承权归男不归女的习俗,少数民族很害怕缺嗣,没有儿子就不能传宗接代,就意味着财产的丢失,就会受到族人的蔑视。当然,少数民族妇女受汉族的“三从四德”等封建礼教的影响相对较浅,不像汉族对妇女那样苛刻。少数民族妇女在恋爱、结婚、离异和再嫁等方面都有一定的自由。少数民族对女性的尊重,并不妨碍他们对生

育男孩的强烈追求,再加上死亡率偏高的影响,少数民族妇女的生育率一般都高于汉族。这里仅以“三普”的有关数据加以说明。1982年第三次人口普查,贵州少数民族育龄妇女一般生育率为141.36‰,汉族为115.2‰,少数民族比汉族高26.16个千分点。从各年龄组生育率看,少数民族比汉族平均高11个千分点。20~24岁组生育率少数民族为210.13‰,汉族为181.44‰,少数民族比汉族高28.69个千分点。25~29岁年龄组生育率少数民族为333.82‰,汉族为296.59‰,高37.23个千分点。30~49岁年龄组生育率少数民族为131.2‰,汉族为92.75‰,高38.45个千分点。1982年全省育龄妇女总和生育数为4.39人,省内少数民族为5.24人,少数民族高0.85人。由此看出,少数民族早育、多育现象较汉族和全省都严重,对少数民族育龄妇女的身体健康极为不利。

妇女的社会地位与生育行为密切相关。要提高妇女的社会地位,转变生育观念,控制民族地区的人口增长,提高人口素质,前提条件是必须分析贵州少数民族妇女社会地位提高的主要制约因素,认清贵州少数民族妇女社会地位提高的必由之路。

制约贵州少数民族妇女社会地位提高的主要原因有二:一是观念方面。长期以来受传统文化、尤其是儒家文化的负面影响,男尊女卑,以致形成少数民族女性特殊的生存观:姑娘—媳妇—婆婆的家庭角色顺序变换即是一个完整的人生,她们全部的生命价值就集中在生儿育女与操持家务之中。二是经济方面。贵州少数民族大多数处在边远贫穷地区,经济的落后与闭塞的社区环境,使这些地区的人民为求生存必须付出艰辛的劳动。求生存必定要有强劳力,这就决定了这些地区“男性中心”的社区格局。就这两方面的原因来说,后一个原因是主要制约因素。基于此,要提高妇女社会地位,应从以下几个方面进行努力:第一,在有步骤地加大贵州民族地区经济发展力度的同时,要加大民族地区少数民族妇女提高受教育程度的力度;第二,要继续抓好民族地区的计划生育工



作,进一步将少数民族妇女从沉重贫困的生养子女中解放出来,以使妇女有更多的时间为提高自身素质而奋斗,避免因多生劣育造成人口素质低下的弊病;第三,有组织地向发达地区输送剩余劳动力的工作中,有目的地选送一些基本素质好的青年妇女到发达地区工作,以帮助妇女更新观念,接受知识,提高素质;第四,搞好法制建设和社会保障工作,保护妇女的合法权益。在社会保障中,加强计划生育保险力度。

### 三、人口与社会发展的对策建议

人类社会是一个复杂的共同体,在社会这个大系统中,人口是一切社会活动的主体,而社会经济活动从来都不可能孤立地存在。人类社会的任何一种现象都会受到社会的其他因素的影响和制约,没有人能够否认这一基本事实。众所周知,马克思主义的历史唯物主义最核心的思想之一就是关于社会的整体观、联系观。具体说来就是一个社会的经济、政治、文化、教育、意识形态之间要互相适应。当它们处于比较适应的状态时,社会就相对稳定,繁荣;反之则发生动荡。这种适应性是在相互作用的关系中形成的,并不是某一结构单方面能够完成的,经济、政治、文化、教育和意识形态也并不是被动地适应结构变化的。在它们之间,适应能力表现为彼此互为因果,相互制约、相互作用。要解决好人口与社会发展之间的关系,最终实现贵州民族地区的人口与可持续发展。笔者认为,贵州民族自治地方的社会发展是一项系统工程,应该制定实施一系列相互关联、互为因果的人口与社会发展的配套政策。结合民族地区的实际,这里仅从以下几个方面进行探讨。

### 1. 努力提高民族自治地方人口生活质量,实现人口、教育、社会协调发展

提高民族地区人口文化素质是民族自治地方社会发展的前提和基础,是提高生活质量的可靠保证。为提高民族自治地方人口的生活质量,不仅要提高民族地区教育水平,还必须控制人口增长,提高人口素质,降低人口死亡率,提高人口的平均预期寿命。为此,必须搞好以下几项工作:第一,不断提高民族地区教育水平。人口生活质量中处于中心地位的又是全民族和经济活动人口的教育程度、科学技术水平,因为人口教育程度,尤其是育龄妇女教育程度的高低,不仅对生育意愿与生育行为起着直接的制约作用,而且还对优生、优育、降低婴儿死亡率和提高下一代的人口生活质量以及推进国民经济的现代化方面,都起着关键性的作用。因此,民族地区未来社会发展的捷径,应该是而且只有是优先发展教育,提高全民族的人口素质,或者至少把发展教育与发展经济、控制人口增长放在同一水平线上,“控制人口数量,提高人口素质,振兴民族经济”,从根本上收到“把人口降下来和把经济搞上去”的长期效应,保证和促进社会的良性发展。第二,积极控制人口数量,大力提高人口素质。人口的数量和质量状况,从来都是制约一个地区经济发展的重要因素。人口数量和素质是制约社会经济发展和民族繁荣进程最主要的因素,特别是妇女生育模式和文化教育水平对人口的影响,关系到民族的兴衰存亡,关系到一个民族能否屹立于世界先进民族之列。如果人口与经济的关系失衡,制定任何美妙的经济发展和社会发展计划都将是画饼充饥。因此,针对以往国家生育政策宽松所造成的人口数量增长过快、人口素质低以及早婚早育现象较为严重等特点,民族自治地方的人口政策一定要严格按照国家的有关政策执行,结合民族自治地方的实际情况制定一个增长合理、质量提高、年龄结构优化的综合人口方案;

扫除文盲,提高育龄妇女的文化素质,积极宣传优生优育政策,改变妇女早婚早育的生育模式,禁止近亲结婚,改变各种传统生育观念的影响;积极改善计划生育服务质量,强化利益导向机制和舆论导向机制,走“三结合”之路,即把计划生育与农村经济发展相结合,与农民致富奔小康相结合,与建设幸福家庭相结合,推广高效的新型避孕药具,加强妇幼保健工作,切实降低妇女生育率,提高计划生育工作质量,尽早实现少生优生,尽快把人口数量的快速增长转变到人口质量的快速提高上来。第三,加强民族地区的医疗体制改革和妇幼保健工作。加强民族自治地方妇幼保健工作,有利于降低孕产妇和婴儿死亡率,有利于降低总人口死亡率;加强民族地区的医疗体制改革,使其有利于基层医疗机构的建设,增加贵州民族自治地方贫困地区的医疗设备,降低普通药品的成本和价格,让一般老百姓和中低收入阶层的群众能够看得起病和及时治疗,从而提高少数民族群众的人均寿命。

## 2. 消除贫困

民族贫困问题是民族地区的一个主要的社会问题,民族贫困不仅是自然生态恶劣的产物,更是民族生活方式等人文要素失调的结果。民族地区要真正走出贫困,实现可持续发展,不仅要重视自然资源、资金等要素的开发与投入,更要重视人文因素的优化,实现民族生活方式的现代化。

2003 年是我国实施西部大开发战略的第 3 年,贵州民族地区迎来了发展的大好时机,但是也面临着艰巨的挑战。西部民族地区发展的目标:一是消除贫困,解决温饱问题;二是在消除贫困基础上,实现可持续发展。因此,一方面要继续加大民族地区经济要素的投入,加强物质环境改造,消除物质贫困和绝对贫困;另一方面,要积极改造民族地区的人文生态环境,提高民族人口素质,减缓精神贫困和相对贫困,实现可持续发展。目前,我国消除贫困的

目标是引导农民依托资源优势,组织规模经营,专业化生产,兴办贸工农一体化、产销一条龙的扶贫经济实体,改变各民族的生活方式,使贫困地区走向可持续发展的道路。

为了实现这一目标,一方面加快民族地区经济发展的步伐和社会财富的积累;另一方面,要对贫困问题进行综合治理,完善各项措施,增加贫困地区自我发展的能力,增强自身“造血”机能,同时,提倡发达地区帮助贫困地区尽快脱贫致富。当前,民族自治地方正在进行扶贫与开发相结合的经济发 展理念,就是说利用目前的经济开发以及西部大开发的机遇,积极发展适合当地人民生活的扶贫项目,努力提高人民的经济收入,进而提高人民的生活水平,改变民族生活方式,做到扶贫与开发两不误的经济发展思想。具体可以采取以下措施。

第一,改善生态环境和生产条件。贵州民族地区的贫困问题总是与恶劣的自然条件联系在一起,其共同特征为:地理位置偏僻,交通不便、生态失调、自然条件差、生产落后、粮食产量低、收入来源单一、信息闭塞、文化素质低等。因此,消除贫困的根本途径是改善这些地区的生态环境和生产条件,变恶性循环为良性循环。

第二,增加民族地区群众自身的能力建设,增加教育投入,提高群众的文化素质,同时,积极引导民族地区人口的合理迁移和流动,增加民族地区信息的交流和观念的更新,使贫困地区群众自觉提高素质与脱贫致富有机地结合起来。

第三,积极引进外来资金和物资的投入,开发贫困地区的各种资源,把民族地区的资源优势变为经济优势、产业优势,区位优势。

第四,积极改变传统的民族生活方式,实现民族生活方式的现代化。民族生活方式是人文生态系统中很重要的一环。民族生活方式现代化对于优化人文生态环境,促进民族地区实现从生存到可持续发展有着十分重要的意义。

### 3. 逐步建立完善的社会保障体系

江泽民同志在十六大报告中指出:“建立健全同经济发展水平相适应的社会保障体系,是社会稳定和国家长治久安的重要保证。”由于民族地区社会保障各项事业起步较晚,且社会保障的覆盖面不广、保障水平较低,因此,建立与生产力水平相适应的、多层次的、有地方特色的社会保障体系,是民族地区人口与社会发展的方向和目标。

当前贵州民族自治地方社会保障的主要任务是:逐步开展各项社会保障工作,重点是养老保险、农村养老和最低生活保障制度。其措施主要有如下几个方面。

第一,扩大社会保障的覆盖面。必须把民族地区的各行各业、农村社区都纳入社会保障的范畴,而不仅仅是目前仅限于国有企业的职工、部分集体企业职工以及对革命军人的优待和抚恤。

第二,加快养老保险改革,特别是企业职工的养老保险制度改革。扩大民族自治地方城镇职工养老保险、医疗保险、失业保险的覆盖面,改革要坚持社会统筹与个人账户相结合,加快企业职工的养老保险制度改革,建立和完善与经济发展水平相适应的城镇职工基本养老保险制度和基本医疗制度。

第三,积极发展农村养老事业。农村养老保险是民族地区社会保障的弱点之一,由于受传统文化观念的影响,广大农村的“养儿防老”思想还很严重,要通过发展社会福利事业,改变民族生活方式来改变人们的传统思想观念,让广大农村的群体自觉地加入到农村养老保险中来。推广农村养老保险和合作医疗制度,提高农村社会化水平和保障水平。

第四,要多渠道筹集和积累社会保障基金,加强对社会保障基金的监管。坚持公平与效率相结合、社会互济与自我保障相结合的原则,根据社会保障水平和不同情况,制定相应的社会保障基金

收取标准,逐步扩大社保基金的收取范围,对社保基金实行法制化管理,而且行政管理与社保基金管理要分开。

第五,建立适应民族地区社会保障水平的最低生活保障制度。最低生活保障制度属于社会救济的范围,是通过国民收入的再分配,对因各种原因无法维持最低生活水平的社会成员给予救济,以保障其最低生活的制度。它是一项惠及弱势群体的社会保障事业,要根据具体情况逐步提高最低生活保障标准,保证最低生活保障费用按时足额发放,探索建立具有民族地区特色的最低生活保障制度。

#### 4. 改造和革新民族传统文化

要有效地继承和发扬少数民族优良的传统文化,并充分利用民族传统文化的形式输入现代文化的内容,任何一个民族的传统文化都是他们在与大自然抗争的过程中逐步形成并延续下来的。民族地区一些少数民族之所以能够在那些边远险恶的环境中长期生存下来,这与他们某些独特的生活方式以及传统的生存理念有很大的关系。尽管各少数民族的传统文化中具有不少与现代生产力发展和社会进步要求不相适应的消极落后因素,但同时也包含着许多与现代化的发展不相矛盾的成份和优良传统,是一种具有巨大开发价值的文化资源。充分合理地开发利用少数民族文化资源,不仅可促进民族地区商品经济的发展,沟通与外界的经济技术交流,加快民族地区自然资源的开发利用,而且可以大大地丰富民族文化的内容,使得许多优秀传统文化得以发扬光大,增强各民族的自豪感和自信心,激发人们的创造热情,使之适应民族地区社会发展的需要。

在继承和发扬少数民族优良的传统文化的同时,我们也要对传统文化中的一些消极因素进行改造和革新,提高各民族人民的现代文明生活素质。但这种改造和革新并非取代,必须植根于民

族传统文化,将现代文化的传播与少数民族的传统文化模式有机地协调起来,否则,脱离了少数民族的客观实际,难免事倍功半。如推广运用农业科学技术的过程中,不充分考虑边远地区少数民族在复杂自然生活环境条件下形成的某些传统生产经营方式所具有的特殊适应性以及劳动者的实际接受能力,照搬内地民族地区的模式,在缺乏调查研究和未开展先行试验的基础上,盲目地引进某些新型的现代农业机械设备,并推广某些内地民族地区采用过的现代农业科学技术经验和成果,结果适得其反。因此,我们必须利用民族传统文化的形式输入现代文化的内容,以减少两种不同文化间的矛盾冲突,避免造成大的失误和挫折,从而取得良好的效果。如在民族地区发展现代教育事业的过程中,学校可以同时进行广泛的合作,聘请一些宗教职业人士担任兼职教师,或利用宗教的组织形式开展现代教育的活动,沟通民族传统教育与现代教育的关系,使得宗教与社会发展相协调。

### 5. 加快体制创新

“创新是一个民族进步的灵魂,是一个国家兴旺发达的不竭动力”。创新就是要与时俱进,要不断实践。对于贵州民族地区来说,进行体制创新是其社会发展的进步源泉和不尽动力。贵州民族自治地方的贫困落后,主要原因之一是改革滞后。党的十一届三中全会以来的实践证明,谁先改革谁就主动,谁先改革谁先发展,谁先改革谁先受益。贵州民族地区,由于自给自足的传统农业经济(自然经济)占统治地位,在生存线上挣扎的多数农民不敢冒、也冒不起大的风险,只能是小心谨慎,亦步亦趋地维持简单再生产的小规模经营,对待改革长期持保守和观望态度,由此影响了民族地区对待改革开放所持的态度,同时也是民族地区出现了一些“改革惊恐症”现象的土壤和社会基础。面向知识经济的 21 世纪,民族地区尽管困难重重,但是必须利用有限时间,实施政治、经济体

制的真正改革,舍此别无出路。

第一,经济体制改革要认真补课。民族地区要按照中央历来对经济体制改革的政策要求以“三个有利于”为标准,参考东部沿海地区和发达地区率先改革创造的经验,结合本地区实际,抓紧时间,主动对所有制、劳动就业制度、财政金融、工商税务、物价、外汇和分配等管理制度进行真实全面改革。

第二,创新政治体制。贵州民族地区近 50 年来,历年地方政府财政几乎都是支出高于收入。解放初期,民族自治地区财政收支相抵,还有部分盈余,自 1957 年以后,年年为赤字财政,且缺口越来越大,地方财政自给率大大下降,缺口不断增加。更为严重的是,民族地区的财政预算支出基本上是维持“吃饭财政”格局,即只能保行政、企事业单位工作人员工资和教师工资。进入 90 年代以来,连“吃饭财政”也难以维持了。例如 1990 年,全省 86 个县(市)中,发工资困难的只有 9 个,1991 年为 15 个,1992 年为 19 个,1993 年为 27 个,1994 年 60 个。1994 年之后,发工资困难的县(市)更多了。其主要原因:一是经济发展缓慢;二是机构庞大,吃财政“大锅饭”者众多,官民比例实际数相当高。官民比例失调,机构庞大,人浮于事,不得不彼此“人为制造工作”;为使财政能确保工资,又不得不强征、高征各种税赋和规费,由此造成民族地区一二三产业发展时起时落,有的地区甚至出现物资生产部门长期处于萎缩、停滞的状况。可见民族地区如果不及时进行政治体制改革,不仅经济体制的改革难以进行,就是已经取得的改革成果也会被僵化的政治体制所消化掉。

进行政治体制改革,首先要坚定不移地实施民族地区的党政机关和企事业单位的改革,真正地把机构和人员减下来,大幅度精简“吃皇粮”的人数,减轻企业和人民的各项负担。通过机构改革,要尊重纳税人意志,按经济发展水平和一定时期的财政能力,对州、市、县和乡(镇)村分别进行行政立法,拟定机构、人员法定编



制,确定合理的官、民比例,减轻纳税人的负担,真正实行精兵简政,建立廉洁政府。其次,要按照民主自治的原则,认真落实《中华人民共和国民族区域自治法》,充分利用自治地方政府的自主权,培植自治地方的内在发展活力和市场竞争能力。

总之,实现贵州民族自治地方人口与社会的良性与协调发展是何其任重而道远,这需要付出不断的努力和无私的发现。只有这样,希望才会变成现实,目标才能实现,才能促进人口与经济、社会、资源、教育、环境的协调发展,共同促进各民族的友好团结、繁荣昌盛和兴旺发达。

## ● 贵州民族自治地区的人口与 资源环境协调发展问题

贵州历来是一个多民族的省份,是一个团结和睦的民族大家庭。在整个历史发展的长河中,各民族人民发奋图强,战胜各种艰难险阻,共同开发贵州,推进政治、经济、文教卫生、科学技术各项事业不断向前发展,创造了光辉灿烂的历史。但由于历史等各方面的原因,少数民族人口大部分居住在自然条件较差的深山、石山、寒山等边远山区。这些地区土地贫瘠,自然灾害频繁,生产生活处于极不稳定的低水平状态,不少地方社会发育程度低,至今还保留广种薄收的生产方式,再加之地理环境封闭、商品经济极不发达、交通不方便、信息传递极慢等因素,因此,导致了这些地方的生态环境极度脆弱。同时,由于近几年来,少数民族地区人口不断增长,为了寻求新增人口的生存,大量的毁林开荒,致使森林破坏,水土流失加剧,自然生态环境日益恶化。为此,对贵州少数民族地区人口与资源、环境发展的分析和研究,不仅对民族自治地区,而且对整个贵州乃至全国的人口与资源、环境的可持续都有着重要的现实意义。

本文所研究的民族自治地区主要包括贵州省的三个自治州(黔东南苗族侗族自治州、黔南州布依族苗族自治州、黔西南布依族苗族自治州)和 11 个自治县(其中 1 个自治县在自治州内,其余 10 个自治县分属 3 个市、专署),民族自治地区的土地面积为 9.28 万平方公里,占全省土地总面积的 55.5%。民族自治地区的人口 2000 年占全省总人口的 42.2%。从主要社会经济指标总量来看,

2000年民族自治地区国内生产总值为309.30亿元,为全省国内生产总值993.53亿元的31.1%;人均国内生产总值为2038.79元,占全省人均国内生产总值2662元的76.5%;粮食产量为512.47万吨,占全省粮食产量1161.30万吨的44.2%。由此可见,贵州民族自治地区经济较为落后。对于这个经济落后,生态环境脆弱的区域,如何实现人口与资源、环境的协调和可持续发展,这是本文关注的问题。

## 一、人口与资源环境发展理论阐述

大约200年前,马尔萨斯就预言,由于土地资源的有限性和农业对土地的依赖性,食物供给将以算术级数增长,即充其量只能以固定的绝对量增长;而人口增长会以几何级数增长,即以每次扩大了规模为基数增长。最终,食物将不能满足人类的需求,世界将陷入饥饿。而食物增长不能满足人口增长要求的这个特点,就是马尔萨斯认为的人口增长的极限。马尔萨斯的预言产生了巨大的影响,即遭到了马克思等人,特别是毛泽东、康生的严厉批判,但也不乏积极的追随者。两个世纪以来,围绕着马尔萨斯的预言,学术界经历了旷日持久的争论,至今未尽。有关的争论主要分成四大流派:新马尔萨斯主义,谨慎的悲观主义,谨慎的乐观主义和技术与经济发展的热情倡导派。

新马尔萨斯主义的代表论著是未来学家福斯特(Forster)的《生存之路》和罗马俱乐部的《增长的极限》。他们认为,地球是一个有限的“馅饼”,地球的资源正在逐渐耗竭,人口如同癌细胞一样以指数速率繁殖,而所谓的创新和发明只不过是一个“陷阱”,人口增长与经济发展已经超过地球在稳定状态下所能承受的能力。也就是说,人口的极限已经来到了。谨慎的悲观主义学派的代表人物之一是美国世界研究所所长布朗(Brown)。这一流派认为,地球是一个不确知的“馅饼”,资源不断面临困难,收益大多递减,由于

创新和发明对于解决人口与资源问题的效果越来越差,所以发展应当后退一步,或至少应该更有节制。谨慎乐观主义则认为,地球是一个不断增大的“馅饼”,资源总的来说是足够满足人类需要的,而只有技术进步和创新才能解决环境问题,因而主张继续发展。技术和经济增长的热情倡导者流派,以未来学家卡恩(Karen)、人口学家西蒙(Simon)和经济学家舒尔茨(Schultz)为代表。这一流派认为,地球是一个无限的“馅饼”,技术和经济增长几乎可以解决一切问题。人口多意味着更多的人力资本,创新和发明是人类的最大希望所在,所以继续发展是人类福利和进步所必需的。

从发展的实践看,就世界大多数国家和地区来说,由于新耕地的开发,新农业技术的发明和应用,以及对土地和劳动者的投资,人类不仅没有陷入“马尔萨斯陷阱”,反而生活水平大大提高了。但同时,也的确存在资源、环境和发展方面的种种问题。因此,单纯地对人口、食物、资源、环境表示乐观或者悲观都是不够的,我们所需要的是对人类发展的前景作出科学的判断。

在人与资源、环境的关系上,自然资源是人类的基础,它是指在一定的时间、地点的条件下能够产生经济价值,以提高人类当前或未来福利的自然环境因素和条件,包括矿藏、土壤、动植物、水和大气等自然的和生物的潜能。它是人类发展和可持续发展的条件和基础。在自然资源的主要要素中,土地和粮食是人类生存的根本,水是人类生命的源泉,包括植物和动物资源的生物资源是人类生存的命脉,矿物资源蕴藏着人类发展的潜能。

环境是指“影响人类生存和发展的各种天然和经过人工改造的自然因素的总体,包括大气、水、海洋、土地、矿藏、草原、野生生物、自然遗迹、人工遗迹、自然保护区、风景名胜区、城市和乡村等”。<sup>①</sup> 各种环境要素既是环境的基本组成部分,又是自然资源的载

<sup>①</sup> 《中华人民共和国环境保护法》。

体。环境和资源密不可分,自然资源和自然环境两者之间是相互联系、彼此作用与融为一体的关系,见图1。

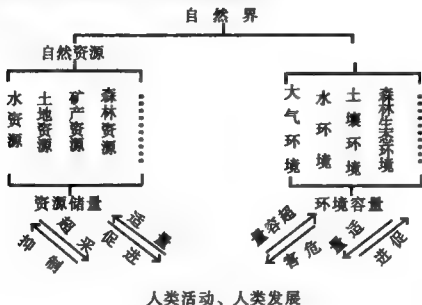


图1 人与自然资源、自然环境相互关系图

在可持续发展这个巨大的系统中,人口寓于资源、环境之中,是该系统的主体,是开发自然环境的重要资源、力量和动力,没有一定数量的人口就谈不上开发资源环境,人类对地球的开发随着人口的增长而不断扩大。然而人口也是社会消费的主体,过多的人口将对自然环境造成非常大的压力,人口数量与环境成反比,人口越多,对环境的压力越大,环境质量越差。人口增加必然需要更多的土地,更多的住房与水源,改变自然生态环境。在经济活动中,环境一方面为经济活动提供了生产所需的投入物,自然界是这些投入的“源泉”;另一方面,环境“吸收”了经济活动中所产生的废弃物。

从历史的情况来看,当社会经济还处在较低发展水平时,环境状况比较好,自然资源和生态环境基本上保持原始状态。当经济

起飞时,经济迅速增长,工业化和城市化的进程加快,对资源的利用强度增大,工业生产和交通工具所排放的废弃物对生态环境的破坏也会日益严重。人口增长也加快了对经济社会环境资源的压力。人口增加一方面迫使人们采用新技术,开拓新的生产途径,同时也会产生较大的投资需求和消费需求,产生规模经济。而且由人口增长带来的年青人口有较强的学习接受能力、创新能力,促进社会生产率的提高。但另一方面不断增长的人口在创造物质财富的同时,不断影响自然、改变自然、破坏自然、对社会经济发展产生潜在的负面影响,对可持续发展产生压力。

事实上,人口作为一个变量,在决定是否可以保持持续性的过程中,具有关键性的作用。中国人口发展与社会经济发展之间关系变化的历史已经充分说明了这一点,并且,在今后的现代化建设进程中,人口对发展的影响还将以我们已经认识到或没有认识的方式表现出来,而我们只有在目的明确的同时,适时、积极地调整我们与自然界的关系,使人口与环境、资源、社会经济协调发展,最终达到《我们共同的未来》“既满足当代人需要,又不对后代人满足其需要的能力构成危害的发展”的目标。

## 二、资源禀赋状况

资源即资产的来源,是人类创造社会财富的起点。其组成包括一切可资利用的有形物质和无形要素。资源的概念来源于经济学,较早的资源概念指构成生产要素的劳动对象、劳动工具和人力(包括体力和智力)。更一般地,人类在生产、生活和精神上所需要的所有物质、能量、信息、技术等“初始投入”和环境要素都是资源。而资源的不足则是“可持续性”成为问题的主要原因。可持续发展相对于传统的发展强调的是可持续性,尤其是资源供给的可持续性。传统的发展模式之所以成为问题,就是因为其资源环境陷阱

而存在不可持续的隐患。人类居住的地球大小有限,自然资源存量、流量均有限,如果人口、经济的规模无限制地增长,自然资源总有一天难以支撑,经济社会的发展就难以为继。可以说,资源供给不足与人口、经济发展的资源需求的矛盾是可持续发展的主要矛盾。虽然在这一对矛盾中,似乎人口、经济是矛盾的主要方面,因为资源本身的内涵和外延是随着经济社会的发展而变化的,人口、经济的变动居于人口、经济与资源的矛盾的主导方面。但是在人口、经济发展对资源的压力接近或超过资源的承载能力时,在既定的人口、经济背景下,制定合理的资源开发利用策略和方式,对于尽可能保证资源的可持续利用,具有决定性的意义。

那么,贵州民族自治区域的资源禀赋状况如何,存在那些方面的问题呢?对此,我们主要从土地资源、森林资源、水资源、矿产资源和旅游资源等方面,来探讨贵州民族自治地区的资源禀赋。由于资料所限,我们主要从三个自治州来进行分析。

### 1. 土地资源

贵州省土地总面积 17.61 万平方公里,即 1761 万公顷,折合 26419 万亩,占全国土地面积的 1.8%,在全国各省、区中居第 16 位。全省土地以山地、丘陵为主,平坝地很少,其中,1997 年全省山地面积占土地面积的 61.7%,丘陵地面积占 30.8%,平坝地仅占 7.5%。而民族自治地区的土地资源状况是:从三个自治州来看,黔东南州土地总面积为 30337 平方公里,山地面积占土地面积的 72.8%,丘陵地面积占 23.3%,平坝地占 3.9%;黔南州总面积 26193 平方公里,山地面积占 60.4%,丘陵地面积占 31.3%,平坝地面积占 8.3%;黔西南州总面积为 16804 平方公里,山地面积占 62.8%,丘陵地面积占 30.4%,平坝地占 6.8%。可见,民族自治地区大多处于山区。

而从耕地资源状况来看,全省耕地面积 369.2 万公顷。分布

地大致状况是:土地的垦殖指数由东南向西北逐渐升高。净垦殖指数(净耕地面积与土地总面积之比)最高的是黔西北的毕节地区,达 37.9%,其次是地处黔西的六盘水市,达 34.27%;净垦殖指数最低的是黔东南苗族侗族自治州,为 8.4%。耕地占土地总面积比例超过全省平均水平的有毕节、六盘水、安顺、贵阳、遵义 5 个地、市,可见,贵州省的三个民族自治地区的耕地面积比例均低于全省平均水平,见表 1。

表 1 贵州民族自治地区垦殖指数、 $\geq 25^\circ$ 耕地面积与石漠化指数

	耕地面积(平方公里)		垦殖指数 %	$\geq 25^\circ$ 耕地占 总耕地的比例 %	石漠化指数 %
	总耕地	$\geq 25^\circ$ 耕地			
全省	49018	6384	27.80	13.02	13.30
黔东南	4173	236	13.77	5.66	0.66
黔南	4356	320	16.63	7.35	17.86
黔西南	3510	369	20.90	10.51	13.50
与石漠化指数的相关: R		0.09	0.62	0.11	

谢家荣:《西南石漠化与生态重建》,贵州民族出版社,2001。

从上表可以看出,三个自治州的耕地总面积为 16212 平方公里,占全省总耕地面积的 33%; $\geq 25^\circ$ 耕地面积为 925 平方公里,占全省 $\geq 25^\circ$ 耕地面积的 14.5%。而从垦殖指数来看,三个自治州的垦殖指数均小于全省平均水平,最低的是黔东南,其垦殖指数仅为 13.77%,比全省平均水平 27.80% 低 14.03 个百分点。从石漠化指数看,除黔东南外,其他两个州都高于全省平均水平,特别是黔南州,石漠化指数高于全省水平的 4.56 个百分点。

总之,贵州民族自治地区上述土地资源状况,不仅耕地数量



少,而且质量普遍不高,土壤肥力较低,土层较薄,坡度大,水土流失严重。再加之民族自治地区大都处于深山、石山、寒山地区,土地资源的岩溶特征较明显,石漠化严重。因此,从土地资源来看,民族自治地区的资源禀赋是较低的。

## 2. 森林资源

森林作为陆地生态系统最复杂最重要的一部分,一方面它的绿色代表了地球上一切的象征,是自然界物质和能量交换的最重要的枢纽;另一方面,覆盖着地球陆地表面一半以上的森林为人类提供了木材、燃料等生活用品。然而,和其他自然资源一样,世界各国的森林也正在遭受不同程度的破坏。贵州省从 50 年代以后,尤其是在“以粮为纲”期间,出现了盲目垦殖、大面积毁林开荒的现象,使全省森林面积迅速减少,森林覆盖率大幅度降低。森林面积到 1984 年降到最低点,森林覆盖率仅有 12% 左右。全省现有森林面积 260 万公顷,分布的大致情况是:森林覆盖率由东南到西北逐渐降低,森林覆盖率以黔东南苗族侗族自治州为最高,达 27.24%,六盘水市最低,为 3.64%。全省人均占有森林面积 0.07 公顷,黔东南苗族侗族自治州最高达 0.23 公顷。从这一点看,似乎民族自治地区的森林资源要好于全省水平,但民族自治地区的森林覆盖率极不平衡,比如关岭、镇宁、紫云自治县的森林覆盖率都低于 5%。表 2 为民族自治地区森林覆盖率。

表 2 资料显示,黔东南、黔西南、黔南三个自治州的森林面积合计占全省森林面积的 49.1%,灌木面积占全省灌木面积的 38.9%。由此可见,民族自治州无论是在森林面积还是灌木面积上,在全省九个地、州、市中,除黔西南低于全省平均水平外,其余两个州均高于全省平均水平。尤其是黔东南,这个素有“宜林山国”之称的地方,是国家 28 个重点集体林区之一。全省 10 个林业县有 8 个在黔东南,森林以杉木和马尾松为主,8 个县盛产的优质

“苗杉”在国内外享有盛名,其森林覆盖率比全省平均水平高 9.99 个百分点。同时,从森林面积和灌木面积合计占总面积的比重来看,同样除黔西南低于全省平均水平 4.99 个百分点外,黔东南和黔南都高于全省平均水平,分别高于平均水平的 7.87 和 1.89 个百分点。可见,从森林资源禀赋来看,民族地区普遍好于全省其他地区。

表 2 三个自治州及全省植被覆盖率

	$S_{林}$ (平方公里)	$S_{林}/S$ (%)	$S_{灌}$ (平方公里)	$S_{灌}/S_{总}$ (%)	$S_{林+灌}/S_{总}$ (%)
全省	24532	13.74	8907	5.05	18.79
黔东南	7189	23.73	888	2.93	26.66
黔西南	146	8.73	553	4.80	13.80
黔南	3393	13.95	2026	7.73	20.68

谢家雍:《西南石漠化与生态重建》,贵州民族出版社,2001。

### 3. 水资源禀赋

水资源问题已成为世界关注的焦点之一。发达的经济和社会必须要有高效率和可持续的水资源支撑条件,这在当今世界已成为共识。由于水资源状况及其发展态势,是一个国家或地区综合国力的重要组成部分,水资源开发、利用与保护的程度标志着一个国家或地区经济和社会的发展水平,而水资源供需失衡将会导致一个国家或地区社会经济的动荡。

贵州河流均为山区雨源型河流,河流较多。全省 10 公里以上的河流有 984 条。其中,流域面积 10~100 平方公里的河流有 556 条,100~10000 平方公里的河流有 421 条,10000 平方公里以上的河流有 7 条。全省平均河网密度,按 10 公里以上河流计算,为每

百平方公里河长 17.1 公里,受降水和地表组成物质的影响,河网密度以东部锦江最大,每百平方公里河长 23.2 公里,以西部六冲河、南盘江、北盘江最小,每百平方公里河长 14 公里。全省平均径流深度 588 毫米,径流系数 0.49,年径流总量为 1035 亿立方米,占全国年径流总量的 3.9%,在全国各省(区)中居第九位。

而从三个自治州来看,其水资源的状况是:黔东南自治州境内有大小河流 2900 多条,总流域面积 2.5 万平方公里,占总面积的 82.5%,其中积雨面积在 100 平方公里以上的河流有 74 条。河流径流量 191 亿立方米,地下水蕴藏量 28.9 亿立方米。州内河流以苗岭山脉为界,北属长江水系,主要有潯阳河等,南属珠江水系,主要有都柳江等。水能资源理论蕴藏量 262.4 万千瓦,可开发量约 172.4 万千瓦,已开发 8.15 万千瓦。黔南州境内有河流 111 条,总长 5000 公里,河网密度为每百平方公里 19.1 公里。全州年产水总量为 327.7 亿立方米,径流量 760 亿立方米(其中地下水补给量约 17 亿立方米),此外,过境客水量约 200 亿立方米,占 32%。水能资源蕴藏量为 210 万千瓦,其中可开发利用的有 62 万千瓦,年发电量可达 32.6 亿千瓦时,已开发利用的有 4.9 万千瓦,占 7.9%。黔西南州境内有 10 公里以上的河流 106 条。河流总长 3334.5 公里,河网密度为每平方公里 0.198 公里,高于全省每平方公里 0.17 公里的水平。境内河流属珠江水系,主要有南、北盘江和两江汇合的红水河。全州境内产水人均拥有量 3718 立方米,高于全国人均水平 29%;每平方公里产水量达 56 万立方米,为全国平均值的 2 倍,地下水储量有 23 亿立方米。全州内河和界河(界河以一半计算)的水能资源理论蕴藏量达 357.6 千瓦,占全省水能资源理论蕴藏量的 19.1%,居全省第一位,可开发量为 261 万千瓦。由此可见,民族自治地区的水资源在全省范围内,其资源禀赋是较高的。

#### 4. 矿产资源

贵州省矿产资源比较丰富,矿产优势较为显著,而且,矿产资源分布集中,规模大,质量好。全省已发现矿产 105 种,矿床、矿点 3000 余处。截至 1990 年底探明储量底矿产,包括能源、黑色金属、有色金属、贵金属、稀有稀土及分散元素、冶金辅助原料、化工原料、建材及其他非金属、水气 9 大类,共计 74 种,主要储量产地位 1239 处。有 43 种矿产储量列居全国前十位。其中居第一至第五的有 28 种,重要的有煤、磷、汞、铝土矿、锑、锰、重晶石、稀土、冶金与玻璃用砂岩、砖瓦与水泥原料等。

民族自治地区矿产资源状况,从三个自治州来看,主要表现为:黔东南已经探明的煤矿有 23 处,储量 14095.3 万吨;探明的矿藏还有铁、锰、汞、锑等 47 种,共有矿床 329 处;重晶石储量约有 1 亿吨,汞储量 1.41 万吨,在全省有一定的地位。黔南州全州内资源丰富。主要有磷、煤、锑、铁、重晶石等 30 多种,矿床及矿点 130 多个。其中磷矿储量约 9 亿吨,品位在 25% ~ 38% 之间,居全国第一位,主要分布在福泉、瓮安;煤炭储量约 19 亿吨,分布于全州各县、市;锑矿储量约 13.5 万吨,主要分布在独山和三都一带;金矿储量较大,主要分布在三都一带。黔西南州全州已发现 39 种矿产,正式列入国家储量表的有 22 种。其中锑矿储量居全国首位,有矿点 14 处,主要分布在晴隆、兴仁、册亨 3 县,仅晴隆的大厂锑矿保有储量就有 457.5 万吨,含锑 0.42% ~ 12.7%,矿中伴有硒、砷、黄金等;铅锌矿点有 13 处,铅金属储量 6.7 万吨,锌金属储量 11.9 万吨,分别居全省第 2 位和第 3 位;煤矿点有 11 处,总储量 75.28 亿吨,保有储量 42.4 亿吨,居全省第 3 位,以无烟煤、气煤、肥煤为主;钼矿主要分布在兴义市,金属钼储量居全省第 1 位;荧石主要分布在晴隆县,保有储量 295.6 万吨,居全省第 2 位。另外,黔西南布依族苗族自治州还是全国六大金矿片区之一。全州

8县(市)均有分布,有大型矿床多处,属超微粒型金矿,品位较高,已列入国家开发重点项目,其中有两个矿点已列入国家超前投资建设项目。可见,从矿产资源来看,民族自治地区的资源禀赋整体上也是较好的。

### 5. 旅游资源

旅游业兴起于18世纪中叶,20世纪60年代以来呈现加速发展趋势,现已超过钢铁工业、石油工业和军火工业,成为世界第一大产业。旅游业的一大突出优点是旅游资源的非耗竭性,只要利用得当就可以长期持续利用,甚至可以随着时间的推移而增值;旅游业的第二大优点是不会产生工业“三废”,号称“无烟产业”。同时,旅游业还是劳动力密集型产业,可以提供较多的就业机会;旅游业也是一个关联度很高的行业,它不仅可以为工业、农业、建筑业等提供巨大的市场,而且还可以带动和促进金融保险业、交通运输业、邮电通信业、文化娱乐业以及对外贸易业等行业的发展,甚至可以衍生出一些新的行业。据世界旅游组织测算,旅游业每直接投入1元,会给国民经济相关行业带来4.3元增值效益,兴一业可以旺百业。贵州民族地区的旅游资源主要表现为三个方面,即以真山真水为主要特色的自然风光;丰富多彩的人文景观;风格各异,各具特色的民族文化。因在第一部分有较系统的叙述,这就不再重复。

## 三、生态环境问题

良好的生态环境是人类发展的最主要前提,也是人类赖以生存、社会得以安定的基本条件。人类作为自然环境长期发展的产物和环境的改造者,在传统的发展模式下,由于对环境认识的局限性,片面地认为环境资源是无穷无尽的,可以无限满足人类生存与

发展的需要。于是,一方面大肆消耗自然资源而打破环境系统的平衡;另一方面又将经济增长所带来的大量废弃物及有毒物质排放于环境中,从而破坏了人类生存的支持系统,造成环境问题。可以认为,所谓环境问题,是指人类生存的环境受到破坏和污染,造成环境质量下降,从而影响人体健康和人类社会发展的现象。环境问题既是社会问题、经济问题,也是科学技术问题,其实质是发展问题。贵州民族地区脆弱的生态环境、落后的生产方式及人口压力的作用等等使环境问题相当突出,人口与环境的矛盾相当尖锐。这里从民族地区的生态问题和“三废”情况两个方面进行讨论。

### (一)贵州民族地区的生态问题

自然界为人类的各种活动提供活动空间和安居乐业之地,生态环境系统向人类源源不断地提供着生物和非生物资源,丰富、充实着人类的物质生活和精神生活,使人类社会得以繁衍、生存和发展。生态环境具有调节、载体、生产、信息等功能。只有人们的活动有利于生态系统的动态平衡,生态系统的功能才能得以充分发挥,从而使人们获得最佳的生态效益、经济效益和社会效益,促进人类社会的可持续发展。就贵州民族地区的生态状况而言,失衡、被破坏的特点相当突出,应当引起高度重视和警惕。

#### 1. 森林覆盖率下降,林业面积减少,水土流失加剧

森林植被是生态系统中的基础,它具有保持水土、涵养水源、调节气候、维系自然生态平衡的巨大作用,它在整个生态系统中处于核心地位。对少数民族地区居住的碳酸岩区,森林植被就更显重要。因为在碳酸岩区,土壤的形成极度缓慢,大约 2500 ~ 8500 年才形成 1 厘米(而在正常自然环境条件下,形成 1 厘米厚的土壤只需要 100 ~ 400 年),现在这些地区的平均土壤厚度不超过 50 厘

米。这些土壤如果缺乏森林植被的保护,则极易被雨水冲走,所以,森林植被对这些地区生产生活的正常运行有着极其重要的作用。但是,贵州民族地区长期以来变树木为柴炭,变林地为耕地,甚至乱砍滥伐,森林的消耗量大大超过其生长量,致使森林覆盖率大幅度下降。1949年,黔东南州内有林地面积约为120万公顷,加上灌木地,森林覆盖率为56%。而在之后,由于人口的增长、商品林、民用林、薪炭林用量的不断加大,森林资源的过量砍伐,植、营林力度的减弱,毁林开荒的不断递增使得森林面积逐渐减少。1986年,全州有林地面积已减至71.09万公顷,覆盖率减至23.7%,下降了32.3个百分点。而1975年、1986年两次林业资源调查期间,黔南州、黔西南州的森林覆盖率(有林地)分别减少了3.2、3.1个百分点,为13%和8.7%。<sup>①</sup>近年来,某些民族地区的森林覆盖率有一定的上升,如黎平县2000年的森林覆盖率为49%,但总体形势仍不容乐观。森林覆盖率下降的直接后果便是水土流失。

民族地区对森林和其他植被地过度砍伐和破坏,直接后果是土地失去保护,造成破坏性水土流失,而且,这种流失状况渐呈加剧趋势。就全省而言,从1950年代到目前,水土流失面积净增量为5.5万平方公里,扩大了3.2倍。而水土流失面积占50%以上的县就有近20个县,而这些县又大多是少数民族聚居区。黔南州的水土流失面积已达66.7万公顷(1000万亩),占总面积的25%以上,岩石裸露率已上升到38%。据对威宁、三都等26个贫困县的调查,25度以上的陡坡、险坡耕地占整个耕地面积的33.7%。紫云县的跑水、跑土、跑肥的“三跑”土地占耕地面积的59%,其中

---

<sup>①</sup> 《贵州省志·林业志》编委会:《贵州省志·林业志》,贵州人民出版社,1994。

石漠化面积占 50%,生存和发展空间愈益狭窄。<sup>①</sup> 水土流失带走的物质多属于土壤中较肥沃的部分,加之耕作方式粗放,缺乏应有的恢复地力的措施,有机肥料及化肥施用少而不当,氮、磷、钾比例失调,造成土壤肥力下降。据统计,贵州中低产田土面积已占全省总耕地面积的 70% 以上。严重影响了民族地区农业经济的发展。

## 2. 石漠化现象日益突出

石漠化主要是指在岩溶地貌上(也有在其他地貌上)由植被丰富状态向植被贫乏状态的演变过程,即由青山绿水生态环境向岩石裸露,水土难存,植物稀少,动物濒危的生态环境的动态演变过程。在民族地区,大部分地区为碳酸岩区,在森林覆盖率减少和水土流失加剧的影响下,石漠化成为必然,且愈益严重。20 世纪 70 年代中期,石漠化土地面积仅占全省面积的 5%;80 年代上升到 7.4%,目前已占到全省面积的 12.83%,还每年以 993 平方公里的速度递增。在喀斯特发育比较典型的麻山地区,石漠化土地面积在 70% 以上。在三个自治州中,黔东南石漠化面积为 200 平方公里,黔西南 2267 平方公里,黔南 4679 平方公里。石漠化指数除黔东南外,其他两州都高于全省平均水平,其中,黔南州高于全省水平 4.56 个百分点。石漠化的直接后果将是环境价值的损失,这种损失主要表现在水资源损失、土资源损失、光温资源损失、生物资源损失和人类生存空间损失等几个方面。如果说黄土高原水土流失严重是导致贫困的重要原因,那么贵州民族地区石漠化不仅会导致土地贫瘠,人民贫困,而且还会导致人类生存的基本条件——土地丧失的险境。黔南、黔西南、安顺 3 地州交界的 6000 平方公里的麻山地区,有 5 万人生活在严重石漠化的地域。这 5 万人的居地人口密度不超过 20 人/平方公里,人均土地至少 5 公顷。

---

<sup>①</sup> 贵州省民委:《西部决抉》,贵州民族出版社,2000。



但是,虽有偌大面积的土地,且基本上有一点点土壤的岩石缝中都种上了农作物,却依然食不果腹,衣难蔽体,人畜饮水困难,生活能源无着。造成当地的农民完全失去生存条件的原因是及其严重的石漠化。而造成石漠化的原因又恰恰是当地农民数十年来对土地实施树砍光、草铲光、地挖光的“三光”行为。由于没有植被的庇护,由此一来,地表毫无蓄水能力,极易形成强大的地表径流,土随水移,水土流失愈演愈烈。造成今天严重石漠化无土可流的境地。<sup>①</sup>

### 3. 自然灾害频繁

生态环境屡遭破坏,使得自然灾害发生的频率不断提高,灾情日趋加剧,灾害发生周期一再缩短。据不完全统计,1960至1990年,黔西南州共发生春旱250次,平均每年发生8.3次;夏旱340余次,平均每年发生11.3次,暴雨1000多次,年均发生32次;冰雹100多次,年均发生3次。各种灾害发生的频率不断增加,如该州兴义市1953~1980年发生的9次大旱灾分布情况是:50年代2次,60年代3次,70年代4次。大洪灾发生周期更是明显地缩短,尤其是90年代以来洪涝灾害进一步加剧,从1990年到1996年,洪灾造成的经济损失是1950~1989年40年的5.8倍。<sup>②</sup>

### 4. 生物多样性受到了严重威胁

生物资源是贵州的一大优势。因为森林覆盖率的降低和环境污染,很多动植物的生存环境受到威胁。据资料,贵州受威胁的种子植物共计89科402种,约占全省种子植物的81.1%,在85%少数民族分布的喀斯特地区,受威胁的种子植物有84科342种,占全部受威胁的85%,其中被列为国家濒危珍稀物种的有79种,黔

① 谢家雍:《西南石漠化与生态重建》,贵州民族出版社,2001。

② 徐静:《绿色的诱惑》,贵州人民出版社,2002。

金丝猴、黑颈鹤、珙桐、香果树等珍稀动植物亟需保护,否则,有可能失去生物资源这一优势,影响贵州山水自然风光与民族文化旅游大省的建设。例如,黑颈鹤栖息在威宁草海明珠,在“以粮为纲”的口号下,草海曾被放干,现在虽然已恢复了原水面的 2/3,但由于周围生态环境被严重破坏,威胁了它们的生存。

产生以上生态问题的原因是多方面的,主要有:

一是自然条件的限制。

贵州的地形地貌素有“八山一水一分田”、“地无三里平”之谓。贵州民族地区喀斯特地貌特征突出,地形破碎,地表切割,地层结构复杂而脆弱,极易造成水土流失和石漠化现象;喀斯特地貌易石化,土层薄,加之高坡度耕地较多,土层易被雨水冲走,造成水土流失;地形破碎,山地多平地少,宜农耕地狭窄,土壤肥力低,生态环境一旦破坏,恢复较慢。贵州石漠化问题越益严重的原因,除了上面提到的人类的行为因素外,其特殊的地质地貌也不容忽视。石漠化造成的损失极其严重。如以贵州已有 23430 平方公里石漠化地计,“其损失至少是分别相当于 470 万人的生存空间,280 万方木材,120 万牛单位牧草(一牛单位牧草以 2 公顷左右计),628020 亿千焦有效光能或 12~14 亿人民币”。<sup>①</sup>

二是人口因素的影响。

世界环境与发展委员会(WCED)指出:“贫困是生态及其他灾难的根源。”长期以来由于我国计划生育政策对少数民族相对宽松,以至人口增长率普遍高于汉族地区。例如,二普到三普之间,贵州人口增长 66.5%,其中汉族人口增长 60%,少数民族人口增长 77.5%,汉族比重由 76.6%下降到 74%;少数民族人口的比重由 23.4%上升到 26%。五普结果显示了同样的趋势。而过快增长的人口为了生存,不得不大规模地以破坏生态为代价开垦土地,

<sup>①</sup> 谢家雍:《西南石漠化与生态重建》。贵州人民出版社,2001。

以换取当前利益,解决吃饭问题。一些地方因此陷入“贫困—人增—耕进—林退—生态环境恶化—贫困”的恶性循环中。到2000年底,全国贫困人口所占比例不到总人口的3%,但在较贫困的贵州,贫困人口超过了全国贫困人口的10%,从行政区域来看,这些贫困人口分布所在的县有70.8%是民族地区。这些地区多为喀斯特地貌的高山和半高山地区,自然条件恶劣,生产方式落后,产业结构单一。粗放的经营致使生产效益极度的低下,低素质的人口使这些地区缺少脱贫造血机制的内在动力。相反的,急剧增加的人口迫于生存的需要,不得不“靠山吃山”,毁林开荒,造成生态的恶化,从而导致更加贫困。

### 三是不合理生产和资源利用方式的制约。

民族地区的农业生产方式相对落后,“刀耕火种”、“赶山吃饭”的耕作方式直接导致了植被的被破坏。现在在这方面普遍表现为长期在高坡度的土地上耕作。2000年底贵州全省农耕地为49000平方公里,不同坡度占耕地的比重如下:小于5度的坡耕地占总耕地的24.41%,从5度到15度的坡耕地占总耕地的23.18%,从15度到25度的坡耕地占总耕地的31.32%,大于25度的坡耕地占总耕地的21.09%。由此可见,大于15度的坡耕占到总耕地的52.41%。一般而言,大于15度的耕地不适宜种植,但在民族地区,由于粮食的需求,不得不在这些不适宜种植的地方耕种,这样的高坡度加上森林覆盖率的减少极易导致水土流失,从而易出现石漠化和土壤的贫瘠。二是民族地区的工业生产方式。由于工艺落后,科技水平低,大多数工业仍采取粗放型生产方式,一方面对资源进行粗放式开采;另一方面又将生产中产生的“三废”任意排放,以牺牲环境的代价换取经济的增长。尤其在采矿业中,资源的利用率极低。这样的一种生产方式可能会产生短期的最大效应,却由于破坏环境而达不到可持续发展。

### 四是新中国成立后政策上的失误。

50~60年代,由于以粮为纲”、“见缝插针”、“大砍树木、大炼钢铁”,致使贵州民族地区的生态遭到严重破坏。特别是喀斯特地区,由于地理结构特征所决定,生态破坏后的水土极难保持,往往将仅有的土壤冲刷流失,形成光山秃岭,造成大片石漠化地,致使“一方水土不能养活一方人”。在政策上,对环保的再投资也存在一定问题。从总的方面分析来看,主要是两方面造成的。一方面对环境破坏的资源性补偿问题,如对森林的开发补偿。一些地区由于对森林过度开发而没有得到及时补偿,导致一些地区的森林覆盖率下降,生态平衡遭到不同程度的毁坏,这在一些少数民族地区显得尤为严重。另一方面是综合性问题,即如何处理环境保护中政府干预和市场干预两种行为为折中最优。在什么时候该用政府干预,什么时候用市场干预,在环境保护行为中界限模糊。这在一定程度上也影响了贵州民族地区的生态建设。

## (二)民族自治地区的“三废”排放与治理

人口的增长必然增加对生产资料的需求量。在科学技术水平提高幅度不大、治理水平没有明显提高的状况下,工业生产产生的废弃物增加迅速,会不断的加重环境的污染;人口数量增长,对生活资料的需求量增加,大量的生活废弃物的产生和排放,也会加重环境的污染。贵州民族自治地区由于特殊的社会经济条件影响,“三废”问题正逐渐凸显。

### 1. 废水排放问题

水污染一直是我国最为突出的环境问题,也是与我国经济发展和人民生活联系最密切的问题。改革开放以来,全国年废水排放总量由1985年的327.5亿吨增加到1997年的377.4亿吨,呈持续上升趋势。在废水排放总量中,工业废水排放量由1985年的248.6亿吨减少到1997年的188.3亿吨,其占废水排放总量的份

额由 75.9% 减少到 49.9%，下降了 26 个百分点。同期，其他污水排放总量由 78.9 亿吨增加到 189.1 亿吨，其占废水排放总量的份额由 24.1% 上升为 50.1%，呈上升趋势。由此可见，要减少废水排放总量，除了继续提高工业废水治理率外，还要提高其他污水，特别是生活污水的治理率。在 20 世纪 80 年代，东、中、西部的工业废水排放量都呈上升趋势，进入 20 世纪 90 年代以后，各地区工业废水排放量均成减少态势，说明工业废水治理确实产生了作用。贵州省的废水排放和全国一样，“九五”期间，贵州废水排放总量呈下降趋势，其中工业废水排放量下降明显，但生活废水排放量略有上升，生活废水中有机污染物的排放量明显高于工业废水排放量。随着“一控双达标”工作的不断深入，至 2000 年，全省的达标企业从年初的 20% 跃升到年底的 95.7%；重点工业污染源达标率为 80%，与 1998 年 10% 的达标率相比，取得了长足的进步。地表水环境受其影响，部分受污染的监测点水质在 2000 年出现不同程度的好转，其中湖库尤其明显。那么，贵州省民族自治地区的水污染情况如何呢？表 3 为民族自治地区的废水排放情况。

表 3 贵州民族自治地区废水排放情况

单位：万吨

		1980 年	1985 年	1990 年	1995 年	2000 年
黔东南	总量	2577.00	1689.00	3325.46	2953.00	4987.00
	生活	927.00	669.00	1670.41	1350.00	2781.00
	工业	1650.00	1020.00	1655.00	1603.00	2206.00
黔 南	总量	13542.00	10403.00	7593.49	3870.00	3978.84
	生活	857.00	936.00	1307.03	1521.00	2980.00
	工业	12685.00	9467.00	6286.46	2349.00	998.84
黔西南	总量	1426.00	1088.00	1566.32	890.00	2860.86
	生活	537.00	344.00	437.00	287.00	1668.00
	工业	889.00	744.00	1128.82	603.00	1192.86

资料来源：《贵州省志·环境保护志》，贵州人民出版社，2002 年 9 月。

表 3 显示:从废水排放总量来看,三个自治州的废水排放总量从 1980 年的 17545 万吨减少到 2000 年的 11826.70 万吨,下降了 67.4%。但从分地区来看,除黔南州的废水排放总量是下降外,且下降幅度很大,从 1980 年的 13542.00 万吨,下降到了 2000 年的 3978.84 万吨,而其余两个州的废水排放总量都呈上升趋势,其增长率分别为 51.7% 和 49.7%。可见,黔东南州和黔西南州仍应加强废水排放治理。同时,从生活废水排放和工业废水排放来看,生活废水排放是呈上升趋势,工业废水排放则呈下降趋势。其中,生活废水排放从 1980 年的 2321 万吨上升到 2000 年的 9635.00 万吨,上升了 24.1%;工业废水排放由 1980 年的 15224 万吨下降到 2000 年的 4397.70 万吨,下降了 29%。而从分地区来看,三个自治州的生活废水排放量都呈上升趋势,而工业废水排放除黔南州是下降外,其余两个州则仍是上升的。因此,三个自治州都要加强生活废水排放治理,而且黔东南和黔西南除要加强生活废水排放治理外,仍将加强工业废水排放的治理。

## 2. 废气排放问题

首先来看贵州的情况,贵州省城市空气污染以煤烟型为主,多数城市污染严重,主要污染物是二氧化硫,其次是总悬浮颗粒物。贵阳、安顺、都匀、凯里、兴义和清镇市主要污染物是二氧化硫,遵义、铜仁和毕节市主要污染物是总悬浮颗粒物。全省 2000 年 11 个城市中,二氧化硫、总悬浮颗粒物、氮氧化物年均浓度值超国家空气质量二级标准的比例,分别为 72.7%、45.5% 和 9.1%,三项污染物年均浓度值达国家空气质量二级标准的城市有六盘水和赤水市,年均浓度值超国家二级标准的城市有 9 个。

“九五”期间,全省二氧化硫年均浓度值平均水平逐年呈下降趋势,近两年降幅明显,与 1996 年和 1995 年相比,2000 年全省平均降幅分别为 46.9% 和 45%,其中贵阳和六盘水年均浓度值呈逐

年下降趋势;与 1996 年和 1995 年相比,全部 8 个城市年均浓度值下降,其中贵阳和六盘水年均浓度值降幅分别为 56%、65.6% 和 82.3%、83.1%。全省总悬浮颗粒物年均浓度值水平变化不明显,仅 2000 年降幅较大,与 1996 年和 1995 年相比,2000 年,年均浓度降幅分别为 17.7% 和 30.7%,1997 ~ 1999 年大部分城市年际间变化规律不明显,与 1996 年相比,2000 年 7 个城市年均浓度值呈下降趋势,其中都匀和贵阳降幅较大,分别下降 40.6% 和 33.7%,与 1995 年相比,6 个城市呈下降趋势,其中兴义、都匀和贵阳降幅较大,年均浓度分别下降 66.1%、44.3% 和 39.5%。全省氮氧化物年均浓度基本持平,与 1996 年和 1995 年相比,2000 年全省平均水平降幅分别为 17.1% 和 34.1%;各城市年际间浓度值呈起伏状变化,与 1996 年和 1995 年相比,2000 年半数的城市年均浓度值呈下降趋势,其中贵阳和六盘水降幅较大,分别下降 50%、44.7% 和 60.4%、58.7%。而具体到民族自治地区,其废气排放状况如何呢?表 4 为 3 个民族自治州 1980 ~ 2000 年废气排放状况。

表 4 贵州民族自治地区废气排放情况表

		1980 年	1985 年	1990 年	1995 年	2000 年
黔东南	废气排放总量 (亿标立方米)	29.24	30.88	42.37	57.35	480.00
	二氧化硫 (万吨)	-	1.49	2.30	2.63	20.05
	烟尘排放量 (万吨)	-	0.88	0.94	1.25	2.58
黔西南	废气排放总量 (亿标立方米)	-	13.99	26.31	82.38	186.00
	二氧化硫 (万吨)	0.53	0.68	1.57	3.46	8.94
	烟尘排放量 (万吨)	-	0.70	1.34	1.58	3.18

	1980 年	1985 年	1990 年	1995 年	2000 年
废气排放总量 (亿标立方米)	-	47.15	110.58	121.88	287.00
黔 南 二氧化硫 (万吨)	-	2.75	4.70	6.11	18.13
烟尘排放量 (万吨)	-	1.25	2.35	3.26	4.52

资料来源:《贵州省志·环境保护志》,贵州人民出版社,2002年。

表4资料表明:三个民族自治州从废气排放总量、二氧化硫排放量、烟尘排放量三项指标都呈逐年上升趋势。其中废气排放总量由1985年的92.02亿标立方米上升到2000年的953.00亿表立方米,增加了860.98亿标立方米,增长率为9.7%,年平均增长率为1.4%;二氧化硫排放量由1985年的4.92万吨,上升到2000年的47.12万吨,增加了42.20万吨,增长率为10.4%,年平均增长率为1.3%;烟尘排放量由1985年的2.81万吨,上升到2000年的10.28万吨,增加了7.47万吨,增加了27.3%,年平均增长率为7.8%。从分地区来看,废气排放量最高的是黔东南,2000年的废气排放量为480.00亿标立方米,最低的是黔西南,废气排放量为186.00亿标立方米;二氧化硫排放量最高的是黔东南,2000年为20.05万吨,最低的是黔西南,废气排放量为8.94万吨;烟尘排放量2000年最高的是黔南,为4.52万吨,最低的是黔东南,烟尘排放量为2.58万吨。因此,从废气排放量来看,民族自治地区的污染是较严重的,而且都呈逐年上升趋势,加强民族自治地区的废气排放量治理也就刻不容缓了。

### 3. 固体废物排放问题

固体废物是指在生产、消费、生活和其他活动中产生的各种固态、半固体和高浓度液态废物。本文主要指工业固体有害废物。中国每年的工业固体废物产生量约为6亿吨左右,城市生活垃圾



约为1亿吨,不仅是资源的巨大浪费,而且造成严重的环境污染。中国工业废物历年堆存已超过60亿吨,目前,工业固体废物的综合利用率只有40%,处理处置率相当低,多数只是简单地堆放,严重地污染了地表水和地下水。据1991年不完全统计,全国受固体废物污染的农田已超过2万公顷,全国排放到环境中的工业废物0.3亿吨,其中直接排入地表水水体的有1181万吨。这里,我们来具体分析贵州民族自治地区的固体废物排放情况。

表5 贵州民族自治地区工业固体排放情况 单位:万吨

		1980年	1985年	1990年	1995年	2000年
黔东南	工业固体废物总量	17	18	15.59	18	163.89
	冶炼废渣	5	1	2.08	2	3.58
	粉煤灰	8	1	1.11	-	49.65
黔西南	工业固体废物总量	6	8	30.80	39	154.79
	冶炼废渣	2	2	1.37	4	0.17
	粉煤灰	3	-	0.31	2	0.04
黔南	工业固体废物总量	24	85	69.69	65	311.31
	冶炼废渣	1	1	2.13	5	19.02
	粉煤灰	12	15	2.70	6	0.96

资料来源:《贵州省志·环境保护志》,贵州人民出版社,2002年。

表5显示:三个民族自治地区的工业固体废物排放总量是呈较大幅度增长的,从1980年的47万吨上升到了2000年的629.99万吨,从分地区来看,2000年的工业固体废物排放最高的是黔南州,其排放总量为311.11万吨;其次是黔东南自治州,其工业固体废物排放总量为163.89万吨;最后是黔西南州,其工业固体废物排放总量为154.79万吨。而其中的冶炼废渣和粉煤灰也呈较大幅度增长,冶炼废渣由1980年的8万吨上升到2000年的22.77万吨,增加了14.77万吨;粉煤灰由1980年的23万吨上升到2000年

50.65 万吨。从分地区来看,2000 年冶炼废渣排放量最高的是黔南州 19.02 万吨,其次是黔东南州 3.58 万吨;而粉煤灰 2000 年的排放量最高的是黔东南 49.65 万吨,其次是黔南州 0.96 万吨。总之,表 5 资料显示,三个自治州的固体废物排放量虽然各有差异,但 2000 年其总量是大幅度增长的。因此,加强民族地区的固体废物排放治理是极为重要的,它能有效地减少对民族自治地区的地表水、地下水和农田的污染。

#### 四、人口与资源环境协调发展的思考

改革开放 20 余年来,在邓小平理论的指导下,中国从“文化大革命”时期的经济崩溃,到当今社会经济的大发展并以经济巨人的姿态迅速崛起于世界的东方,世所注目。在这短短的历史时期里,我国践行着邓小平的发展思想,坚持“发展才是硬道理”,实施可持续发展战略,使中国的经济实力不断地增长。在发展的初期,虽然付出了较大的资源、环境代价,环境污染、生态破坏等问题较为严重,使我国政府和人民正视这个现实,在努力发展经济的同时,推进《中国 21 世纪议程》的实施,注重生态环境的保护,强调并实施一些列保护、改善生态环境的战略和政策,并通过宏观调控、调整生产结构、西部大开发、扶贫攻坚等战略部署,来实现发展的持续。

中共贵州省委、省人民政府在《关于实施西部大开发战略的初步意见》中,明确提出要把贵州省建成一个山河秀美的贵州。为构筑“两江”生态屏障,贵州省以国家重点生态工程上马为契机,积极实施长江流域天然林资源保护工程、长江防护体系工程、珠江防护林体系建设工程和退耕还林还草工程,同时关闭了不少资源浪费很大、污染重效率低的工矿企业。在生态重建和资源保护性开发的过程中,产生出了“毕节模式”、“关岭模式”等许多成功经验。贵州的资源利用、环境状况正在向良好的方向运行。但从总体上讲,

要达到人口与资源环境的协调发展,贵州民族自治地方还有很多工作要做。

一是要确立大人口战略。

在现代化建设中谋求人口、资源、环境的可持续发展,必须坚持既定的控制人口数量,提高人口质量、调整人口结构相结合并以数量控制为主的大人口战略。在处理经济、社会发展中人口、资源、环境之间的关系中,人口是关键。贵州民族自治地区由于人口的过快增长,为了生存,大量毁林开荒、围湖造田、陡坡耕耘,造成水土流失、气候变劣、水旱灾加剧;随着城市化和现代化的加速推进,“三废”问题会更加突出,大气、水、土壤质量会不断下降,生态平衡受到越来越大的威胁。应该说,资源短缺、环境变坏有着多方面的原因,但人口数量膨胀具有举足轻重影响。21世纪前10年是贵州民族地区加速经济发展、全面建设小康社会的关键时期,严格实行计划生育,切实控制人口增长,对于保护资源和环境有着特殊的意义。

二是把经济增长方式转变与可持续发展相结合。

传统的以高投入、高污染换取产量的增长方式是不可持续的。按照可持续发展的要求,经济增长应该从主要依赖物质资本和劳动力数量的增加,逐渐转变到更多地依赖科技进步和人力资本提高的轨道上。为实现经济增长方式的转变在资源的利用上,应该坚持资源开发与节约并举,把节约放在首位,在保护开发,在开发中保护的生产活动和消费活动都要充分考虑保护资源和环境。努力提高资源的利用率,防止生态破坏和环境污染。经验表明,对资源只是粗滥的开采,粗放的加工,会造成资源的耗尽,从而影响可持续发展。而资源合理而有效利用可减少开采消耗量,增加储备量,从而有利于可持续发展。贵州民族地区对资源的开发利用多是以粗放、简单的方式进行,甚至不计后果,这是应该引起高度重视的。

三是努力消除贫困,实现人口资源环境的良性协调。

贫困是造成一定区域社会经济系统内部各个环节失调的重要症结,而生态环境的严重破坏和不可再生资源的过度消耗,使国民经济总产值丧失产值的真实意义。从而影响着人口的再生产和进一步加剧着贫困。因此,必须从可持续发展的战略方针,积极采用新能源。努力改善民族贫困地区的生态环境和社会环境。发展生态农业,推广太阳能和“养殖—沼气—种植”生产模式,解决民族地区农村能源与肥料问题。反贫困的工作中,要结合两江“天保”和退耕还林还草等工程,为贫困地区农民寻求脱贫致富的路子,奠定走向“小康”的牢固基础。对“一方水土养不活一方人”的地区的民众实行异地搬迁扶贫开发,同时注重对迁出地生态的恢复与重建工作,摆脱环境致富的历史枷锁。

四是转换政府职能,不断完善资源、环境保护与利用中的激励机制。

实施可持续发展的战略,既要利用市场机制的利益导向手段,又需要发挥政府的宏观整理职能。社会主义市场经济体制的完善和多种经济成分的出现,为运用市场经济手段解决资源环境问题创造了条件。靠市场解决资源、环保问题,就是根据社会主义市场经济体制的要求,建立以经济手段为主,法律和行政手段为辅的节约资源,保护环境机制。将节约资源、保护环境由过去的政府行为,转变成一种在利益机制驱动下的市场行为和企业行为,真正使节约资源、治理污染成为社会公众自觉参与的行动。这一系列经济激励机制包括税收调控、污染治理收费、污染治理企业化、市场化以及环境与资源的价格补偿机制等。同时,由于资源利用中的外部效应的存在,政府的作用也十分明显。首先,政府应提高资源管理水平,采取协调一致的措施,把经济、社会与环境的需求联系起来,把各级政府、各个部门所关注的主要利益统一起来,提高规划、行政和重大行动的管理水平;改善政府的环境保护协调机制,

避免部门主义;逐步推行对土地与耕地的保护、矿产资源保护等首长负责制,提高各级政府管理人口资源与环境的能力。其次,政府应借助市场机制实施资源管理和调控。如实行资源有价开采与使用,并根据资源的稀缺性合理调整资源的价格。调动生产者开发和使用替代稀缺资源的积极性;实行自然资源资产化管理,把自然资源作为商品——资产,投入社会的再生产服务,以获得资产收益。对于贵州民族地区脆弱生态实际,国家应加大保护生态的投入。对于市场与政府的作用,民族地区都应争取抓住机遇,采取有利措施,切实解决资源、环境中存在的问题。

五是利用科技改变传统的生产、生活方式,树立科学的环保概念和环境道德。

改变粗放式的农业耕作方式,加大农业经营的科技含量,如改变农业的灌溉方式,代之以高效、节能的灌溉方式;使用优质种子和肥料;对耕地进行合理利用和开发,对25度以上的坡耕地有计划有步骤地退耕还林还草,把25度以下的坡耕地改为梯田,减少水土流失,保持土壤肥力。对工业生产,应当由粗放性增长转向集约性增长,提高资源的利用率,运用现代技术减少污染。在生活方式上,主要是改变使用传统的能源,减少柴炭消耗量,保护森林。如设计推广节能灶、使用沼气、以煤代替柴炭,种植具有环保效应的炭薪林等。

在民族地区,应通过广播、电视、“三下乡”等活动大力宣传生态环境方面的知识,使当地人民群众树立自觉的生态意识,并用这些生态意识来指导行动。

在生态意识方面。必须注意以下几点:第一,在进行生态环境的保护和改善中,应当注意将生态效益与经济效益结合起来。第二,注意生态的局部性和整体性,将两大水系的上中下游的权利和义务统一起来。第三,树立长远观念和可持续发展思想。

## ● 贵州民族自治地区人口 与民族繁荣

### 一、民族繁荣的理念认识

贵州是一个多民族西部省份。从历史上看,少数民族是贵州早期开发的先驱者,中原文化扩散之前,贵州先民基本上是少数民族,他们劈山开路,繁衍生息,创造着自己的历史与文明。明初以前,少数民族人口一直占绝大多数,随着人口的迁移流动和民族之间的不断交流,逐步形成了各民族交错杂居和局部聚居的分布格局,也创造了中后期各民族共同开发贵州的历史。

新中国的建立,各少数民族摆脱了民族压迫、阶级压迫,获得了民族的解放,走上了民族共同发展繁荣的道路。50余年来,党和国家在消除民族歧视、实行民族区域自治、大力培养少数民族干部等方面,致力于实施民族平等的政策,保障民族平等政策落到实处。从省情出发,在民族聚居的地方建立了自治州县,在杂散居住地方建立了民族自治乡。由于实行了民族平等的政策,少数民族不仅在内部事务管理上当家作主,而且在管理国家事务、参军、入学等各方面不分族别,一视同仁,还获得特殊照顾,充分享受了政治平等的权利。政治地位的历史性变迁,使贵州少数民族对“新社会”有着更新更深的体验。

由于贵州少数民族主要居于崇山峻岭之中,交通闭塞,土地稀少,经济发展受到诸多限制,生产力发展水平较全省低下。解放前

的总体情况是：少数民族生活十分艰辛；民族地区交通、工业近于空白。解放后，党和国家全力扶持贵州民族地区的经济发展，致力于积极消除历史遗留的事实上的不平等，使民族地区经济面貌和少数民族群众的生活发生了根本性的改变，各项经济指标均取得了较大的提高，逐步形成了独具特色的工业技术体系。少数民族特需用品生产得到特殊政策的照顾从而健康发展。商业贸易活跃，市场繁荣，贵州民族地区也已结束了短缺经济而步入了买方市场的时代。社会经济的基础设施得到了极大改善，公路已经实现了乡乡通公路，铁路过境近千公里。广播电视已经普及了大多数民族地区。程控通讯获得了巨大发展。民族地区的对外开放不仅促进了经济要素的合理配置，也密切了各族人民的联系，有效地推动了互相学习、互市互利和共同繁荣。民族地区已从封闭的自然经济逐步转上商品经济的现代轨迹。经济的发展正从物质文明的根本意义上推动着民族现代化的进程。

民族优秀传统文化是民族特性的标志之一。解放前贵州民族文化的发展史是不断被埋没、被同化的历史，解放后，少数民族优秀传统文化终于重见天日，走上前台，各种文化古籍的整理、民间工艺美术的挖掘等方面的工作逐渐开展。民族教育发展迅速，各类学校的学校数、在校生数、专任教师数等均取得了前所未有的发展，文盲率大大降低，民族自治地方适龄儿童入学率已从解放时的30%提高到现在的98.6%。与此同时，少数民族的语言文字已分别得到了创制和推广，为发展民族教育、推广科技知识、挖掘整理民族传统文化、修志及古籍资料等方面发挥了应有的作用。

总之，改革开放以来，由于国家政策扶持，贵州民族自治地方的社会、经济、文化、教育、卫生等各方面都得到了长足发展，取得了显著的成绩。但是由于自身历史遗留问题，如社会经济形态、宗教信仰、传统文化和风俗习惯等的制约和影响，加上自身自然地理条件的作用等，致使贵州少数民族自治地方无论在人口数量的控

制、人口素质的提高以及人口结构的转变,还是在社会经济发展总量、速度、质量、产业结构调整、城市化水平、文教卫生等方面都滞后于全省和汉族地区。

人类社会已经迈入 21 世纪的今天,在面临加入 WTO 的机遇与挑战面前,贵州民族自治地方如何抓住入世、西部大开发和全面建设小康社会的机遇,增强自身的竞争能力,迎接挑战,开拓民族发展与共同繁荣之路是贵州民族自治地方人口与民族繁荣之关键所在。许多社会经济中的矛盾和问题都与人口问题密不可分,能否解决好人口问题,直接关系到民族地区各个民族的生活改善、素质提高和民族兴旺,关系到整个贵州,甚至整个西部地区的民族繁荣与发展。因此,研究贵州民族自治地方的人口与民族繁荣问题,探讨各民族共同繁荣之路刻不容缓。本文将从人口与民族繁荣的角度来探讨贵州民族自治地方的人口与可持续发展问题。

### (一)民族繁荣的含义理解

民族平等,民族团结,各民族共同发展繁荣是我国处理民族问题的基本原则。各民族共同发展繁荣是实行民族平等与团结的根本目的。中华人民共和国《宪法》的序言中规定,国家尽一切努力,促进全国各民族的共同繁荣。由于种种历史原因,我国各少数民族经济文化还很落后,而贵州则更是如此。因此,如何加快各少数民族的政治经济和文化的全面发展,逐步实现各民族事实上的平等,使各民族共同繁荣发展,是全国各族人民在新世纪的共同任务。

怎样理解民族繁荣的含义,过去和现在都存在着不同的看法和认识。可以认为,民族繁荣是一个相对的概念。所谓相对,是相对于时代的变化而言,例如古代的埃及、巴比伦、印度、中国,不愧为称雄一时的四大文明古国,与当时诸国家、诸民族比较,可以堪称世界上综合国力最为强大、繁荣程度最高。但是,历经沧桑,巴比伦留给人们的只是追忆,而埃及、印度、中国虽然在经济、社会、



文化、人口等方面与昔日相比,繁荣程度大有发展,而与现在世界发达国家相比,却落后了许多而处于发展中国家行列。从历史发展的角度看,民族繁荣被划为传统型和现代型两类。

传统型民族繁荣,是与传统经济、传统人口再生产类型相适应,并以此作为存在基础和前提的。其主要特征是,人口众多,人口增长快,经济活动人口主要集中在第一产业部门。这种类型下经济活动主要是以手工业为主的自给自足或半自给自足的活动,社会生产力低下,劳动效率不高。虽有丰富的自然资源,却得不到充分而科学的开发和利用;产品数量和产值的提高,主要取决于劳动力的数量规模和劳动时间的延长。每个家庭、民族、国家追求的是人口数量多,人口规模大,即人丁兴旺。

现代型民族繁荣,是与工业经济、现代人口再生产类型相适应,并以此作为存在的基础和前提的。人类社会已经历了三次技术革命,至现在已步入了知识经济时代。民族繁荣的表现主要体现在人口数量与经济发展水平的协调(适度的人口规模、现代的人口再生产类型)、人口素质的提高;物质文明和精神文明达到较高水平;能紧跟人类技术革命的升级换代步伐,甚至能“推进技术革命浪潮的不断向纵深发展”。<sup>①</sup>

我们现在所讲的、所追求和力争实现的民族繁荣,就是而且只能是现代型民族繁荣,而绝不是传统型民族繁荣。现代型民族繁荣是全国各民族共同奋斗的目标。

民族繁荣与人口密切相关。民族繁荣的条件之一,是必须具有一定的口数量和增长速度。但人口增长过快,人口众多并不与民族繁荣直接挂钩。如中国的汉族、印度的阿利安语族和非洲的尼日尔——刚果语族等,人口数量多,人口增长率高,世界著名,但它们现在也还不能博得世界公认为繁荣的民族。相反的发展中

<sup>①</sup> 张天路:《民族人口学》,中国人口出版社,1998年11版。

国家和地区的大量事实一再证明,长时期的人口过快增长,给本来就经济贫困、人口素质低下的民族来说,犹如火上浇油,雪上加霜,是一个严重的负效应,它使人口与资源环境、人口与经济、人口与社会进步、人口与文化教育、人口与社会保障等的矛盾更加突出,甚至激化,进而影响到一个民族、一个地区、一个国家的人口与可持续发展战略,影响由传统型民族繁荣向现代型民族繁荣转变的进程。有鉴于此,结合有关文献观点,笔者认为要在深度上提高对民族繁荣的认识,正确看待人口与民族繁荣的关系,必须在下列几个方面进行观念的更新。

第一,在人口再生产上,由提倡“高自然增长率”转变为高素质的“低自然增长率”的现代人口再生产类型。

人口自然增长率的高低,取决于出生率和死亡率相互转化的结果,从而形成不同的人口再生产类型。不同的人口再生产类型,决定了人口自然增长率的高或低,决定了人口数量增长的快或慢,也影响到人口素质的高或低。在全国已进入现代人口再生产类型,实现“低—低—低”时,绝大部分民族地区,特别是贵州民族地区仍在“高一低—高”类型中徘徊,这必然会继续加大民族地区人口与资源环境的压力,引发人口数量和质量之间更多的问题,因此,民族地区应积极加大向“低—低—低”型转变的速度,进而实现人口的低增长或稳定增长,以促进人口素质迅速提高,社会生产力的快速发展和人均经济收入的不断增加。

第二,由“人多力量大”的传统观念转变为“科技力量大”的现代观念。

“人多力量大”是原始经济、农业经济生产力落后情况下而又要力图增加收入的观念的反映。大力发展人口数量和实现人丁兴旺是这种经济背景下的不少民族为争生存,求发展的重要目标。而当代“民族繁荣”的最基本要求是“物质文明和精神文明”程度都要达到较高水平。以此来衡量,人口众多而素质低和科学技术落

后的国家和民族则面临着实现民族繁荣的巨大压力。国际上发生的“人多力量大”或是“科技力量大”的无数次武力和实力竞争的事实,都提醒和刺激着发展中的国家和民族必须迅速转变“人多力量大”的观念为提高人口素质、落实“科教兴国”的现代观念,以真正实现国家的富强和民族的昌盛繁荣。

第三,由传统的“封闭人口”转变为现代的“开放人口”。

封闭人口取决于封闭地域、封闭经济,同时又将反作用于封闭地域、封闭经济的加深。这一问题在贵州民族地区表现得相当突出。贵州历史上既为“偏僻之地”,又为少数民族世居之区。由于旧中国在这一地区的“羁縻”、“移民屯兵”、“改土归流”、压迫歧视与“同化”驱逐等政策和行动,使贵州少数民族被迫退居到大民族主义者鞭长莫及的边远山区,在“世外桃源”地区求得民族的生存、繁衍。“自我封闭”或半封闭于自然经济中,“自耕而食、自织而衣”,人们进行生产的目的是使用价值,而不是交换价值。人们习惯于原始的血族、村社关系,时至今日,不少地方个人与社会之间的联系或沟通,是通过传统的习俗活动如节日、婚葬礼、祭礼等活动来实现的,难以习惯现代化生产的社会化人际关系和较严密的生产规模、纪律的约束。受封闭地域、封闭经济制约的封闭人口很少迁移流动,人们观念保守。随遇而安,土地情结浓烈;重农轻商、消费畸形,对新生事物和现代意识的接受能力较弱。这些都不利于民族地区社会经济的发展,不利于民族的进步和繁荣。因此,“封闭人口”必须转变为现代的“开放人口”,而这种转变,又取决于自然经济向现代经济、商品经济的转变,也取决于传统观念转变为现代观念。人类社会发展表明,在一定的历史条件下,有些民族可以超越一个或几个社会发展阶段而直接过渡到社会主义社会(中国一些少数民族的飞跃,已经说明这一点)。但是,任何民族、任何民族地区不可能在保留自然经济、半自然经济的封闭状态下,不经过商品经济、开放经济与开放人口的充分发展阶段,成为现代民族

并实现民族繁荣。即是说,当今的任何国家、地区和民族必须在开放中求发展,在改革中求进步,积极参与商品交换、市场竞争,充分激发个人的“意志力”和发挥人的主观能动性,促进社会经济文化的变革,全面提高人口素质,优化人口结构,实现人口向现代开放型的转变,为实现民族繁荣创建良好的人口环境。

## (二)民族繁荣的指标体系

人类问题实质上是发展问题,民族的发展归根到底是达到民族繁荣。现代民族繁荣的最基本要求是物质文明程度和精神文明程度都要达到较高的水平。用这一标准来衡量,人口较多而人口素质低和科学技术落后的民族面临着实现现代型民族繁荣的巨大压力。我们研究贵州少数民族的人口状况,就是要找出目前贵州少数民族距离现代型民族繁荣的差距,找出存在的问题,同时,树立达到这一目标的信心。

现代型民族繁荣是与现代经济、现代人口再生产类型相适应的。关于现代型民族繁荣,一些学者提出了一定的量化标准,设计出某些界限值,规定一些具有参考价值的定量指标,作为每个民族的追求目标,并能用来检验其在民族繁荣发展的具体过程中是快还是慢?差距是大还是小?当然,这些量化指标仅是作为衡量现代型民族繁荣的参考,因为各个民族的历史背景、社会经济制度、文化传统、价值观念、民族意识和民族政策等不仅多种多样,而且差异也相当悬殊,很难有一个统一的标准。这里,我们引荐张天路教授关于初级阶段现代型民族繁荣的基本定量指标来对现代民族繁荣加以认识。这组指标为:

1. 人均国民生产总值在 3500 美元以上(根据 1990 年、1991 年世界平均数设计);
2. 农业总产值占国民生产总值的 12% ~ 15%;
3. 第三产业在国民生产总值中占 45% 以上;

4. 农业劳动力在产业部门中占 30% 以下;
5. 城镇人口占总人口的 50% 以上;
6. 成人识字率占同龄人口的 95% 以上;
7. 中学入学率占同龄(12~19 岁)人口的 80% 以上;
8. 高等教育入学学生数占同龄(20~24 岁)人口的 10%~15%;
9. 平均每个医生服务人口数在 1000 人以下和医生密度使患者能在 3 小时内就医;
10. 婴儿死亡率达到 20‰ 左右;
11. 平均预期寿命达到 70 岁;
12. 实现了现代人口再生产类型,使人口自然增长率达到 1% 以下,人口倍增时间延长到 70 年以上;
13. 育龄妇女总和生育率达 2.0 左右;
14. 实现了成年型人口,使少年儿童系数达到 25% 以下,年龄中位数接近 30 岁;
15. 人口生活质量指数(PQLI)达到 80 以上。

以上指标包括了妇女生育水平、人口增长状况、人口构成、人口生活质量、经济发展水平等内容。可以看出,人口因素是现代型民族繁荣的基础和核心,现代型民族繁荣的实现,绝对离不开人口现代化的先导,其中起着推动作用的又是人口文化素质的提高与育龄妇女生育模式的现代化。因此,发展中国家和地区的各个民族通向现代型民族繁荣,应该是而且只有是优先发展教育,提高全民族的人口素质,或者同等重要的地位,即“人口—教育—经济”协调发展模式。只有把人口素质提高了,才能从根本上“把人口降下来和把经济搞上去”,才能从根本上保证提高国民经济的科技含量和现代化水平,才能从根本上保证和促进民族繁荣事业的快速发展,并保证其连续性。

## 二、人口与民族繁荣问题分析

就人口与民族繁荣问题而言,从人口与可持续发展的视角出发,笔者认为分析研究某一地区的人口发展现状及存在问题是解决民族自治地方人口与民族繁荣问题的前提和基础,因为,民族繁荣的 15 项指标中几乎每一项都包含着或紧密联系着人口因素,即不仅仅包括人口数量的增长、人口文化程度和健康水平的提高,还包括人口构成的优化和人均经济水平的发展等,可以说人口因素是现代型民族繁荣的基础和核心。在此我们通过资料先根据张天路教授指标体系来比较贵州的民族人口与现代型民族繁荣的差距:

第一,指标要求人口的自然增长率在 10‰以下,而贵州少数民族地区的增长率却高达 12‰以上,二者相距较远。如黔东南州 2000 年自然增长率为 12.92‰,其中施秉、三穗、镇远、剑河、台江、榕江、从江、雷山等 8 县均超过 13‰。

第二,总和生育率距“繁荣指标”有一定距离,但从民族地区总和生育率的下降水平来看,这一指标实现的前景比较乐观。

第三,“繁荣指标”要求的人口翻一番的时间为 70 年以上,少数民族这一时间以目前水平预测只有 38 年左右,而汉族和全省的倍增时间已经和标准相差不大。

第四,从人口年龄结构来看,少数民族已经处于成年型,但目前还是成年型的初级阶段。年龄中位数为 25.63,而指标要求为接近 30 岁,儿童系数为 34.8%,而指标要求为 25%以下。

第五,关于婴儿死亡率的指标,2000 年民族自治地方的婴儿死亡率为 70.24‰,比“繁荣指标”高出 40 个千分点。

第六,平均预期寿命 1990 年各少数民族在 65 岁左右,比如,彝族为 65.14,苗族为 63.47,布依族为 62.82,侗族为 65.62,土家

族为 66.66。最近 10 年,平均预期寿命提高较快,估计应在 68 岁以上。总的来说,这一指标相差不大。

以上是关于人口数量和自然增长方面的指标比较,文化构成方面的指标有成人识字率,中学入学率和大学入学率,其中成人识字率三个民族自治州情况为:黔西南州 74.17%,黔东南州 83.20%,距离 95% 以上的标准还相去甚远。中学入学率一项,由于九年制义务教育的普及,已基本实现,但是这只是说明初中的入学率,15 岁以上少年进入高中的比例要差得多。2000 年,民族地区高中、中专人数每万人中只有 3.1 人,仅及全省的 54.8%,全国的 27.80%。在万人中大专及以上学历为 1.42 人,为全省水平的 74.74%,为全国水平的 39.34%。

少数民族经济发展指标,与标准差距较大,2000 年,贵州少数民族自治地方的人均国内生产总值为 2038.79 元人民币,折合美元为 250 美元左右,仅达“繁荣指标”要求的 1/12;农业产值占国民生产总值的 66.40%,只有标准的 12%~15%;第三产业占国民生产总值的 26.08%,还差将近 20 个百分点;农业劳动力在产业部门中的比例也大大超出标准 30% 的 2 倍以上;农业人口占到了总人口的 90%,因此,离城镇人口占总人口的 50% 以上这一标准还有很大的距离。

平均每个医生服务人口数和人口生活质量指数是反映生活质量的两个指标,2000 年,民族自治地方的平均每个医生服务人口数已达到 951 人,距“繁荣指标”的 1000 人的要求已相当接近。生活质量指数是一个综合指标,由婴儿死亡率、1 岁预期寿命和识字率换算加权得出。以三个自治州为例,1 岁预期寿命按 69 岁来计,其余标准指数根据莫里斯 1990 年所设,其生活质量指数分别为黔西南州 75.06,黔南州为 77.93,黔东南州为 78.07,三个州分别接近了 80,但这并不是说民族自治地方的生活质量达到了多高的水平,而是这个指标本身还不够完善,它所包含的指数还处于

“粗放”阶段,两个指标侧重于人的健康,测度人口文化素质的指标只有一个识字率,不能准确的反映人的文化生活质量。

为了更好的看出贵州民族地方人口与民族繁荣的情况,除以上简要的量的对比外,这里再从以下几个方面作比较详细的分析。

### 1. 经济发展与民族繁荣问题

经济发展与民族繁荣的关系在理论上的关系前已有述。这里从人口与经济的另一角度进行讨论。大家知道,传统观念评价一个国家或民族是否强大的主要标志,往往强调疆域、资源、物产绝对数量的大小。动辄就以领土、某种资源或某种产品的储量或产量占世界多少而自傲自豪。但这只能说明它仅仅为发展经济、繁荣民族提供了极其优越的条件与可能。如果对丰富的资源开发、利用得好,就会促进国民经济的现代化与民族发展繁荣;如果不进行开发利用并在其中提高科技含量和效率效益,也会影响经济的发展和现代化的进程。当代的发展中国家和发达国家在这方面的实例对比比比皆是,因此,衡量一个国家或民族是否强大、繁荣,人口平均占有量则是一个主要标志,即把人均意识看得高于一切,除了考察国民经济中的单项指标外,尤其重视国民经济的综合指标,即人均国内生产总值、人均国民生产总值等。在此,我们来具体分析贵州民族地区的人均国内生产总值极其相关的产业构成状况。

表1 2000年、2001年贵州民族自治地方主要经济指标

类 别	2000年	2001年	2001年比2000年增长(%)
年末总人口(万人)	1547.5	1565.13	1.1
国内生产总值(亿元)	309.3	333.83	7.9
第一产业(亿元)	130.13	135.04	3.8
第三产业(亿元)	80.67	94.91	7.6
农业总产值(亿元)	205.38	212.33	3.4
人均国内生产总值(元)	2039	2144	5.2

资料来源:《贵州统计年鉴》(2001、2002)。



表 2 贵州民族地区人均国内生产总值变化情况

时间	贵州省	贵州民族自治地区	后者为前者%	时间	贵州省	贵州民族自治地区	后者为前者%
1978	175	150	85.71	1990	810	565	69.75
1979	204	158	77.45	1991	896	636	70.98
1980	219	183	83.56	1992	1034	737	71.28
1981	242	202	83.47	1993	1255	861	68.61
1982	278	224	80.58	1994	1553	1054	67.87
1983	302	236	78.15	1995	1853	1262	68.11
1984	371	286	77.09	1996	2021	1453	71.90
1985	420	318	75.71	1997	2215	1617	73.00
1986	467	353	75.59	1998	2318	1812	78.17
1987	546	393	71.98	1999	2475	1889	76.32
1988	683	483	70.72	2000	2662	2039	76.60
1989	750	517	68.93	2001		2144	

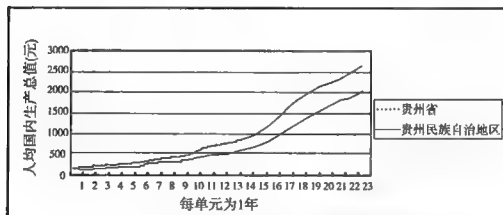


图 1 1978~2000 年贵州省、贵州民族地区人均国内生产总值

根据《贵州五十年》(1949~1999 年)、《贵州统计年鉴》(2001~2000 年)。

从上述图表可以看出:贵州民族自治地方近几年来在经济总量上增长较快,2001 年比上年同期增长 7.9%,但由于 2001 年人口比上年同期增长了 1.1%,这样造成民族地区人均国内生产总值

增长较慢,人均水平仍然很低。2000年,民族地区人均国内生产总值为贵州水平的76.56%、全国水平7078元的28.81%、全国民族自治地方4495.98元的43.35%,而2001年比2000年也只增长5.2%,为2144元,与现代型民族繁荣(初级阶段)所设想的人均GDP在3500美元以上相距甚远。从纵向上来看,与全省比较,经历了一个由上而下再回升的“U”过程。即与贵州省比较,其从1978年占85.71%,至1983年下滑到80%以下,之后再陆续回升,但回升的势头比较平缓。这里表明:第一,差距较大。贵州民族自治地方人均国内生产总值与全省相比差距最低为14.29%,最高为31.89%;第二,低迷徘徊期较长。在对所列数据的了解中,只有改革开放初的四年超过80%,之后均处于下滑、徘徊、缓慢回升状态,一方面反映了贵州民族地区经济欠发达的现实,另一方面,隐现着发展的后劲。不可否认,这些指标与初级阶段现代型民族繁荣的要求相比,对于中国西部的贵州民族自治地方,无疑需要较长时期的艰苦努力才能逐步实现,但至少给我们明确了发展的一个方向,并将以此对照自己所处的地位,变压力为动力去实现民族自治地方的共同繁荣富强。

而在产业构成关系上,一般来说,发达国家的第二三产业在GDP中所占比例较高,社会服务行业比较发达。从前面的论述中可知,贵州民族自治地方第三产业在GDP中的比重偏低,与第三产业占GDP45%以上的标准还存在很大的差距。不难了解,贵州民族自治地方是以农业经济为主的经济区域,仍未脱离以农为主的农业社会特征,尤其是自治州(见表1)的部分自治县的第三产业比例偏低,严重阻碍了县域经济的发展,不能有效地发挥其对农村经济的辐射、带动作用,并直接影响了少数民族地区产业结构由传统型向现代型的转变。但结合贵州民族自治地区资源环境等因素来看,贵州民族自治地方未来经济发展的潜力无疑是巨大的,而且民族地区丰富的矿产资源、优美的自然风光和浓郁的民族

文化以及日益完善的基础设施都将是未来贵州民族自治地方发展的基础和保证。

## 2. 城市化水平与民族繁荣

城市是一个由非农业活动人口组成的、占有一定空间的人口聚集地。城市具有以下共同的特征:第一,城市具有相对庞大的人口规模。国际上通行的城市人口规模的最低标准是 2000 人以上,自此之上的城市人口数量没有统一的标准。一般可分为 10~20 万人的小城市,20~50 万人的中等城市,50~100 万为大城市,100 万人以上为特大城市。第二,城市中具有大量从事非农业活动的人口,界定城市的主要标准是人口所从事的职业,各种非农职业不断增强和多样化。第三,城市是多功能的社会、经济、文化和科学的聚集体,尤其与代表生产、运输、技术、科学信息、通讯和其他活动领域的发展的最新进程密切相联。第四,城市是多行政中心。1984 年,中国国务院公布的《城市规划条例》中规定:“所谓城市是国家行政区域划分设立的直辖市、市、镇以及未设立镇的县城。”

城市化或人口城市化是国际通用提法,在我国一般称为城镇化,即指一个国家或地区的人口结构由农村人口为主逐步转化为以城市人口为主的历史过程。城市化的程度,即城市化率是用城市人口占总人口的百分比来表示。城市化有着十分丰富的内涵:一是从动态角度看,城市化是人口从农村向城市的转移过程;二是从静态角度看,城市化是指一个国家或地区生活在城市的人口比例状况(0~100%);三是从结构的角度看,城市化是不同规模和类型的城市人口的分布。城市化是社会变迁和人口变迁的结果。对城市化研究有不同的角度。一是人口分布的角度,视城市化过程为人口再分布的过程,是人口地理位置构成的变化,以经济人口分布的改变为主要内容。二是聚落类型的分析角度,视城市和乡村为两种聚落类型。三是社会变迁和社会发展的角度,视城市化为

“城市革命”,是人类聚居类型的本质变化。

城市化有其自身的发展规律。一是城市化过程的阶段性规律。城市化全过程呈“S”形曲线运动,在城市人口比重超过 20%,城市化进程出现加快的趋势,并一直持续到城市人口比重超过

表 3 贵州民族自治州城镇化情况表

项 年 度	黔东南州			黔南州			黔西南州		
	农业 人口	非农业 人口	后者为 前者的%	农业 人口	非农业 人口	后者为 前者的%	农业 人口	非农业 人口	后者为 前者的%
1978	281.47	23.21	8.25	247.99	29.81	12.02	190.26	12.85	6.75
1979	285.54	24.17	8.46	254.54	30.25	11.88	193.11	13.31	6.89
1980	289.89	24.82	8.56	256.29	30.61	11.94	196.34	13.61	6.93
1981	295.39	25.42	8.61	261.2	30.95	11.85	200.22	13.84	6.91
1982	301.29	25.96	8.62	265.47	31.47	11.85	204.3	14.18	6.94
1983	304.62	26.62	8.74	267.48	32.13	12.01	206.67	14.66	7.09
1984	308.12	26.27	8.53	269.51	32.55	12.08	209.15	15.28	7.31
1985	312.97	27.94	8.93	271.88	33.18	12.20	211.63	15.92	7.52
1986	319.07	28.75	9.01	275.93	33.92	12.29	215.91	16.2	7.50
1987	324.25	29.49	9.09	279.47	34.49	12.34	219.83	16.64	7.57
1988	326.27	29.95	9.18	282.95	34.12	12.06	224.64	16.96	7.55
1989	330.73	30.73	9.29	286.75	34.75	12.12	229.03	17.54	7.66
1990	339.78	31.73	9.34	295.39	35.68	12.08	237.66	18.07	7.60
1991	344.52	32.61	9.47	299.26	36.09	12.06	241.06	18.68	7.75
1992	349.13	33.41	9.57	303.11	37.94	12.52	244.82	19.08	7.79
1993	353.11	34.72	9.83	306.84	38.85	12.66	247.63	19.64	7.93
1994	355.73	35.67	10.03	309.04	40.31	13.04	232.64	18.39	7.90
1995	358.13	37.61	10.50	312.62	42.06	13.45	253.38	22.25	8.78
1996	361.31	39.22	10.85	315.94	3.06	13.63	256.01	23.47	9.17
1997	365.69	40.55	11.09	320.2	43.4	13.55	259.51	24.31	9.37
1998	370.94	41.14	11.09	324.79	44.02	13.55	263.23	24.66	9.37
1999	374.86	42.27	11.28	329.43	45.3	13.75	266.52	25.36	9.52

资料来源:《贵州五十年》(1949~1999)、《贵州统计年鉴》(2001)。

70%后,城市化进程在数量方面将表现为水平停滞趋势。二是大城市优先增长规律。大城市通常是指人口在50万以上、100万以下的城市,并且大城市的优先增长并不排斥中小城市的发展。三是城市化推进与现代经济发展的互促共进规律。城市化的推进,是以社会化大分工为基础的现代工业经济发展的客观要求,而城市化水平的提高,又为现代社会经济的进一步发展提供了更广阔的空间。

历史演进到21世纪,由工业革命启动的城市化进程,经社会信息化和经济全球化的进一步推动,正在全球范围内呈加速推进的态势。这是因为,城市在促进社会与经济的协调发展是具有最大效益的优势作用。一是资源的利用和保护方面,可以最有效地利用土地等资源,最大限度地保护自然环境,最有利于控制人口增长,促进社会经济的持续发展。二是在社会生产方面,可以更有效地加快信息的交流、物资的流通和分配,有利于资源的优化配置,提高效率,实现经济结构合理调整和产业结构提升,促进生产力的发展。三是在承载能力方面,有利于第三产业的持续拓展,提供更多的就业机会,加快农村人口的转化,促进人民生活水平的提高。四是在社会发展方面,可以更有效地提供教育、卫生和其他设施,促进人口素质和科技水平的提高。五是在带动作用方面,可以满足农业经济向社会化生产方向发展的要求,缩小城乡差别,促进农业现代化和农村城市化。

根据掌握资料,同时也为避免与有关章节重复,表中仅以农业人口、非农业人口的数量及比例来分析民族地区的城镇化水平,虽与城市化的内容、概念要求有点出入,但毕竟从中可以看出贵州民族地区城市化水平之一斑。总体来看,贵州民族地区城市化发展相当滞后,且发展不平衡。黔西南州与黔南州相比非农业人口差距4.31个百分点。3个自治州共同特点都是处于低迷的缓慢的发展状态中。

按照 1999 年城乡划分的新标准,第五次人口普查时,三个自治州的城镇与乡村人口及所占的比例分别为:黔东南州城镇人口 69.11 万人,占全州总人口的 17.98%,乡村人口 315.35 万人,占 82.02%;黔南州城镇人口 81.05 万人,占 22.71%,乡村人口 275.92 万人,占 77.29%;黔西南州城镇人口 59.08 万人,占 20.62%,乡村人口 227.44 万人,占 79.38%。最低者黔西南州与同时东部地区 11 个省、自治区、直辖市(包括北京、天津、河北、辽宁、上海、江苏、浙江、福建、山东、广东和海南)46.1%的城市化水平相差 28.12 个百分点,与中部 8 个省(山西、吉林、黑龙江、安徽、江西、河南、湖北和湖南)33.09%的城市化水平相差 15.02 个百分点,与西部 12 个省、自治区、直辖市(内蒙古、广西、重庆、四川、云南、贵州、西藏、陕西、甘肃、青海、宁夏和新疆)28.7%的城市化水平相差 10.72 个百分点。

### 3. 民族地区的小康建设与民族繁荣

经过全党和全国各族人民的共同努力,我国胜利实现了现代化建设“三步走”战略的第一步、第二步目标,人民生活整体上达到小康水平。这是社会主义制度的伟大胜利,是中华民族发展史上一个新的里程碑。从总体上看,中国摆脱了绝对贫困状况,经历了温饱阶段,开始进入小康社会,但还不是全面进入小康社会,正如江泽民同志在十六大报告中所说:“现在达到的小康是低水平的、不全面的、发展很不平衡的小康,人民日益增长的物质文化需要同落后的社会生产之间的矛盾仍然是我国的主要矛盾。”总体上的小康是一个综合的概念,是一个偏重与物质消费的小康,是一个发展不均衡的小康。而全面建设小康社会,除了注重物质生活提高外,还特别注意人们的精神生活以及生活环境的改善等方面,实现社会全面进步。2000 年,我国尚有 3000 万人温饱没有完全解决,城镇也有一批人口在最低生活保障线以下。还有相当数量的人口虽

然温饱问题得到解决,但尚未达到小康。全面建设小康社会,将加快中西部地区、农村地区的发展,体现社会主义共同富裕原则,它所指向的目标,是基本实现现代化,实现中华民族的伟大复兴。

国家统计局等 12 个部门课题组按照小康社会的内涵确定了 16 个小康临界值:①人均国内生产总值 2500 元(按 1980 年的价格和汇率计算,2500 元相当于 900 美元);②城镇人均可支配收入 2400 元;③农民人均纯收入 1200 元;④城镇住房人均使用面积 12 平方米;⑤农村钢木结构住房人均使用面积 15 平方米;⑥人均蛋白质日摄入量 75 克;⑦城市每人拥有铺路面积 8 平方米;⑧农村通公路行政村比重 85%;⑨恩格尔系数 50%;⑩成人识字率 85%;⑪人均预期寿命 70 岁;⑫婴儿死亡率 3.1%;⑬教育娱乐支出比重 11%;⑭电视机普及率 100%;⑮森林覆盖率 15%;⑯农村初级卫生保健基本合格县比重 100%。这些指标及临界值是从中国当时的实际出发,参照了国际标准确定的,但与全面小康社会比较(如其中到 2020 年,我国人均 GDP 达到 3000 美元以上),不但标准较低,指标描述的范围也还不够全面。用综合评分方法对这 16 个指标进行测算,2000 年,全国小康实现标准为 96%,尚有人均蛋白质摄入量、农村初级卫生保健基本合格县比重等 3 个指标没有达到小康标准。从分地区看,东部地区基本实现,中部地区实现 78%,西部地区实现 56%。

具体到贵州民族地区来看,结合有关资料对比,已知有城镇人均可支配收入、农民人均纯收入、森林覆盖率等越过了临界指标值,其中城镇人均可支配收入为 4097 元;农民人均纯收入 1284 元;森林覆盖率 29.02%。农村钢木结构住房、人均国内生产总值等其他指标都离小康指标有一定的距离,如人均国内生产总值 2039 元,相差 461 元;在 11955 个行政村中,有 8155 个村通了汽车,仅占 68.2%;成人文盲率 21.23%,其他如人均蛋白质摄入量、人均预期寿命、婴儿死亡率、恩格尔系数等由于资料的限制而无法

知其具体,但结合贵州全省状况进行分析,肯定这些指标项目均未达到小康标准。即是说,贵州民族地区在全国已基本进入小康社会的现在,要达到小康还有相当一段路要走。

小康指标与民族繁荣指标相比,后者都相对要求较高,可以说,民族地区的小康社会建设是民族繁荣的基础和必经阶段。今后 20 年,是民族地区抓住机遇、加快发展,实现各民族共同繁荣的关键阶段。从我国的现实情况看,全面建设小康社会,重点和难点在西部民族地区。西部民族地区的发展状况如何,对全面建设小康社会和实现现代化,对 21 世纪我国民族问题的解决,都具有至关重要的意义。可以这样说,在 21 世纪中叶我国基本实现现代化之日,也就是基本实现各民族共同繁荣的伟大目标之时。贵州民族地区普遍的经济相对落后,使在全面建设小康社会的过程中,既面临难得的发展机遇,又面临许多严峻的挑战。因此,贵州民族地区的广大干部群众要进一步深入学习和贯彻党的十六大精神,高举邓小平理论的旗帜,全面实践“三个代表”重要思想,紧密结合少数民族和地情实际,与时俱进,开拓创新,在全面建设小康社会的进程中切实加快民族地区的发展,并最终实现各民族共同发展繁荣。

### 三、人口与民族繁荣的战略思考

前已有述,不管是从“小康”或是“民族繁荣”初级阶段的有关指标来看,应该说其核心和基础的内容是人口生活质量,而人口生活质量中处于中心地位的又是全民族和经济活动人口的教育程度、科技水平,全面小康的建设和实现各民族共同发展繁荣,离不开人口的现代化和经济的大发展。毫无疑问,在一个欠发达省份的民族自治地方,要实现这一伟大目标,要面临的问题,要战胜的困难,要跨越的阶段与其他地区相比,无疑要大,要多,除了依靠自身的艰苦不懈的扎实工作外,党和政府的关心,政策的倾斜,外部



力量的支持将是重要的,甚至是起主要作用的因素。贵州民族自治地方应该清醒地认识全面建设小康社会、实现民族共同发展繁荣美好前景征途中的各种困难和障碍因素,紧密结合地情实际,制定科学而又切合实际的发展规划和战略,以饱满的热情、艰苦奋斗的精神,实干苦干的作风去争取社会经济各方面的跨越式发展。

根据有关研究表明,民族地区实现现代化的时间较晚,具体为“广西为 2054 年;内蒙古为 2055 年,新疆为 2055 年,云南为 2055 年,宁夏为 2057 年,青海为 2065 年,贵州为 2070 年,西藏为 2090 年”,而民族地区全面小康建设应分阶段渐进式地推进,需经历三个发展阶段;即社会发展优先阶段(2000~2010 年)。即应打好民族地区的人力资源开发基础、教育发展基础、科技发展基础,交通信息设施建设基础、生态环境改善基础与制度完善创新基础,为未来的经济起飞、人民生活富裕、社会文化繁荣奠定良好的社会发展基础。加速经济起飞阶段(2010~2030 年),即全面建设小康社会的中期目标等,用大约 20 年的时间,使民族地区与内地汉族聚居地区之间的经济发展差距明显缩小,逐渐实际民族地区的经济起飞。促进人类发展阶段(2020~2050 年),即全面建设小康社会的后期阶段,大约用 20 年的时间,达到全国平均水平和世界中等收入国家的水平,成为较高人类发展水平地区(人类发展指数大于 0.8)使民族地区基本实现现代化。这一阶段,民族地区的收入贫困问题已全部解决,具有较高的人力资本存量,人口教育文化程度、卫生健康指标等均大幅度提高,人民生活条件、生活质量也得到了根本的改善。<sup>①</sup>

贵州民族地区发展的战略选择是:应优先缩小经济发展差距。然后缩小社会发展差距,进而缩小人类发展差距,即缩小发展差距的优先次序是“经济发展差距—社会发展差距—人类发展差距”。

<sup>①</sup> 胡鞍钢、温军:《民族地区全面建设小康社会的战略选择》,2000。

理由很简单,因为贵州民族地区长期以来人均收入水平过低,而且贫困县份多、贫困面积大、贫困人口多、贫困程度深,城乡差距持续扩大,因此必须首先解决贫困问题和经济发展差距。并在缩小经济发展差距的同时主要缩小社会发展差距,且重点在农村。

全面的小康建议,现代化的基本实际既是民族共同发展繁荣的基础,又是民族共同发展繁荣的表现。根据上述战略分析,我们认为贵州民族地区还有很多的事要做。在此,仅从以下几个方面加以思考。

第一,把全民教育置于优先发展的地位,切实抓好“科教兴国”战略的实施。

国内外无数实践从正反两方面都反复证明,人口、教育、经济相互之间的关系是否协调,对于一个国家、地区或民族的繁荣与发展都起着截然不同的作用。应当看到,在世界形势、科学技术迅猛发展、日新月异的情况下,国与国之间的竞争说到底综合国力其中包括科技实力的竞争。在国内地区之间、民族之间在发展上的差距,从根本上说是科学技术和人才方面的差距。因此,把教育置于优先发展地位,切实抓好“科教兴国”战略的实施,对民族地区提高各民族的整体素质,全面建设小康社会,实现民族发展繁荣具有极为重要的基础的作用。贵州民族自治地区要赶上全省、全国的经济水平,不拉全省、全国全面建设小康社会的后腿,亦步亦趋不行,必须依靠制度创新和科技创新,吸收和借鉴世界上一切现代文明成果,不断深化经济体制改革,以信息化带动工业化,以实现社会经济的跨越式发展。在具体措施上,可以从以下几个方面着手:不断加大对教育的投入,即使在经济十分困难的情况下,也要逐步提高教育投入占 GDP 的比重;实行社会力量办学,在经济条件较为富裕的地区可以加大社会力量的力度,让社会闲置资金找到投资的产业方向,把教育办成国民经济的一个新的经济增长点;大力发展成人教育、职业教育、技术教育和加强知识更新培训;

积极发展高等教育,创新合理的能为地方经济发展作较大贡献的学科结构体系和人才培养机制;不断改善教师待遇,为教师创造良好的工作环境;鼓励科技人员爱岗敬业,奉献为国,建立良好的爱才、惜才、用才机制,既防止人才外流,又要“筑巢引凤”,不断吸引外地人才的流入;以民族法规的形式,制定民族地区的教育发展条例,不断促进、完善民族地区基础教育的发展。

## 第二,实行计划生育政策,严格控制人口增长。

这一问题,在其他的章节中已有多处涉及。这里仅从理论上结合本章主题作一阐述。要实现民族繁荣,人口问题是至关重要的因素,特别是妇女生育模式和文化教育水平对人口的影响,关系到民族的兴衰存亡,关系到一个民族能否屹立于世界先进民族之列。因此,针对以往国家生育政策宽松、民族成分的识别与更改、民族地区早婚早育现象严重等因素所造成的民族地区人口增长快,人口素质低,并进而影响人口类型转变和社会经济发展进程的实际,民族地区必须采取措施营造实现民族繁荣的良好人口环境。一是要大力宣传和严格执“一法三规”。一法,即《中华人民共和国人口与计划生育法》,“三规”,即《社会抚养费征收管理办法》、《计划生育技术服务管理条例》、《流动人口计划生育工作管理办法》。在原来计划生育工作基础上,提高认识,转变观念,依法行政。这是新世纪民族地区搞好人口与计划生育工作的根本保证。二是在人口与计划生育工作中,要认真实践“三个代表”重要思想。贵州民族地方人口与计划生育工作的重点在农村,难点在农村,希望也在农村,民族地区的人口应按照增长合理、质量提高,年龄结构优化的模式发展,在这个过程中,要不断提高计划生育服务质量,强化利益导向机制和舆论导向机制,走“三结合”之路;积极传播新型的生育文化,加强妇幼保健工作,切实降低妇女生育率,实现少生优生。三是在坚决执行党和国家民族人口政策的前提下,可因时因地调整民族地区的人口政策。现实的事实是贵州少数民族地区

经济发展和社会进步很不平衡,而产生不平衡的原因是多种多样的,但其主要原因是人口问题。因此,在总的政策前提下,可根据情时地的一些少数民族地方实行同汉族地区一样的人口政策,以最终实现各民族的平等、团结和共同繁荣。四是在生育文化上,在民族地区应坚决实行晚婚晚育,优先优育,对历史上遗留下来的,不利于妇女儿童身心健康的陈规陋习,要下大力节除;提高各民族平等通婚,男女平等,男女平权,提倡男到女家落户,“生男生女一个样,女儿也有继承权”,在吸收与扬弃中建树民族地区的生育新风。

第三,大力发展经济,实现民族地区的“两个根本性转变”。

可持续发展的前提是发展,这一点对于贵州民族自治地方尤为重要。发展才是硬道理,为了满足全体人民的基本需求和日益增长的物质文化需要,必须保持较快的经济增长速度,逐步提高经济增长的总量和质量。只有当经济增长率达到和保持一定的水平,才有可能抵消人口增长对人民生活水平提高的障碍作用,为可持续发展积累必要的条件和资金。

民族自治地方要保持持续快速健康的经济增长,同时又不能破坏经济发展所依赖的资源,必须加快实现“两个根本性转变”,即从计划经济体制向市场经济体制的转变、经济增长方式从粗放型向集约型的转变。传统的计划经济体制通过行政计划手段配置资源,在日益复杂的经济运行过程中,这种方式不可能使各种错综复杂的经济关系既保持均衡,又有效率,不适应高度分工与协作的社会大生产,而市场经济通过价格和竞争机制,发挥对资源配置的基础性作用,能够使各种资源得到最有效的利用;粗放型经济增长重视数量、规模、速度,忽视质量、结构、效益,重视扩大外延,忽视内涵增效。在粗放型增长方式下,科学技术转化为生产力的时间长、效率低,经济增长越快,浪费越大,同可持续发展背道而驰。而集约型经济增长方式重视人力资本作用、重视科技进步、节约资源,降低消耗,强调内涵式扩大再生产。在这种增长方式下,

科学技术成为第一生产力,经济增长不再依靠各种生产要素的高投入换取高产出,而是靠科技水平和人力资源的提高来实现经济的高增长。

为了促进经济发展,实现民族自治地方“两个根本性转变”,具体措施如下:

加快民族地区民族产业的发展,把某些特色产业做强做大,建立具有一定规模的特色产业群。

积极培育和发展民族地区开放、有序的市场体系,逐步建立和完善资金、技术、劳动力、信息等生产要素市场,充分发挥市场在资源配置中的基础性作用。

转变政府职能,加快计划、金融、投资、财政体制改革,运用经济手段、法律手段和必要的行政手段,对宏观经济进行间接调控。同时,强化政府对自然资源和环境保护和宏观调控作用。

建立与生产力水平相适应的、多层次的社会保障体系,扩大民族自治地方城镇职工养老保险、医疗保险、失业保险的覆盖面,推广农村养老保险和合作医疗制度,提高农村社会化水平和保障水平。

加快民族地区的产业结构调整,改变农业占主导地位的产业结构,促进产业结构优化和升级。改善投资环境,加强与外界的联系,吸引外来资金,扩大发达地区与贫困地区的经济技术合作,促进区域经济均衡稳定快速地发展。

第四,加强小城镇建设,走可持续发展的城镇化道路。

城镇化是现代化的重要方面,也是实现民族繁荣的指标之一,这一过程包括了经济、社会、人口等的转变。城镇化使劳动力从农村的低生产率部门向城市的高生产率部门转移,大大提高了二三产业的产值和就业比重,同时缓解了农村剩余劳动力对土地的压力,加速了城市现代生活方式和思想观念的传播,使贵州民族地区农民群众能够接受现代城市文明的熏陶和影响,从而有助于提高少数民族人口的科学文化素质,转变人们的传统观念,有利于降低

人口的出生率。因此,城镇化不仅是民族繁荣的基本标志,也是少数民族人口现代化的重要体现。

贵州民族自治地方由于经济发展和国家宏观政策的影响,城市化发展处于较低水平,这也严重阻碍了经济社会的发展。当前,在西部大开发和国家相应放宽户籍制度,积极推动小城镇建设的指导下,民族地区应该抢抓机遇,充分利用国家给予民族自治地方的优惠政策,制定切合自身实际的小城镇发展战略部署和相应政策,建立一批新兴城市和卫星城镇,发挥它们对农村经济的带动辐射作用,积极引导农村剩余劳动力向城镇转移,并予以合理安置。

根据这一思路,对于受到区位因素和资源条件制约的贵州民族地区来说,其农村经济的特点是:农业经济结构单一,农业剩余劳动力众多。如果刻意去发展与农业联系并不紧密的加工工业,就需要等待大城市工业发展到一定程度以后才可能在产业转移中得到发展的空间,但是民族地区的城市化水平较低,难以发挥其应有的作用。因此,对贵州民族地区来说,通过集中有限资源,优先发展县(市)内一个或几个条件好的镇,形成一定的增长能力,可能是一种较为有效率的选择。在优先发展若干条件较好的镇的前提下,各镇都可以根据自身实际情况,发展一些力所能及的工业,是目前较为现实的选择。

按照城镇及市场体系的职能分工,小城镇发展的优势还是面向本地资源的与农业生产有较高产业依存度的加工工业和面向本地市场的服务业,而一地的资源禀赋与市场潜力决定着该镇的发展水平,在农产品及初级产品定价过低的情况下,一地的资源优势得不到体现,农民收入得不到提高,本地市场的容量也就受到限制,镇也很难有大的发展。因此,贵州民族地区城镇的发展前景,在很大程度上取决于现行宏观农业政策的根本改变,即通过提高农业的比较收益,提高农民的收入,扩大农村市场容量,推动农村城镇发展,走可持续发展的城镇化道路。

## ●贵州民族自治地区人口与发展 相关政策法规问题

### 一、我国民族人口政策与法律法规回顾

我国是一个多民族的国家,除汉族外,共有少数民族 55 个。中华人民共和国成立后党和国家不仅十分关心和重视少数民族的政治、经济、文化等方面的发展,同时也十分关心和重视少数民族人口与发展问题。我国少数民族人口发展与汉族人口发展存在着较大的差异,各少数民族之间人口发展也不平衡。党和国家在不同时期、不同发展阶段针对少数民族人口实际状况,制定了具体的少数民族人口政策。这些政策的贯彻实施,促进了民族人口的健康发展和民族地区社会经济的进步。

#### (一)解放后至 20 世纪 70 年代初:鼓励少数民族人口 发展政策

新中国成立前,我国少数民族深受历代反动统治阶级的剥削和压迫,绝大多数少数民族为了生存和发展,被迫聚族而居,大都生活在边疆、草原、沙漠或深山峡谷之中,自然条件恶劣,生产方式落后,不少民族还停留在原始社会、奴隶社会阶段,人民生活极端贫困,人口发展缓慢。解放后,少数民族人口和汉族人口一样,成了国家的主人。党和国家针对少数民族人口状况,及时提出了发

展少数民族人口的人口政策,鼓励生育,目的是使少数民族人口数量有一个较快的发展,以适应少数民族地区经济建设的需要。这些政策,既表现在当时党和国家领导人的讲话中,又体现在有关的文件、决定上。1951年10月18日,毛泽东主席在接见西藏致敬团时说:“西藏地方大,人口少,人口需要发展。”1957年10月9日,毛泽东在《做革命的促进派》一文中指出:“计划生育也来个10年规划,少数民族地区不要去推广。”同年10月,在中共八届三中全会上,毛泽东在总结发言中说:“人口要节育,要三年试点宣传,三年推广,四年普及推行。在少数民族地区不要推行,山区人口少的地方也不推广。”根据毛泽东主席发展少数民族人口的思想,1953年6月中央民族事务委员会第三次(扩大)会议通过的《关于内蒙古自治区、绥远、青海、新疆等若干牧区牧业生产的基本总结》中正式制定了对少数民族地区“贯彻‘人畜两旺’的方针”。这个方针是国家对少数民族实行鼓励生育最早提出的总方针、总政策。

20世纪50年代中期,我国国民经济得到了恢复和发展,人民生活水平逐步提高,人口发展速度较快,已给国民经济发展造成困难,中央制定了在全国提倡节制生育、控制人口增长的政策,但对少数民族仍然实行鼓励人口增长政策。这突出表现在1960年4月12日第二届全国人民代表大会通过的《1956年至1967年全国农业发展纲要》上。《纲要》第29条明确规定:“除了少数民族地区以外,在一切人口稠密的地方,宣传节制生育,提倡有计划地生育子女,使家庭避免过重的负担,使子女受到较好的教育,并得到充分就业的机会。”这一政策的实施,使我国少数民族地区人口得到了很大的发展。据1964年全国第二次人口普查表明,大陆少数民族人口总量达4000万人,比1953年“一普”时净增了725万人,年递增率为11.4%,所有少数民族人口消除了负增长状况,使我国少数民族从20世纪60年代中期开始进入了第一次人口生育高峰期。



## (二)20 世纪 70 年代初至 80 年代初:宣传提倡计划生育政策

20 世纪 70 年代后,计划生育已成为我国的一项基本国策。少数民族地区经过 20 多年的鼓励生育政策的实施,少数民族人口增长普遍快于汉族。鉴于少数民族地区之间、少数民族之间人口发展不平衡,需要在人口发展较快的地区和民族中,在一定的时期内开展计划生育的宣传教育,适当控制人口增长。1971 年国务院批转的卫生部、军管会、商业部、燃料部《关于做好计划生育工作的报告》中指出:“人类在生育上完全无政府主义是不行的,也要有计划生育……除人口稀少的少数民族地区和其他地区外,都要加强对这项工作的领导,深入开展宣传教育,使晚婚和计划生育变成城乡广大群众的自觉行动。”这个文件是国家对少数民族地区人口政策具有转轨性质的文件。除“人口稀少”的少数民族地区不实行计划生育的政策与 50~60 年代提出的计划生育“除了少数民族地区以外”、“少数民族地区除外”等提法有着重大区别。整个 70 年代,对少数民族地区实行计划生育宣传的政策,使少数民族群众普遍认识到实行计划生育、控制人口增长是各民族的共同任务,是加快发展民族地区经济、提高少数民族人民群众生活水平的重要措施。

## (三)20 世纪 80 年代至今:实行比汉族“适当放宽”的计划生育政策

1982 年第三次人口普查时,我国少数民族人口从 1964 年的 3992 万增加到 1982 年的 6723 万,增加了 2731 万,增长比例为 68.4%。少数民族总人口占全国人口的比例,由 5.8% 上升为 6.7%。1982 年,全国少数民族中人口超过 100 万的已有 15 个民族,超过 10 万的有 13 个民族。而全国人口已达到 101541 万人,比 1964 年增加了 31042 万,增长比例为 45.24%。针对全国严峻的人

口发展形势,1980年9月国务院经过认真研究,认为在今后20~30年内,必须在人口问题上采取一个坚决的措施:就是除了在人口稀少的少数民族地区以外,要普遍提倡一对夫妇只生育一个孩子,必须把人口增长率尽快控制住。同月25日,在《中共中央关于控制我国人口增长问题致全体共产党员共青团员的公开信》中,号召“每对夫妇只生育一个孩子……对于少数民族,按照政策规定,也可以放宽一些。”中共中央、国务院为了进一步落实少数民族地区实行计划生育的人口政策,1982年2月发出了《进一步做好计划生育工作的指示》,明确“对于少数民族,也要提倡计划生育。在要求上可适当放宽一些。具体规定,由民族自治地区和有关省、自治区根据实际情况制定,报上一级人大常委或人民政府批准后执行”。同年12月,全国人大五次会议批准的《中华人民共和国国民经济和社会发展的第六个五年计划》进一步明确规定:“少数民族聚居地区,也要实行计划生育,并根据各地区的经济、自然条件和人口状况,制定计划生育规划。”至此,中央对少数民族地区实行计划生育的人口政策,从原则至具体生育政策全面形成。据之,各省、自治区、直辖市和有关民族自治地方,根据本地少数民族的实际情况,先后制定了本地区具体的少数民族人口政策。

2001年12月29日通过,自2002年9月1日起实行的《中华人民共和国人口与计划生育法》,首次以国家法律的形式确立了计划生育基本国策的地位,将具有中国特色综合治理人口问题的成功经验上升为国家的法律制度,把国家推行计划生育的基本方针、政策、制度、措施用法律形式固定下来,为进一步做好人口与计划生育工作,综合治理人口问题,为地方人口与计划生育立法提供了法律依据。它的颁布对于加快人口与计划生育法制建设,全面提高人口与计划生育工作的管理、服务水平,促进人口与经济社会协调发展和可持续发展将产生重大而深远的影响。其中,第三章第十八条规定“少数民族也要实行计划生育,具体办法由省、自治区、直

辖市人民代表大会或者其常务委员会规定”。第二章第十五条规定“各级人民政府应当对贫困地区、少数民族地区开展人口与计划生育工作给予重点扶持”。第一次用法的形式明确了少数民族也要实行计划生育,并要求各级政府对少数民族地区的人口与计生工作给予重点扶持,既体现了人口国策之于民族人口的原则性和灵活性,又体现了党和政府对民族地区、民族人口的关怀和厚爱。《人口与计划生育法》与各地据之而制定的《人口与计划生育条例》,无疑将开创民族地区人口与计划生育工作崭新的局面。

## 二、贵州关于民族地区人口与计划生育的法律法规

伴随着党和国家对民族地区人口与计划生育工作的重视及其相关政策法规的出台,贵州省及各地州市县都结合省情地情制定了相关的政策及法规条例,促进了民族人口与计生工作的顺利和有效开展。

### (一)贵州省计划生育试行条例、修订条例

1987年7月16日,贵州省第八届人大常委会颁布、施行《贵州省计划生育试行条例》,在这贵州省第一个关于计划生育的法规性文件中,体现着贵州少数民族的生育政策。其政策内容为:

1. 夫妻双方均为少数民族的国家工作人员、企事业单位职工、城镇居民,允许生育第二个孩子。

2. 夫妻双方均为农民,一方是少数民族的,允许生育第二个孩子。

3. 夫妻双方都是少数民族农民,两个孩子中有一个为非遗传性残疾,不能成长为正常劳动力的,允许再生育一个孩子。

1998年7月24日,贵州省第九届人民代表大会常务委员会第

三次会议通过,7月27日公布施行的《贵州省计划生育条例》在“推行和鼓励一对夫妻只生育一个子女”的前提下,在《试行条例》的基础上,进一步完善了民族人口政策。规定:

1. 夫妻双方是农民,夫妻双方或是一方是少数民族的,可以生育第二个子女;

2. 夫妻双方都是少数民族的农民,两个孩子中有一个为非遗传性残疾,不能成长为正常劳动力的,可以再生育一个子女。

实际上,该《条例》与《试行条例》相比,保留了原2、3项内容,撤消了夫妻双方是少数民族的国家工作人员、企事业单位职工、城镇居民“允许生育第二个孩子”的政策。

2002年9月29日,贵州省第九届人民代表大会常务委员会第三十一次会议通过了修订的《贵州省计划生育条例》。新《条例》是在1998年《条例》的基础上,以国家《人口与计划生育法》的有关条款为依据并参照有关法律法规,结合贵州实际修订而成的。该《条例》是贵州近30年来人口与计划生育工作实践的结晶,是指导我省人口与计划生育工作继往开来、与时俱进,实现跨越式发展的重要保障。

此次《条例》制定的宗旨之一是“为了实现人口与经济、社会、资源环境的协调发展”。规定“公民有生育的权利,也有依法实行计划生育的义务,夫妻双方实行计划生育中负有共同的责任”。而在民族人口政策上涉及的条款有:第二十四条规定“民族宗教事务部门应当配合计划生育等行政部门开展人口与计划生育宣传教育,引导少数民族实行计划生育,对实行计划生育的少数民族贫困家庭给予重点扶持”。在生育子女上,第三十一条第二款规定:夫妻双方是农民,“夫妻双方或者一方是少数民族的”,可以生育第二个子女;第三十二条规定:“夫妻双方都是少数民族的农民,两个孩子有一个非遗传性残疾,不能成长为正常劳动力的,可以申请再生育一个子女。”在生育二孩的条件上,新《条例》与98条例完全一

样,只不过在三十二条中强调了“申请”这样一个环节,强调了管理的程序与计划性。所不同的是,与以往《条例》相比,《条例》规定了有关职能部门在人口与计划生育工作中的职责和义务,其第二十四条强调了民族宗教部门在其中所应负的重任,要求“对实行计划生育的少数民族贫困家庭给予重点扶持”。这无疑对民族地区的人口与计划生育工作向前推进、迈上新台阶有着积极的意义。

## (二) 民族自治州、县人口与计生法规概略

1984年5月31日,第六届全国人民代表大会第二次会议通过、同年10月1日起施行的《中华人民共和国民族区域自治法》第四十四条规定:“民族自治地方的自治机关根据法律规定,结合本地方的实际情况,制定实行计划生育的办法。”2001年2月28日第九届全国人民代表大会常务委员会第二十次会议通过的《中华人民共和国民族区域自治法》(修订)中,除保留1984年《自治法》第四十四条内容外,强调“民族自治地方实行计划生育和优生优育,提高各民族人口素质”。在民族区域自治法的指引下,贵州民族地区相继制定了切合本地区实际的人口与计生法规。

《黔南布依族苗族自治州自治条例》(1987年1月1日施行)第六十九条“自治州的各级国家机关推行计划生育,有计划地控制人口增长,提高各民族人口的素质,少数民族的计划生育,执行国家对少数民族计划生育适当放宽的政策”。《黔东南苗族侗族自治州自治条例》(1988年1月1日起施行)第五十五条:“计划生育是我国的基本国策。自治州内各民族公民都实行计划生育,控制人口自然增长率。”《黔西南布依族苗族自治州自治条例》(1988年5月1日起施行)第五十五条:“自治州的自治机关坚持实行计划生育的基本国策,提倡晚婚晚育和优生优育,严格控制人口自然增长率,提高人口素质。”“自治州的自治机关执行有关少数民族计划生育政策和法规的规定。”在11个自治县的《自治条例》中都将人口

与计划生育工作列入了重要的条款。如《威宁彝族回族苗族自治县自治条例》(1992年11月11日起施行)第六十一条:“自治县的自治机关加强对计划生育工作的领导,依法管理,落实人口与计划生育目标管理责任制,提倡晚婚晚育,优生优育,控制人口数量,提高人口素质,使人口的增长同经济和社会发展相适应。”

除自治条例外,贵州民族自治州、县的自治机关和民族事务等职能部门,根据《宪法》第一百一十五条民族自治地方的自治机关“同时依照宪法、民族区域自治法和其他法律规定的权限行使自治权,根据本地方实际情况贯彻执行国家的法律、政策”和第一百十六条、《民族区域自治法》第十九条、《婚姻法》第三十六条以及其他法律的有关规定,依照当地民族的政治、经济、文化的特点,结合各自的实际情况,积极制定了有关人口问题的变通规定。

1983年3月26日,紫云自治县第七届人民代表大会第四次会议通过《紫云苗族布依族自治县执行〈中华人民共和国婚姻法〉变通规定》,同年7月20日贵州省人大常委会第二次会议批准。该变通规定共有11条,不分章,这是贵州民族自治地方制定施行的第一个变通规定。1985年4月23日,贵州省第六届人民代表大会常委会第二十次会议于1984年8月17日通过上报的《松桃苗族自治县执行〈中华人民共和国婚姻法〉变通规定》,该变通规定共16条,1985年7月9日、1985年12月18日,贵州省第六届人大常委会第十三次会议、第十六次会议分别批准了全文共10条的《黔南布依族苗族自治州执行〈中华人民共和国婚姻法〉变通规定(试行)》,共18条的《镇宁布依族苗族自治县执行〈中华人民共和国婚姻法〉变通规定》。这些变通规定,从内容上看,主要从以下几个方面对《婚姻法》作了变通或补充。

一是结婚年龄。均规定男不早于20周岁,女不早于18周岁。比《婚姻法》规定男女结婚年龄提前两周岁。二是三代以内旁系血亲,有的把“禁止”变通为“推行”、“提倡”;有的缩小范围,只禁止三

代以内旁系血亲的姨表、姑表之间结婚。三是适用范围限于当地男女一方或双方是少数民族的婚姻家庭关系。四是结合当地少数民族婚姻家庭的具体情况,作了一些具体的规定。如订婚不具有法律上的约束力;不同民族男女双方自愿结婚的,任何人不得歧视和干涉;保护女孩和生女孩的母亲;禁止遗弃女婴和其他残害女婴的行为;女儿有招夫上门的权利等等。

民族地区有关人口与计划生育法规的制定与实施,对于转变各族人民群众的生育观念、降低少数民族人口发展速度,促进民族地区经济发展、提高少数民族人民群众的物质文化生活水平等发挥了极为重要的作用。

### 三、关于民族地区资源环境等方面的法律法规

《中华人民共和国民族区域自治法》要求“禁止任何组织或个人利用任何手段破坏草原和森林。严禁在草原和森林毁草毁林开垦耕地”。同时明确:“民族自治地方的自治机关依照法律规定,管理和保护本地方的自然资源。”在第四十五条中规定:“民族自治地方的自治机关保护和改善生活环境和生态环境,防治污染和其他公害,实现人口、资源和环境的协调发展。”从上可知,民族区域自治法从可持续发展的高度注重了民族地区的环境保护和资源的可持续发展问题,为民族地区相关法规的制定指明了方向。

贵州民族地区关于资源、环境可持续发展的法律法规。主要表现在:一是各自治州、县自治条例的有关条文;二是有关的专项条例法规。

关于资源、环境方面的规定是自治条例中极为重要的内容之一,而且各个地区根据自己的特点在条例中均有不同的重点突出。如黔东南州是“杉乡”,是著名的木材产地,因此林木方面的条款规定相对较多。第十五条关于自治州的经济建设方针是:“以农业为

基础,在切实抓好粮食生产的同时,突出抓好林业,大力发展畜牧业,加快发展地方工业和交通运输业,努力搞活商品流通,促进本州国民经济持续、稳定发展。”自治州的经济建设“要努力提高经济效益,注重社会效益和生态效益”。第十七条明确“自治州的自治机关维护矿藏、水流、土地、森林、草山资源的国家所有权和劳动群众集体所有权不受侵犯”。“自治州内的土地、森林、草山资源中,所有权和使用权有争议的,应本着平等的原则和互谅互让,有利于生产、有利于团结的精神,按照国家有关法律的规定处理”。“自治州各级人民政府依法保护和管理当地的自然资源”。第十八条强调“自治州的自治机关依法保护土地,严格控制非农业占用耕地和林地”。之后的第十九至二十五条都对林业生产的各个方面作了规定。在林业生产上,认为“自治州的林业生产,实行以营林为基础,普遍护林,建设商品木材基地。有计划地发展经济林和薪炭林,积极封山育林,开展全民义务植树,加速绿化宜林荒山,合理利用森林资源,提高森林覆盖率,恢复和保持生态平衡”。在植树营林上,“实行国营、集体、联户为主办林场的形式承包经营”,对“自治州内联户或者个体户承包营造的林木,允许转让或者继承”。“自治州的自治机关对营林成绩显著的单位和个人,给予表彰或者奖励”。在林木采伐上,“自治州人民政府根据用材林的消耗量低于生长量的原则,从严制定年采伐限额,按照采伐限额制定年度木材采伐计划和商品木材计划”。在森林管理上,“自治州的自治机关严禁滥伐和盗伐林木”;“自治州的各级人民政府切实做好森林火灾的预防和补救组织工作”;“自治州内集体和个体生产者生产的木材、竹材及木材半成品,实行议价收购和销售。自治州的州、县(市)人民政府可以制定保护营林者利益的最低收购限价”;“自治州内经营商品木材的单位,一律按计划部门核定的计划经营”等等。由于资源、环境利用和保护等法规的制定和贯彻,黔东南州林业生态环境恶化的态势得到了有力的抑制。从森林覆盖率上看,



1949年,州境内有林地面积约为120万公顷,加上灌木林地,森林覆盖率为56%。而在之后,由于人口的增长,商品材、民用材、薪炭材用量不断的加大,森林资源的过量砍伐,植、营林力度的减弱,毁林开荒的不断递增使得森林面积逐渐减少。1986年时,全州有林地面积已减至71.09万公顷,仅为1949年的59.24%;覆盖率减至23.7%,下降了32.3个百分点。但通过国家有关政策的扶持和《条例》等法规的实施,到1999年,全州的森林覆盖率已达到40.8%,活立木蓄积量为5853万立方米,比1986年增长了22.22%。

在与资源、环境可持续发展的专项法规的制定上,民族自治地方做了大量的工作。这些法规、条例有如《黔西南州布依族苗族自治州执行〈中华人民共和国森林法〉变通规定》(单行条例)、《道真仡佬族苗族自治县水资源管理条例》、各县的《城镇管理条例》等等。笔者根据手中资料就相关的条例列表于下。

表 贵州省民族自治州、县有关资源、环境条例

序号	条例名称	通过会议	通过时间	批准会议	批准时间	施行时间
1	黔东南布依族苗族自治州执行《中华人民共和国森林法》变通规定	黔东南州第三届人代会第六次会议	1996.4.13	省第八届人大常委会第二十三次会议	1996.8.12	1996.8.2
2	道真仡佬族苗族自治县水资源保护条例	道真自治县第三届人代会第三次会议	1995.4.15	省第八届人大常委会第十五次会议	1995.5.31	1995.5.31
3	黔南布依族苗族自治州城市水污染防治条例	黔南州第十届人代会第五次会议	1999.3.27	省第九届人大常委会第十次会议	1999.7.27	1999.8.22
4	紫云苗族布依族自治县格凸河穿洞风景名胜管理区管理条例	紫云自治县第十二届人代会第三次会议	2000.3.24	省第九届人大常委会第十六次会议	2000.5.27	2000.7.1

续表

序号	条例名称	通过会议	通过时间	批准会议	批准时间	施行时间
5	威宁彝族回族苗族自治县草海保护条例	威宁自治县第十三届人代会第三次会议	2000.4.3	省第九届人大常委会第二十次会议	2001.1.5	2001.3.1
6	沿河土家族自治县乌江沿岸生态环境保护条例	沿河自治县第四届人代会第四次会议	2001.3.2	省第九届人大常委会第二十二次会议	2001.5.25	2001.7.1
7	务川仡佬族自治县城镇环境管理条例	务川自治县第四届人代会第四次会议	2001.3.3	省第九届人大常委会第二十二次会议	2001.5.25	2001.7.1
8	印江土家族苗族自治县非耕地开发管理条例	印江自治县第四届人代会第四次会议	2001.2.24	省第九届人大常委会第二十二次会议	2001.5.25	2001.9.1
9	黔南布依族苗族自治州荔波樟江风景名胜区管理条例	黔南州第十一届人民代表大会第一次会议	2001.4.29	省第九届人大常委会第二十三次会议	2001.7.21	2001.8.24
10	黔西南布依族苗族自治州天然林保护条例	黔西南州第四届人代会第六次会议	2001.3.30	省第九届人大常委会第二十三次会议	2001.7.21	2001.10.1
11	关岭布依族苗族自治县封山育林条例	关岭自治县第六届人代会第六次会议	2002.3.29	省第九届人大常委会第二十九次会议	2002.7.30	2002.10.1
12	关岭布依族苗族自治县占生物化石资源保护条例	关岭自治县第六届人代会第六次会议	2002.3.29	省第九届人大常委会第二十九次会议	2002.7.30	2002.10.1
13	镇宁布依族苗族自治县水资源管理条例	镇宁自治县第九届人代会第六次会议	2002.3.29	省第九届人大常委会第三十一次会议	2002.7.29	2002.12.1

资料来源:《贵州省民族法制建设资料选编》(一)(贵州省民族法规汇编)(1998~2000)、(2001~2002)。

资源与环境问题是当前世界上人类面临的重要问题之一。这一问题主要是由于人类利用资源和环境不当,以及人类社会发展中与自然不相协调所致。当人类已迈入 21 世纪——这个被人们

命名为“知识经济”新世纪的时候,人类应当自觉反省前世的成败得失,反省人类纪年史以来的谋求生存和发展而破坏自然界付出的巨大而又沉痛的社会代价。这正如恩格斯在《自然辩证法》中指出:“我们不要过分陶醉于我们对自然界的胜利。对于每一次这样的胜利,自然界都报复了我们。每一次胜利,在第一步都确实取得了我们预期的结果,但是在第二步和第三步却有了完全不同的出乎预料的影响,常常把第一个结果又取消了。美索不达米亚、希腊、小亚细亚以及其他各地的居民,为了想得到耕地,把森林都砍光了,但是他们想不到,这些地方因此成了荒芜不毛之地,因为他们使这些地方失去了森林,也失去了积聚和贮存水分的中心。阿尔卑斯山的意大利人,砍光了在南坡和在山北坡被十分细心地保护的森林,他们没有预料到这样一来,他们把他们区域里的高山牧畜业的基础给摧毁了;他们更没有预料到,他们这样做,竟使山泉在一年中的大部分时间内枯竭了,而在雨季又使更加凶猛的洪水倾泻到平原上……因此我们须时时记住:我们统治自然界,决不像征服者统治异民族一样——相反地,我们连同我们的血肉、血和头脑都是属于自然界,存在于自然界的。”<sup>①</sup>

新中国成立后的一段时间,由于受“人定胜天”的左的思潮的影响,盲目地把自己和自然界对立起来,视自然界为异己敌对力量,把人为过错归罪于无言的自然;大规模毁林开荒,掠夺性地开发自然资源;不考虑自然界的容量和土地承载力,无限制生育人口,并坚信“只要有了人,什么人间奇迹都可以创造出来”。历史和现实的积累,政策的失误,在贵州民族地区酿成了不少生态恶化、自然环境恶劣的结果,事例在前面有专门叙述。

民族地区各级自治条例和有关资源环境地方法规的制定和实施,既是民族地区加强民主法制建设的重大成果,又是人口与可持

① 《马克思恩格斯选集》第三卷第517~518页。

续发展理念在民族地区越益受到重视的体现。它提高了人们对控制人口增长、提高人口素质、保护生态环境、合理利用资源重要性的认识,增强了各族人民热爱家乡、热爱环境、建设秀美河山的意识和积极性,使民族地区在治理环境、防灾减灾、合理开发与保护资源中表现出了极大的热情和战斗力。退耕还林还草、关闭“五小”、天然林保护、水土流失治理、“三废”治理、自然保护区的划建、风景名胜区的申报建设等工作取得了突出的成效。如黔南州“从1953年到1998年,全州人工造林累计作业面积98.6万公顷(1479.7万亩),封山育林124.3万公顷(1864.5万亩)。此外,还利用空地,在村旁、宅房、河旁及零星荒地植树1.9亿株。许多地方呈现绿浪翻滚、雀鸟归林的动人画卷。1998年,全州林业产值达2.48亿元,比1949年增长17.3倍。森林覆盖率由1975年的27.11%(含灌木,下同)上升到1998年的37.76%,增长10.65个百分点。<sup>①</sup>也正因为如此,在贵州众多的风景名胜与自然保护区中,民族自治地方占了较大的比重。在贵州的8个国家级风景名胜中,民族地区占4个,它们是黄果树风景名胜区、马岭河峡谷—万峰湖风景名胜区、荔波樟江风景名胜区、海阳河风景名胜区。在省级风景名胜区中,有紫云格凸河风景名胜区、剑江风景名胜区、猴子沟风景名胜区、洒金谷风景名胜区、江界河风景名胜区、杜鹃湖—白云山风景名胜区、平塘风景名胜区、惠水涟江—燕子洞风景名胜区、麻江下司风景名胜区、龙鳌河风景名胜区、八舟河风景名胜区、榕江古榕风景名胜区、剑河风景名胜区、贞丰三岔河风景名胜区、泥凼石林风景名胜区、鲁布革风景名胜区、安龙招提风景名胜区。在国家级5个自然保护区中,在民族地区的有梵净山自然保护区、茂兰喀斯特森林自然保护区、草海自然保护区。这些风景名胜区和自然保护区,既是大自然恩赐给人类的物质,又是民族地区

<sup>①</sup> 《黔南五十年1949—1999年》,《黔南五十年》编辑部1999年。

热爱自然、珍爱自然、保护自然的结果,是实现人口与资源环境可持续发展的宝贵财富。

## 四、民族地区人口与发展法制环境存在的问题及相关建议

### (一)存在的问题

法制环境包括立法、执法、司法、监督、守法等各个方面。它们相互联系,缺一不可。但首先要有“法”可依,以“立法”为手段,从宏观上设计针对人口与发展的战略蓝图,从微观上确立人口与发展的规范,然后,才谈得上依法行政,严格司法、制约监督、普法守法。

地方立法是在本地区贯彻执行国家立法、使之具体化的需要。贵州是少数民族较多且较集中的省,全省一半以上的地区所享有的制定自治条例和单行条例的这种自治权,是十分宝贵的“立法资源”。总的说来,贵州省的民族立法工作,20年来取得了很大进展,成绩也是显著的。但据笔者所知,各民族自治地方的立法工作进展并不平衡,差距较大,不能适应新形势的发展,要达到党的十六大提出的目标和要求,任务还很艰巨。因此,必须创设良好的民族法制环境,加强民族立法工作,提高民族立法质量,推进依法治省进程,使民族法律法规在加快民族地区改革开放和社会主义现代化建设中发挥更大的作用。但是,贵州省内自治地方的各级人大,在制定民族法规中,普遍重视自治法等公共法的制定,单行条例较少,其中针对人口与发展所制定的单行条例则更是不多。有的称之为“半个立法权”,似乎看不起它。至2000年,在贵州民族地方为数不多的48件地方法规中,单行条例有19件,其中涉及资源、环境的有13件,尽管占了2/3,但总体上数量仍然偏少,跟不上

时代前进和人口与可持续发展对立法的要求。而且,从贵州省民族自治地制度的自治条例、单行条例变通规定等看,绝大部分是在1984年至1992年制定的,从依据的宪法和自治法来看,是以1993年3月29日第八届全国人民代表大会第一次会议修订以前的宪法和2001年2月28日第九届全国人民代表大会常务委员会第二十次会议修订以前制定的自治条例,变通规定等尤为明显。1993年3月29日以后,我国实行社会主义市场经济,国家加强经济立法,而贵州民族自治地方制定的自治条例。变通规定及省政府制定的实施(自治法)的规定,在经济体制从计划经济体制转变到市场经济体制后,至今未作相应的修改,这样直接制约和影响贵州民族地区的人口可持续发展。

而在普法上,贵州民族地区相对于立法来讲,则工作相对薄弱。一是表现为个别地方对民族法制宣传教育的重要性,长期性认识不足,存在重经济、轻普法工作的情况。二是民族法制工作队伍人数较少,力量不足。三是普法的对象和范围不够明确对法制宣传教育缺乏监督机制。四是普法方式缺乏多样性和灵活性。五是重形式轻实效的现象较为普遍,力度、深度、广度不够。五是存在重部门法、轻公共法的现象。

在执法上,由于贵州民族法制建设具有较强的政治象征功能,因此,从自治条例到单行条例的大多数条文规定都较抽象和原则,缺乏可操作性。同时,由于地方法规难以配套,加上普法力度的欠缺,一些法律法规实施很难开展或难以奏效,体现不出法律的功能和威力。这里示举一例以说明。

草海是国家级自然保护区。2000年4月3日,草海所在的威宁自治县第十三届人民代表大会第三次会议通过,2001年1月5日贵州第九届人民代表大会常务委员会第二十次会议批准了《威宁彝族回族苗族自治县草海保护条例》。该《条例》共31条,规定了《条例》制定的目的、草海保护的原则、主体、内容、奖罚、环保、开

发利用等。但是由于执法力度的薄弱,黑颈鹤栖息的“高原明珠”的水质日益恶化,密密麻麻捕鱼捞虾的渔网取代了昔日满目的水草;草海周围的坡地上多已开成耕地,致使水土流失越益严重,湖床淤积不断抬升。县城、草海附近民众的生活污水及工业废水每天约有 2700 余吨直排草海;由于草海附近耕地大量施用化肥,草海已越益变“肥”,水体严重富营养化,紫萍大量繁殖而使许多沉水水生植物死亡;现草海流域的森林覆盖率已从 20 世纪 60 年代末的 23% 下降到 7%。种种因素致使草海危机重重。草海的生态安全已引起了国内国外、省内省外不少自然科学和环保组织机构、有识之士的关注。<sup>①</sup>

在监督、守法上,应该肯定,民族地方的人大机关、人民在这一方面作了大量的工作,表现出了较高的立法守法热情,使相关的法律条例得到了较好贯彻执行。但由于民族地区法律法规制定存在的一些问题和偏差,致使在监督、守法、执法上难以产生应有的效果,发挥应有的作用,甚至使法规的约束力淡薄而成为一纸空文。再以《威宁彝族回族苗族自治县草海保护条例》为例,长期以来,草海的管理一直由省和地方共同行使。批准后的《条例》将管理权收归县里所有。而依据《中华人民共和国自然保护区条例》的有关规定,国家级自然保护区的管理权限只能在国家及国家授权的省、自治区、直辖市及其相关职能部门内。因此,《草海保护条例》规定的管理权至今颇有争议。有关法学专家已经从《草海保护条例》中看到了与《自然保护区条例》相抵触的条款,譬如,《自然保护区条例》规定,国家级自然保护区内禁止进行任何生产活动,核心区禁止进入;但在《草海保护条例》里却提出了“保护与利用”的立法宗旨,这显然游离了国家《自然保护区条例》的原则。威宁县在随后颁布实施的《草海保护条例实施细则》中,又将草海的管理权划分给了威宁

① 屈遵《贵州草海危机重重》,载《中国环境报》2001.8.30。

县林业、环保、公安、城管等部门,从而将贵州省派出的实际管理机构——草海管理处架空。对此,有关人士提出,这部地方法规不但难为治理和保护草海“护航”,反而导致草海的管理体制严重失范,为治理草海的环境污染问题留下了“多头管而无人管”的“真空”。这种现象在民族地区的法制建设中应引起关注并力图避免。

除上述外,还应该看到,贵州民族自治地区有许多有益于可持续发展的法律及习俗、传统。但是这些文化习俗和传统多是建立在人们对自然环境认识不足的基础上的,它里面有着一些朴素的生态意识,但也有着浓厚的封建迷信和宗教色彩,与现代可持续发展思想不完全一致。在民族地区的西部大开发中,现行的民族地区有关法律与习惯法的并存带来了一些冲突,对于民族地区的可持续发展有着一定的消极作用,这也是应该引起重视的一个现实问题。

## (二)相关建议

2001年2月28日,第九届全国代表大会常务委员会第二十次会议通过了《全国人民代表大会常务委员会关于修改〈中华人民共和国民族区域自治法〉的规定》,修改后的《自治法》的实施,是全国各族人民政治生活中的一件大事和重要任务。以此为起点,贵州的民族法制建设将迈向新的台阶。加强民族地区的法制建设,是顺应新形势对民族法制建设的要求。为了使民族法制建设更好地促进少数民族和民族地区的人口与社会、经济、资源环境的协调发展和可持续发展,笔者认为近阶段应结合贵州省情在下列几个方面加强民族地区的法制建设。

其一,民族立法一定坚持党的领导,体现“三个代表”精神。民族立法工作是实行依法治国的重要表现之一,必须坚持党的领导,体现和贯彻党的路线、方针和政策,体现“三个代表”的精神。政策是制定法律依据,法律是政策的具体化,只有坚持党的领导,立



法工作才不会发生偏差。

其二,民族法制建设要站在各民族共同繁荣、实现民族地区人口与可持续发展的高度。在《中华人民共和国民族区域自治法》的精神指导下,使制定的法规条例的实施,对于进一步坚持和完善民族自治区域制度、促进民族地区的人口与社会经济资源环境协调发展,进一步巩固和发展平等、团结、互助的社会主义民族关系能发展更大的作用。

其三,民族法制建设要更有利于调整各种利益关系和资源配置,适时地尽快清理修改失效的法律、法规条文,将过时的不利于人口与发展的法律规章、法规条文公开明令宣布作废。同时根据新的实际制定相关的法律规章,以调整社会主义市场经济条件下的民族关系,服务于民族地区的人口与可持续发展战略。

其四,充分利用民族区域自治权和立法权,发挥法制导向功能,引导、鼓励和推动少数民族和民族地区探索新的有希望的可持续发展道路,控制人口数量,提高人口素质,调整人口结构,优化人口分布,开发人力资源,为民族地区的发展繁荣创建良好的人口环境。

其五,采取措施,把立法、普法、执法有机地结合起来,加大普法工作的力度,发挥监督机制的作用,提高干部、群众的法制观念,增强干部、群众的守法意识,运用法律手段调节各种关系和解决问题,保障区域经济的协调发展和民族的共同发展繁荣。



---

---

下 篇

---

---



## ●布依族生态博物馆

### ——镇山人口与可持续发展<sup>①</sup>

镇山地处花溪区石板镇的花溪水库中部一个半岛上,由两个自然村寨——镇山和关口寨组成。处东经 106°37',北纬 26°27',最高海拔 1195.83 米,村寨正中海拔 1163.40 米,寨脚海拔为 1128.87 米,全村总面积 3.8 平方公里。

镇山三面环水,水天一色;一面枕山,山青壁峭。其隔水与半边山遥遥相对,与李村隔水相望,山水景观自然天成。南距贵阳 21 公里、花溪 8 公里;通过水路,往东南 6 公里可达花溪水库大坝而通花溪公园,往西北逆水而行 3 公里可通天河潭风景区。交通十分便利,区位优势突出。据文献记载,明万历年间播州杨应龙反叛朝廷,明廷调集 15 省 24 万大军进剿。江西吉安庐陵人,“出身科第,官至协镇”的李仁宇将军在此背景下以军务奉调入黔,屯兵安顺,后移屯石板哨镇山并与布依族班氏媳郭氏结缘,建寨筑屯,繁衍生息。迄今已有 17 代计 400 余年的历史。中国博物馆学家苏东海先生将此称为“都市里的村庄”。

镇山依山傍水而建。寨中有营盘、武庙等古建筑。村民住房以木石结构(石墙石板顶或木框石壁石板顶)为主,且层次分明,错落有致,古朴典雅,别具一格。布依族、苗族风情浓溢,因此在 1995 年 7 月被省政府相继列为“贵州省民俗露天博物馆”、“贵州省民族文化保护村”、“贵州省文物保护单位”,并加以保护。2001

① 该文发表于《中国人口资源环境》2003 第三册。

年7月,通过中挪两国政府的努力,将之建成了继贵州六枝梭戛生态博物馆后的我国第二座生态博物馆。

## 一、镇山人口变化

镇山一带,历为布依族、苗族世居之地。李氏屯军于此时,即有布依族班氏在此建有村落。仁字夫人随夫至石板哨后,因“与水土不宜,又加以前受风霜之困苦,兵燹之惊惶,一病不起乃已仙逝”。奉令屯守镇山、“亦兵亦农”后,仁字“遂入赘班始祖太之门,不数年,生二子,以长房属李,次房属班”。相继班、李男子皆与附近苗、布依女子结缘,“汉父夷母”,逐渐形成了班李二姓至今不通婚的两大房族,组成了一个各民族相亲的大家族。

民国及以前,镇山人数难以稽考。解放后土地改革时,有村民50余户,290余人。之后人口增长速度较快,“三普”时增至493人。此后人口猛增势头得到有效控制。至“四普”时,人口总数491人,较“三普”时减少2人,出现了负增长。自1992年突破500人大关后,人口增长一直呈缓慢趋势抬升,到“五普”时达550人,平均年增6.4人,年均人口增长速度为1.3%,增长率为10.6%。人口密度为每平方公里144.74人。

表1 镇山若干年度人口总数表

年度	总数	男	女	年度	总数	男	女	年度	总数	男	女
1980	496	247	249	1987	499	264	235	1994	513	274	239
1981	498	248	250	1988	493	260	233	1995	518	275	243
1982	492	244	248	1989	495	258	237	1996	525	280	245
1983	488	245	243	1990	492	257	235	1997	527	281	246
1984	497	253	244	1991	496	262	234	1998	537	286	251
1985	506	262	244	1992	505	267	238	1999	462	96	250
1986	506	260	246	1993	511	270	241	2000	559	303	256

注:此表数据依镇山村户籍册、石板镇计生办人口清查表及有关档案与调查资料综合而成。

表2 三普、四普、五普镇山人口变动情况表

时间	户数	人 数			民 族			文 化 程 度				0~5岁 人口
		总计	男	女	布依	汉	苗	文盲 半文盲	小学	初中	高中 及以上	
三普	102	493	246	247	351	9	133	166	187	71	1	68
四普	119	491	257	234	309	14	168	112	244	80	3	52
五普	144	550	300	250	327	42	181	66	263	162	12	53

从表1、表2分析可知,镇山村的人口发展主要表现为如下几个特点。

第一,人口数量不断增长,但增长的速度较为平缓。

1980~2000年的20年间,人口净增63人,平均每年新增人口3.15人。但解放初期至1980年这一阶段镇山人口增长速度较快,如以1950年300人计,至1980净增人口196人,平均每年新增6.5人,人口增长率达到了65.33%,远高于1992年至2000年段增长指标。然而,与同期贵州省的人口增长率相比,人口增长率还是相对较小的。

第二,镇山是一个典型的民族聚居区,民族人口比例大。

1980年“三普”时,镇山民族人口共484人,占总人口的98.2%,其中布依族351人,占71.2%,苗族133人,占26.98%。“五普”时,民族人口513人,占总人口93.27%,其中布依族327人,占59.45%,苗族181人,占32.91%;汉族人口有所上升,为42人,占7.64%,较“三普”时增长5.8个百分点。

第三,性别比平衡失调趋势加剧,即由“三普”时的女性多于男性至“四普”时的男性多于女性,并随时间的推移失调现象呈不断加剧之势。

“三普”、“四普”、“五普”的性别比分别为99.60、109.83、120.00。“五普”比值,高出全国13.26、贵州省9.9、贵阳市9.16、花

溪区 7.61。镇山性别比例现象,应引起有关部门和地方领导的高度重视。

#### 第四,文化素质相对较低。

从表 2 可知,镇山村人口的文化素质虽然随着社会经济的发展而有所提高,但总体偏低却是客观存在的事实。1982 年“三普”时,全村文盲半文盲人口,占总人口的 33.67%，“五普”时,仍占 12.00%；高中以上文化程度者，“五普”时,占全村的 2.18%，18 年内仅增加 11 人。小学文化程度的人口,占了主体,高达 47.82%。考虑到镇山村 6 岁及以上适龄儿童入学率已达 100% 的状况,若扣除 0~5 岁未入学的人口,镇山村的文盲半文盲为 13.28%，比所在贵阳市高出 6.68 个百分点。

#### 第五,老龄化速度明显加快。

这在已有的两个资料中可以看出：一是人口普查资料中的 0~5 岁组人口的变化,“三普”时,全村 0~5 岁人口 68 人,占总人口的 13.79%；“四普”52 人,占 10.59%；“五普”53 人,占 9.64%。这一年龄组的人口比例降低,从一个方面说明该村老龄化进程的不断加快。二是 2000 年,该村对全村 5 个村民组的 60 岁及以上老人进行统计为 70 人,占总人口的 12.52%。按 60 岁及以上人口占总人口的 10% 这一衡量一个国家或地区是否进入老龄化社会的指标可清楚判定,镇山已进入老龄化农村社区行列。

## 二、镇山人口变动现状原因探析

影响人口变动的因素涉及到多个方面,具体到镇山而言,从 20 世纪 80 年代初起的人口变动,可从如下几个方面进行分析。

一是镇山解放后随着社会经济发展,民族团结和睦而带来的人们的生育意愿和生育行为的转变。

镇山是布依族、苗族为主的民族聚居区,解放前,许多人过着



“三块石头支口锅,帮工讨饭受折磨”的贫困生活。解放后,处于落后状态下的镇山民族同胞即在政府的关怀与领导下,开展了一系列改天换地、脱贫致富的斗争。其中在 1964 年至 1970 年的大搞农田基本建设中,一跃而成为贵州“农业学大寨”的典型。改革开放后,随着民族文化村、露天民俗博物馆、布依族生态博物馆的建立,镇山人民又多从农业中脱颖而出,转向旅游服务业,办红了各种旅游服务馆、舍、园、亭,配套了各种水上游乐设施,村、民经济并头发展,势头喜人。具体情况如表所示。

表 3 镇山社会经济几个指标情况表

项 目 \ 年 度	1995	1996	1997	1998	1999	2000
人均纯收入(元)	700	1100	2550	2670	2760	2856
农业总产值(万元)	128	130	135	140	148	160
第三产业产值(万元)	180	250	280	310	337	360

注:镇山村村委会提供。

镇山乡村经济的发展与村民生活的不断提高,逐渐改变了村民由来已久的传统的生育观念,倾向于少生优生,在此,未有一户因需生育男孩而走上“游击之路”。可以说经济的因素是促使镇山人口观念和生育行为转变的主要原因。

二是计生工作的良好开展和社会组织的积极配合。

由于区域的影响和自身经济与观念条件的作用,镇山村是全省在民族地区中领先实行计划生育并取得良好效果的社区之一。第一,有严密的计划生育管理与服务网络,保证了计生工作顺利开展。除镇派计生专干外,村有计生领导小组,配有计生办主任,同时建立了村计生服务室。第二,镇山社会管理组织与机制的良好互动与作用。解放后,镇山出现了自身原有社会组织寨老、鬼师、歌师、术师与行政村的大队长(后改名村民委员会主任)支书、会

计、民兵连长(后改为治安委主任)并存的局面。勿庸讳言,这种状况在贵州许多少数民族地方未曾有过良好的合作,冲突、矛盾不断。而镇山由于历史上村民血缘、社会链结纽带的因素给两者的团结协作、共同进行社区管理创造了良好的土壤,并在村务管理上渐呈合二为一的现象。镇山的《村规民约》既是治理地方、规范行为的机制之一,又体现了传统组织与现代管理机构的契合一致。反映在人口与计生工作上,即规定“执行国家计划生育政策,提倡晚婚晚育,少生优生,杜绝重男轻女恶习。计划生育男女有责,亲属邻里互相监督,切实控制人口增长”。计生工作开展上行政手段与社会力量的互动合作,使镇山计划生育工作成效突出。1995~2000年,镇山共出生小孩54人,其中仅计划外生育多孩1人。2001年10月,被中共花溪区委、花溪区人民政府命名为“贵阳市花溪区计划生育‘村为主’合格村”。

三是社会流动,特别是婚嫁变向的影响和作用。

众所周知,在婚嫁去向上基本上是女落户男家。然随着经济特别是旅游经济的发展,这一定则在镇山悄然发生了变化。据入村调查统计,镇山全村有10名女青年结婚后嫁人不离家,不仅自身户口未迁走,而且生育的小孩也落户于镇山,近半数甚至将自己的丈夫也从外地迁户来此。这种现象在一定程度上促进了镇山性别比的失调,构成上使汉族人口所占比例逐渐抬升。女嫁不出户的现象当引起社会给予一定的关注。

### 三、镇山生态博物馆实现人口与可持续发展的建议措施

生态博物馆是对民族,特别是对少数民族自然、社会、文化进行整体保护、传承和研究的一种最新的博物馆形式,是一个国家多种文化的一种新的保护神,因此为人们所关注。镇山生态博物馆

建立的目的是具体有三：一是使镇山布依族文化生态和自然环境得以长期的保护；二是为研究民族文化学、人类学、民族学、生态博物馆学等建立基地；三是为配合花溪以“旅游为龙头”的经济发展注入活力，以生态博物馆的形式，展示新的文化面貌，提高其在国际上的知名度。而要实现生态博物馆的意义和实现镇山建馆的目的，需有众多努力的方向靠人们去实践，去探索，去创造。其中之一，就是要在人口问题上下功夫，做文章，立足地情和长远，促使镇山人口与资源、环境、社会经济发展良好互动与协调，为此具体有如下建议。

第一，进一步加强人口控制的力度，延缓人口对资源、环境形成的压力。

镇山全村有田 26.9 公顷(404 亩)，土 20.2 公顷(303 亩)，人均耕地 0.086 公顷(1.29 亩)，高于全省平均水平，这是镇山的优势，是镇山民族文化、社会经济得以保持和发展的基础条件。但从总体来看，镇山的人口在不断地增长，随着生态博物馆各种设施的不断完善，公用事业占地不断增多，镇山的耕地资源肯定会不断的减少。2001 年，镇山有已婚育龄妇女 117 人，其中有一孩者 33 人，无孩者 7 人，其余都是二孩及其以上，占 65.81%；一孩、无孩中按生育二个孩子的意愿和可能均不低于 60%，这就无形增加了人口的增长惯性，加上外来的女婿及其生育子女的再落户于此，人口形势不容乐观。因此，必须加强人口控制力度，稳定现有的低生育水平，“推行鼓励一对夫妻只生一个子女”，力图实现人口的零增长，达到负增长，以为生态博物馆的可持续发展，奠定持续的良好人口环境。

第二，努力提高民族人口素质，造就生态博物馆良好的人文文化环境。

镇山的地理位置、交通、历史、人物、民族、鲜活的石头建筑，独特的民族风情，风俗、文化、节日等使镇山成为一个活的民族博物

馆。忽庸讳言,在这个博物馆中生存的人口,其文化素质却是相对较低的。文化素质的相对低下,影响着人们对自身文化价值的认识 and 对自己文化自豪感的唤起,难以提高人们保存、保护自己文化的自觉性。客观的事实是:由于不断的开发、旅游的发展、外来文化的冲击,镇山文化的自身特色如民族语言、服饰、歌舞、建筑等渐呈“隐退”之势,使人们对生态博物馆的未来担忧。在开放中求生存,在保护中求发展,这应是镇山文化的开发可持续理念。而要实现之必须仰赖于这片土地上的创造者——镇山人民的素质的提高。而提高的途径有如在中小学中开办“双语教学”,开办社区文化学校,开展社区文化活动,强势推行服饰、建筑生态、生活中的民族特色,不断发掘民族文化积淀成分与内涵等。

第三,与生态博物馆相关的人口规划,应科学合理,立足长远。

镇山生态博物馆按照规划分为以镇山村为载体的文化遗产保护区、村民新村、传统农耕保护区。其中文化遗产保护区的人口已呈过载局面,对这一片区的人口计划应是“立足指标,适当压缩,保持低增长,力求负增长”。对农民新村的规划应该坚持“控制规模,适当发展,稳步推进,注重协调”原则。由此认为镇山新区“人口发展规模按 14‰的自然增长率,至 2015 年新增人口约 40 户 160 人”的规划过大,若按此操作,过量增长的人口和大规模的新村建设必然会给生态博物馆的生存和运行带来负面影响。

第四,发展村级经济,积极应对老龄化的挑战。

从上分析看,镇山人口老龄化问题已日渐突出,建立具有本土特色的社区老年保障制度已摆在了镇山人民面前。要切实解决“老有所养”、“老有所乐”、“老有所为”等问题,尚须作认真的工作和艰苦的努力。建议:一是积极发展家庭经济以增强家庭养老的能力;二要不断扩大村级积累,建设老人活动服务中心,完善尊老重老制度,以解决老有所乐问题,形成爱老敬老的良好氛围;三是创造条件让老年人发挥余热,尽己之长,而为社区服务,以解决老

有所为问题。

### 参考文献

1. 清道光李班氏族人:《李班氏族谱》。
2. 陈作荣:《农业学大寨,苗岭换新装》,载《红旗杂志》1970年第11期。
3. 花溪区“五谱办”:《花溪区第五次人口普查资料汇编》。

## ● 侗寨占里长期实行计划 生育的绩效与启示<sup>①</sup>

占里是贵州省黔东南州从江县的一个侗族自然村寨,坐落于都柳江沿岸四寨河口北上的山谷间,海拔 380 米,毗邻黎平县双江乡岑和村,距从江县城 20 公里,土地面积为 15.97 平方公里。这里,清代以前属潭溪长官目,清代为黎平府开泰县所领,后为黎平县辖。民国 30 年,永从、下江两县合并为从江县,占里归属从江。占里至今尚未通公路,北出县城 10 余公里后,便要乘船沿四寨河而上约 5 公里许,即要下船依山而上,经过付中苗寨,翻越山顶后下至山谷坡即可到达。建并撤前,该村为从江县和平乡政府所在地,现为高增乡一行政村。

占里地处山间谷地,海拔较低,气候温和,雨量较丰。年均气温 17.8℃,降雨量 1200 毫米。农业以水稻、小米、高粱、玉米等粮食作物为主,经济作物有棉花、土烟、经济林木、药材等。这里没有荒山,没有芜土,除良田沃土外,所属区域到处是郁郁葱葱的森林、汨汨的山泉、潺潺的流水,即使是炊烟袅袅的村寨,四周都是森林环绕,鸟语花香。寨子中央有一鼓楼,古老而又壮观。一条山溪经寨脚流淌而过,山溪岸边约 300 米之距建置排列着侗乡风格的禾架和建在水塘上的禾仓。这里看不到工业文明留下的满目疮痍,也听不到商业文化的喧哗,山青水秀,古雅纯朴,人们日出而作,日

---

<sup>①</sup> 该文发表于《中国人口科学》2001 年第四期,略有改动。

落而息,男耕女织,邻里和睦,道不拾遗,夜不闭户。自新中国成立以来,这里创造了两项为世人所叹的记录:一是人口增长率近乎为零;二是刑事案件发生率为零。加上远古相沿而来的奇特民俗和文化,这里被不少学者和官吏喻之为当代“世外桃源”。

## 一、占里实行计划生育、控制人口增长的绩效

占里侗族自古就有实行计划生育的习俗。据考究和《从江县志》记载,占里村先民曾居住于广西苍梧郡,后因战乱与饥荒,被迫溯都柳江而上,几经波折辗转来到占里定居,距今约有千余年之久。从占里传唱的古歌中知,最初到达这里的仅吴姓兄弟5人,即吴老力、吴老德、吴老堂、吴老基、吴老闷。随着岁月的流逝,5户演变为5个房族。清朝中期,由于人口增多,寨中人地矛盾、社会治安问题不断发生,一位叫吴公力的寨老在鸟雀与生态环境和人与船的关系启发下,即根据本村的人口发展速度和田土面积、森林壮况,定下寨规,确定占里人口不能超过160户700人,为达此目标,具体规定一对夫妇有50担稻田的可以养育两个孩子,有30担者只能养育一个孩子。之后,随着人均占有田土的相对平衡,在寨老(其名不详)的主持下,讨论、改定寨规为一对夫妇只能生育两个孩子,并在款约中强调,如有违反寨规者,就将之逐出寨门,或由其亲属处以重罚。这一寨规于是得到了占里一代又一代人的极力呵护和遵从,并形成了占里人独特的生育习俗,取得了令人瞩目的成绩与实效。

占里侗寨实行计划生育的绩效,自1988年起就有文章进行报道。这些报道有如李葆中的《六百多人侗寨八年只增7人,占里村自古实行计划生育》(1987年12月7日《黔东南报》);周孝正、郭太平、梁平《有一个侗寨:三十年人口零增长》(《中国青年报》1991年7月4日);1990年《汉声》杂志占里专辑:《当代“世外桃源”》(《杉

乡文学》1998年第4期)等。笔者与2000年暑期到该村进行了长达十余天的专题调查,在从江县计生局、高增乡计生站有关领导、专干的帮助下,通过入户采访、问卷调查、档案查阅、资料反馈等工作,确定了占里的人口长期处于低增长状态,甚至不少年份属于负增长。如从有人口文献记载的1952年计算,止2000年的48年间人口近乎为零增长,基本上实现了人口控制目标。

表1 侗寨占里人口变化情况

年度	户数	人口总数	年度	户数	人口总数
1952	156	729	1985	125	665
1956	153	675	1986	125	673
1957		625	1987	133	671
1965	131	490	1988	133	675
1970	142	563	1989	133	680
1972	141	607	1990	133	695
1974		623	1991	136	714
1975		623	1992	142	712
1976		641	1993	146	713
1978		648	1994	146	720
1979		653	1995	148	721
1980	125	654	1996	149	725
1981	125	661	1997	149	727
1982	126	673	1998	151	730
1983	126	682	1999	152	734
1984	126	672	2000	154	739

资料来源:(1)占里户口资料;(2)从江县档案馆藏第105卷宗;(3)高增计生站人口资料。

从表1可以看出,占里人口在解放后自有人口数字资料的1952年至2000年,人口增长大致处于一条水平线上,48年仅增10



人。其间占里出现了两次人口持续减少。1952~1957年为人口正常年份递减时期,5年间减少104人,平均每年减少21人。据调查,其递减原因有二:一是1952年的人口数字可能为当时县有关部门工作人员统计方法失误产生,与实际人数有一定的出入;二是这一时期适逢占里老年人口鼎盛期,老年人谢世人数较为集中。3年灾害时期(没有具体人口数据)下降到1965年的490人。之后至1980年15年间,因政府鼓励少数民族多生育,占里相沿承袭的节育惯制遭到否定,人口增幅较大,平均每年增加11人。1980年占里开始实行国家计划生育政策至2000年,人口仅增加85人,平均每年增长4.25人,自然增长率为6.5%。比同时期贵州年均自增率18.62‰少12.12个千分点。

表2 占里与从江及全省人口自增率比较 单位:‰

年度	占里	从江	贵州	年度	占里	从江	贵州
1952	—	26.69	19.78	1983	13.13	10.89	11.65
1955	-17.80	28.05	21.68	1986	12.03	17.58	18.06
1958	-8.07	13.93	18.42	1989	7.4	10.21	14.41
1963	1.01	25.85	31.56	1992	-2.8	10.10	13.88
1966	22.40	27.52	30.55	1994	9.18	14.24	14.78
1970	21.75	30.97	30.19	1996	5.55	11.98	14.36
1975	0.00	26.39	26.37	1998	4.13	10.36	14.26
1980	1.53	14.65	17.66	1999	6.81	9.35	14.24

经过占里侗族人民在人口控制上的努力,其人口发展表现出了如下突出的特点:

第一,人口增长长期保持恒定数,不少年度处于极度的低增长和负增长,平均自然增长率接近为零。

从现有资料看,占里一直将户数控制在 160 户之内,多数年份人口未超过 700 人,人口变化不大。由于占里社区的通婚都在所属的 5 个房族内进行,迁入迁出极为罕见,固其人口增长率可视为其人口自然增长率。在解放后 48 年间,平均年自然增长率低于 2.3‰,在其中的 1952~1965 年为负增长。1956 年人口为 675 人,至 1988 年仍为 675 人,32 年间人口增长为零。又如,在 1982 年至 1988 年 6 年间,人口也呈零增长态势。在人口突破 700 人的 1991 年至 2000 年,人口净增 25 人,人口增长率为 3.5‰,也远远低于同期贵州、黔东南州的平均水平。

第二,户均人数保持不变,即家庭规模变化不大。

占里侗寨户均人数最高年份是 1983 年为 5.4 人,最低是 1956 年,为 4.4 人,平均户均人数为 4.8 人。也就是说,这里的户均人数除一对夫妻外,仅有两个孩子和 0.8 个老人,即夫妻与其所生子女恰好对等。家庭养老具有良好的基础。

第三,在家庭拥有子女数及代际结构上,相对稳定。

2000 年占里共有已婚育龄妇女户数 132 户。其中,一男一女户占 57.6%,二男户占 4.5%,一男户占 10.6%,一女户占 21.2%,无子女户占 4.5%,一男二女户占 0.8%,一女二男户占 0.8%。二孩、一孩户共占 93.94%,无子女户占 4.6%,三孩户占 1.5%,98% 以上的家庭只有 1 个或 2 个孩子。据调查,三孩户的出现,均为节育手术失败所致。

家庭代际结构上,由于所生子女相对较少,家庭户中以三代户、两代户居多,分别占 43.5%、39.2%。五代户仅有 1 户,即吴老家五世同堂 8 口人。

第四,人口年龄构成为老年型。

根据对该村 400 人的问卷调查资料计算得出,占里成年人口所占比例较大,老龄化程度较高。具体数据为:0~14 岁人口所占比例为 18.34%,65 岁及其以上老年人口比例为 7.2%,老少比为

39.26, 年龄中位数为 29.6 岁。老龄型人口特征比较明显。

第五, 身体素质较高。

占里女子平均身高在 1.50 米以上, 男子在 1.58 米以上。由于衣食丰足和禁止近亲结婚, 村民体魄健壮, 智商较高, 全村没有先天性的残疾人和痴呆儿, 没有出现一例癌症患者。1999 年, 全村有 70 岁以上的老年人 47 人。该年占里去世的 5 个老人中, 65 岁 1 人, 74 岁 2 人, 80 岁以上 2 人, 平均寿命 70 岁以上。

第六, 人口与环境、经济关系比较协调。

占里依山傍水, 生态平衡, 森林覆盖率达 75%, 8 平方公里的原生林区葱绿滴翠, 古树藤缠, 山泉甘冽, 溪水潺潺, 林涛悦耳, 珍稀植物遍布, 飞禽走兽蔽于其间, 形成了一方生态富矿。人口的控制, 环境的保护, 使占里的耕地免除了水毁和建设占用之患, 因而人均耕地资源相对富足, 1972 年有耕地 69.2 公顷 (1038 亩), 其中田 65.3 公顷 (980 亩), 1988 年有 68.9 公顷 (1033 亩), 其中田 66.3 公顷 (995 亩), 1999 年有耕地 68.7 公顷 (1030 亩), 其中田 65.3 公顷 (980 亩), 人均 1.42 亩, 高出全县人均耕地 (0.7 亩) 1 倍。年人均粮食 760 公斤, 人均纯收 1500 元, 分别高出全县 1.19 倍和 0.23 倍。虽然占里的人口节育惯制与国家计划生育政策在对接中经历了一个短暂磨合过程于 1990 年突破了 700 人的控制目标, 但仍是保持恒定的低增长态势, 实现了人口数量与资源、环境实的良好结合。

## 二、占里实行人口控制的观念与社会机制

占里这一地方长期以来能坚持不懈地实行人口控制并取得突出绩效。究其原因: 一是缘于该地深入人心的朴素人均观念和可持续发展意识; 二是他们有一套比较完整的与之相融会的社会机制。

据资料,占里初建寨初时,为防备子女间对土地、财产的纷争之患,父母生前就对兄弟5人拥有的财产、耕地、山林等作了平均分配。随着岁月的流逝和人口的增多,兄弟5人演变成了5个互相通婚的集团,洞语称之为“兜”。五个“兜”都有一个“蒙高”,即头人。“兜”之下是“基”,其中“兜”分出按血缘的亲疏远近结合而成。“基”与“基”之间是兄弟姐妹关系,即“同兜各基”。“基”之下是“公”,与汉语的“公公”人致相当。家庭是占里社区中最小的单位,洞语称之为“然”。在财产关系上,5个兜各自的财产均层层分配至最小的单位“然”。“然”多则地少,“然”少则地多。而表现在一个具体的家庭中,子女的多少决定着财产分割的分额,多生则田土少,少生则田土多。占里侗寨因是一个封闭的自给自足的社区,长期以来,人们耕田是为了吃饭,种棉是为了穿衣,养畜是为了耕种、吃肉。在这种自然经济社会中,人们所能获得的财物是有限的,它不可能供养过多的人口,当然也就不可能让人口过量增加。因此,占里自清代中期起就在其“款约”、“古歌”中规定和传播着“七百占里是只船,多添人丁必打翻”,“家养崽多家贫困,树结果多树根翻”,“一株树一上一窝雀,多了一窝就挨饿”,“崽多无用,女多无益;崽多要分田,女多要嫁妆;崽多无田种,女多无银两”等朴素的人均思想和适度人口观念。正是这些思想观念的代代相传和深入人心,占里侗族人民节制生育行为得以代代坚持。

与朴素的人均意识相伴随,侗寨有着一整套有利于控制人口增长的社会机制。

### 1. 社会组织相对集中,便于组织和开展有关社区的社会经济活动

前已有述,占里的社会组织有如一个金字塔,其底部是“然”;其上为“公”;再上为“基”,“基”上为“兜”,“兜”上是寨。全寨有寨老一人,“蒙高”5人,基长若干人。这些社会组织层层相依,最后

归于寨老,既有利于决策的民主,更有利于款约、寨令的制定和贯彻执行。

### 2. 有自己的习惯法,在寨务管理和寨事处理中“有法可依”

习惯法,是一个民族、一个社区在社会经济生活中产生的具有法律效力的社会习惯。它与权力相辅相成,共同维持社区的运行和整合。占里的习惯法有 30 余条,内容涉及耕地、山林、习俗、婚姻、人口、财产、治安等方面。其中涉及到人口的条款有“占里是一条船,人多了就要翻船,人口要有节制”,“人口可有增加,土地可有限定。多生一男,没有田产,讨不到媳妇;多育一女,没有嫁妆,找不到丈夫”;“一对夫妇只准生两个孩子。谁家多生孩子,就拉他家的猪、牛来杀吃,同时全村对其进行羞辱。还要多生多养的,就逐出寨门”。侗族对习惯法的执行非常严肃,而且要由亲属执行,因而威慑力较强。又如在婚姻上,款约规定,结婚后,夫妻双方不准离异,尤其是育有孩子的夫妇,如有违反,除禁止离婚外,要罚其 300 斤稻谷、50 斤酒、100 斤肉充公。这些规定,有利于婚姻的稳定和人口的控制。

### 3. 有较完善的财产继承和社会养老保险制度

占里侗族在财产继承上,实行的是直系继承制和横向继承制两种。在前者,男女都有继承权,但继承的财产种类和数量不一样。按规矩,男子继承稻田、旱地、山林、宅基地、房屋、禾仓、家畜家禽、家具和农具;女儿继承“姑娘田”(陪嫁品)、棉花地、首饰、布匹和一半菜园。凡是祖先遗留给父亲的财产,女儿没有继承权;若是父母购置的财产,父母也可以划出一部分归女儿继承。这种继承制下,男儿负责父母的养老及后事,女儿负责父母的衣服。横向继承制则是针对有子无女或有女无子而言。若有女无子,女儿可以全部继承父母购置的产业,但祖上遗留下来的财产则交由叔伯

兄弟平均分配,而其父母的晚年赡养、丧事及费用相应由他们负责、承担。若有子无女,属于女儿继承的部分,由男孩暂时代管使用,到下一代有女儿时再交给她们。若家中有两女而无子,属于女儿继承的财产由两人平均分配,属男孩继承的部分则由叔伯兄弟中过继一人继承,并承担相关义务。不管是直系继承或是横向继承制,均有一个共同的特点,即子女的多少决定着财产继承的多少。换句话说,则为“人多则财产少”、“人少则财产多”。虽然这种财产继承制度带有明显的封建文化色彩和一定的重男轻女成分,但相对而言,这样的财产继承风俗和养老措施,在一定程度上避免了为了生男孩而不断生育的结果。

#### 4. 行“亲从嗣名”的命名制度

这种命名制不同于父子联名制。父子联名制必须是有父有子,若有父无丁,联名制就无法延续下去。这种命名制是促使人们生育男孩的动因之一。而亲从嗣名制则恰好相反,它是一种以新生的第一个孩子(不论男女)的名字为准,从而使父辈、祖辈的名字也相应发生变化的一种制度。占里的这种命名制没有传宗接代、延续香火之意,所生子女的性别无关宏旨,有利于人口控制制度的执行。

#### 5. 实行“寨内兜外”的婚姻制度

由于占里的相对富裕而带来的自我封闭和男女性别比例的失调,占里男不娶外村女,女不嫁外寨郎,婚姻关系囿于寨内族间。为保证人口的素质,婚姻不能在同门的“兜”内进行,而“兜”之间一般不得通婚,即使通婚,至少须在二代以上,绝对禁止姨表婚、姑表婚。在婚龄上,占里提倡晚婚晚育。谁当“罗汉”(侗语,未婚青年)时间越长,就是大多数青年羡慕的对象。反之,谁结婚得早,就意味着他早当老,就会先进入坟墓。该村的习惯结婚年龄为18岁以

上,30岁左右生育子女在全村绝非个别。

### 三、占里节制生育、控制人口的方法

侗寨占里节制生育,控制人口增长的理念源于他们祖先对现实的观察和思考,得益于他们对生产、生活实践经验的总结。为了使人口保持在一定的数量之内,不致人多“船”翻,除了上述社会机制的作用外,主要采取了以下一些方法。

#### 1. 加强对人口控制的宣传教育,严格执行习惯法中的有关条款

占里的年节有过年、燕子节、吃黄米饭、撒秋种、吃糍粑、开秧门、破鸭头、六月六、香婆节、八月初一、吃新节、压禾仓等。其中农历二月初一的燕子节和八月初一节主要就是用来宣传人们为什么要保持人口恒定数,节制人口增长的。因为这里认为,二月初一是燕子飞回来的时日,是春天的开始,人们从此规划一年的生产和生活,同时也要规划人口生产。

这实际上是当地一年中两个生产的布置会、动员会和宣传会。八月初一,是一年中收获季节的开始,如何安排好收获物,使“人的生产”和“物的生产”协调发展,则要在这天举行活动进行动员和宣讲。两个节目均由寨老主持,全寨男女老幼聚集于鼓楼坪,杀猪祭祀聚餐吹芦笙后由寨老宣讲寨规款约,安排生产。其中每次必首先叙述祖先们建寨的经过及其草路蓝缕之功,叙述为何立下每家只生两个孩子的规矩。这种宣传教育的结果,直接影响着人们的生育行为以至成为当地的一种习俗。

在占里的传统社会中,既有家族社会组织“兜”、“基”、“公”,又有60岁以上的男女组织“宁劳”(“老人顾问组织”),还有男性青年组织“纳甲”和未出嫁或出嫁后未生育孩子的女性组织“告班”(意

即“同一班辈的人”),这些组织各自负自己的职责和义务。如“宁老”老人一般在寨子中有威信,他们均参与村寨事务的讨论与决策,是寨老的参谋和“顾问”(当地政府基层政权的村委会主任、支书等,一般是受过汉文化影响较深的且有一定政治身份的人,他们主要传达执行上级政府组织的指示精神,具体到本地事务的处理和决定,仍受约于寨老、宁老等,故一般在占里要实施重大决策,必须依靠当地的寨老和其他组织,否则就难于获得成功或圆满成功。事实上,政府基层组织中的一些成员又是这里社会组织的成员,因此这里既能按自己的传统社会机制运行,又能较好地执行党和政府的有关法律和法规)。“纳罕”是占里侗族社会的生力军,除生产劳动外,修桥补路、公益重活是他们义不容辞的职责。“告班”的义务是代表村寨与外寨来做客的人娱乐对歌,迎宾送礼等。这些组织既形成了这里的一个社会控制网络,同时也是一个宣传网络,他们在婚姻、生育人口控制上都行使着自己的宣传职责。

除社会组织外,占里社区的精神领导尚有歌师和鬼师,其中歌师有男女数名,鬼师仅有一名,两者尽管职责不同,但都是社区文化的传播者和精神领袖,他们用歌词、款词、祭祀等宣传着人口与耕地、人口与财产、人口与发展的朴素人均思想和节制人口增长的寨规、款约,使这里的人口文化代代相传。

## 2. 实行土法节育措施

在长期的生产生活实践中,经过占里先辈的不断探索和经验总结,逐渐形成了一整套节制生育的方法。即靠民间草药秘方进行节制生育,控制人口增长的办法。这些办法由寨中的中老年妇女掌握,一般一兜一个,传女不穿男。当地称“药师”。他们的职责是:(1)给即将结婚的青年男女讲授生理、生育、节育知识;(2)给怀孕的妇女定期检查并接生;(3)给避孕失败或超怀的妇女做人工流产、引产;给需要避孕绝育的妇女、男子发放草药等。妇女怀孕期



间,药师采配草药帮助健体安胎,妇女生育后,则服用一种叫“血美”的草药汤,这种药剂能使产妇胃口好,恢复快,后遗症少。如要避孕或绝育,药师均施以不同的药方,服后便可达到避孕和终身不育的效果,且对身体无任何副作用。自国家计划生育政策在这里实施后,占里村民们感到本村的传统生育制度完全符合国家对计划生育的要求而十分拥护,实行计划生育的积极性更高,而土法节育也逐渐被现代科学方法与药具所取代,以致占里今日“药师”后继无人。

占里今日惟一的药师是住在鼓楼附近的现年 72 岁的侗奶吴刷玛,药师育有 1 男 1 女,其女育有一男一女,其儿育一子,现在 18 岁,全家三代四口人。据悉,1959~1980 年,她亲手用中草药为怀孕 3~7 个多月的妇女引产 10 余例,无一事故。引产时,先准备多味草药熬成汤剂让孕妇喝下,然后取藤状植物草药“猪草”(侗语)根部约 10 厘米,去皮后用麻线系上一端,然后经阴道缓缓送入子宫内,约 15 分钟后阴道出血并将胎儿排出体外,随即让她喝下事先熬好的止血药汤,整个过程就算全部结束。

占里现药师吴刷玛的师傅、现村长吴元的姑姑在 1992 年去世了。据说,老药师掌握了一种叫“换花草”的药方。这种药能确定胎儿的性别,即如果生下的第一个胎儿是男的,可以让二胎怀上女的,如果是女的,次胎可怀上男孩。这种药的配置和服用方式都很特别,在当地影响比较大。惜已失传。

### 3. 发挥婚姻机制的作用

一是奉行“不落夫家”的习俗和提倡晚育。由于有对歌、跳芦笙和“行歌坐月”等活动,占里自古青年男女交往自由平等,结婚年龄在民族地区相对较晚。据 1997 年统计,全村 8 对青年男女结婚,女子平均年龄 21.25 岁,最大的 27 岁,最小的 19 岁;男子平均年龄 23.13 岁,最大的 26 岁,最小的 20 岁。男女结婚后,女方不马

上“落居夫家”，只是在农忙季节或夫家有大事需要媳妇帮助张罗时，女方才落住夫家。直到身怀有孕或年岁已大，才定居夫家。这种习俗，使早婚不致早育，妇女平均生育年龄为 23 岁以上。二是结婚时间全寨统一。占里侗族在一年中只有农历 2 月 16 日和 12 月 26 日为结婚时间，其余时间不准结婚，这里的人们认为，结婚与生育是因果关系，只有统一了结婚时间，也就大致可以规划和控制人口的出生时间和数量。

#### 4. 溺婴

占里实行一对夫妇只生育两个孩子，经过数百年的历史，已形成节育惯例。为了控制人口，有时也存在着溺婴的行为。表现在几个方面：一是在生育两孩后避孕、节育措施失败，导致怀孕，生产的第三个小孩要溺死。二是胎次之间的性别溺杀，如第一胎为女孩，第二胎仍是女孩则溺；第一胎为男孩，第二胎为男孩也溺。三是生下的孩子有残疾，不论男女皆溺。占里侗族溺婴的手段不是溺于盆中，而是用酒滴入婴儿口中，让其醉死，认为这样死去便于回到祖先那里。

### 四、占里长期实行人口控制的启示

第一，在少数民族自治地区必须实行计划生育。

新中国成立 50 余年来，在党和政府的关怀下，经过各族群众长期的艰苦努力，少数民族地区的经济社会得到了迅速发展。但不可否认的事实是少数民族地区特别是西部少数民族地区人口增长过快，文化素质较低，生存环境退化已经对当地社会经济的发展产生了不利的影响。同时由于少数民族人部分居住在边远地区、生态环境脆弱、经济基础薄弱、一部分群众甚至仍处于贫困之中，“越生越穷，越穷越生”的怪圈恶性循环。以占里所在的黔东南

自治州为例,1998年,人均国内总产值1626元,人均工业总产值2019元,人均粮食产量327公斤,农民人均纯收入1206元分别为全国平均值的25.45%、17.47%、79.47%、57.4%,而在黔东南州绝大部分地方人口密度越来越大,人地矛盾越来越突出,如雷山县少数民族人口占全县的90%,1999年人口从1950年的48636人增加到138300人,增加了1.84倍;而人均占有耕地却从1950年的1.61亩,锐减至1999年的0.78亩。原山青水秀的地方因人口超载而逐渐沙化、石漠化,生存环境压力日益摆在了当地民众面前,这些皆与占里侗寨形成了鲜明的对比。发展问题从根本上来说是人口问题,要使少数民族地区的社会经济在新的世纪中有一个健康向上的和可持续的发展,实现中华民族的共同富裕和繁荣富强,必须在少数民族地方实行计划生育,控制人口数量,提高人口素质,保护生态环境,合理利用资源。占里控制人口增长的惯制及其绩效给了我们以明确的有益启示。

第二,少数民族地区一定能够搞好计划生育。

计划生育工作有“天下第一难事”之谓,这是在计生工作开展之初宣传发动不力,群众思想认识不足,工作形式简单化,基层工作薄弱,生殖健康服务滞后等背景下产生的观念。经过20余年的努力,计划生育国策已为广大人民群众所接受、所拥护,这其中也同样得到少数民族同胞的拥护和支持。由于少数民族地区受历史的、地域的、文化的因素影响,经济社会发展相对滞后,党和国家从维护稳定大局、增进民族团结、促进民族地区发展等方面出发对民族地区实行了一系列的倾斜照顾政策,其中就对少数民族地区的生育有适当的放宽,这是符合我国国情的正确举措。长期以来,在我们的一些领导和计生干部中存在着一个观念误区,认为“放宽”就是在少数民族区域不搞计划生育,或者说在少数民族地方难以搞好计划生育,因而不重视少数民族地区的计生工作,不去研究、分析少数民族地区计生工作的不同情况、问题特点和方法,看不到民

族地方控制人口数量、提高人口素质的必要性、紧迫性,主观武断地判定少数民族地方没有计划生育的意识,没有搞好计划生育的条件。占里侗族自古就实行计划生育并拥护、支持党的政策,取得了令人叹为奇迹的事实,足以说明少数民族地区一定能够搞好计划生育,做好人口控制工作。占里的经验,值得人们重视和总结。

第三,在少数民族地区必须坚持计划生育的基本国策,坚持人口问题“两手抓”,即一手抓数量控制,一手抓素质提高。

人口的质量和数量处于对立统一之中,二者相互联系,相互制约,关系十分密切。二者交换的一般规律是:人口数量过多或过少会阻碍人口质量的正常运动,人口数量适应经济发展需求,能促进人口质量的提高,人口质量特别是文化素质的高低与生育率具有反比趋势,从而会抑制或促进人口数量的变化。人口数量与质量是人口发展的两个方面,人口数量的控制与否在不同的国度有不同的政策,但提高人口质量确是共同追求的目标。我国是一个大国,人口问题是改革和发展等诸多问题中的根本问题,其基本特点是数量大,素质低,因此,必须坚持人口问题“两手抓”。占里侗族在节制生育、控制人口数量上可谓创造了人间奇迹,在人口素质的身体素质、思想道德素质上也达到了世人认可的高度,但在其他的科学文化素质上却不那么乐观。据调查,占里现有公办小学一所,1999年适龄儿童入学率为92%,巩固率为80%,但在1995年之前各自仅达80%和60%。其中辍学率高达40%以上,毕业率不到60%,1999年在中学就学的不到10人,全村的文盲率高达70%。这一方面有政府工作方面的因素,更重要的是当地侗族同胞的观念意识问题。而这种观念意识又主要缘于与周边苗村、侗寨相比较产生的优越感、满足感,缘于自然经济所形成的封闭与半封闭意识。而这种观念意识直接造成了占里侗族人民在文化素质上的落后,这是应该引起重视和认真对待的问题。科学文化素质是人口素质的重要尺度,一个民族地方如果人口数量的增长控制住了,经

济也有了一定的发展,而人口的质量没上去,民族教育的发展落后于民族经济发展的需要,也会严重地阻碍民族地区的繁荣进步。因此,在民族地区控制人口数量,实行计划生育、优生优育的同时,既要在发展民族经济、加大民族教育政府投入上下重力,又要在促进民族人口思想的转变、观念的更新上下功夫,千方百计提高民族人口素质。

第四,要致力发展民族经济,搞好民族地区的社会保障工作。

现阶段我国的民族问题,主要表现为少数民族和民族地区群众日益增长的物质文明需要同落后的社会生产力之间的矛盾,因此,以经济建设为中心,大力发展生产力,加快少数民族和民族地区的经济发展和社会进步,提高少数民族群众的生活水平,促进各民族的共同繁荣,是我国民族工作的主要任务。只有发展经济,才能使民族地区尽早摆脱贫困奔向小康,才能为建立和完善民族地区的社会保障机制奠定良好的物质基础。占里侗寨的相对富裕及其在此基础上建立的社区特色的保障制度用事实证明,只有发展经济才能有效地避免“越生越穷,越穷越生”的怪圈;建立和完善农村社会保障制度才能使民众树立新型的生育观念,消除“养儿防老”、“重男轻女”的思想。不少贫困、欠发达地区的人口问题越益突出、严峻,在一定程度上可以说是上述两个问题没有解决所致。诚然,占里的社会保障也有待进一步的完善,或者说仅仅是占里侗族民众历史的创造,是自然而又朴实的,但在占里本土节制人口增长上所起的作用确是不应低估的。

第五,在坚持党的民族政策不变的前提下,可因时因地调整民族地区的人口政策。

中国少数民族的人口政策经历了一个变化发展的过程。即从50~60年代的鼓励生育、70年代有利于生育的政策,到80年代开始提倡计划生育,再到90年代形成“少数民族也要实行计划生育”,但比汉族“适当放宽”的政策。这一过程是与少数民族人口发

展及其相伴而生的人口问题紧密相连的。现在的事实是少数民族地区经济的发展和社会的进步很不平衡,而产生不平衡的原因是多种多样的,但其主要原因就是人口问题。人口控制工作如何,直接影响到社会、经济的发展。因此,在坚持少数民族计划生育现行政策不变的原则下,应根据不同地区的状况作适当调整,即实行同汉族地区一样的人口政策。具体为:(1)对社会经济发展较快、群众的人口意识及可持续发展意识强烈而又人口较多的少数民族地区可执行与汉族一致的人口政策;(2)生存环境极度恶化,人口增长过快,人地矛盾相当突出的少数民族地区,即使经济落后,但从人口与可持续发展的长远大局计,也应调整生育政策,决不能走增了人口而毁了环境、失去家园的悲冷之路;(3)民族成分更改后的少数民族地区的一部分,其社会经济发展状况、生活习俗、生育观念和生育意愿又与汉族群众基本相同,在这些地区实行相同的人口政策,既有利于人口的控制,又体现了民族间的平等,更有利于民族团结和共同繁荣。自觉实行计划生育并执行同汉族一致的人口政策,占里侗寨是一个典型的代表。此外,尚有不少的地方如贵州贵阳镇山布依山寨、铜仁石阡溪口仡佬村寨及吉林延边朝鲜族地区等。这些地方的实践表明,在积极、稳妥地推行少数民族计划生育政策的前提下,据时据情地在一些少数民族地方推行与汉族相同的生育政策不仅是必要的,而且是行之有效的。

### 参考文献

- 1.《黔东南年鉴》编辑部:《黔东南年鉴》,贵州人民出版社,2000。
- 2.《从江县志》编委会:《从江县志》,贵州人民出版社,2000。
- 3.《雷山县志》编委会:《雷山县志》,贵州人民出版社,1992。
- 4.石开忠:《肇村侗族计划生育的社会机制及方法》,香港华夏文化艺术出版社,2001。

## ● 岜沙苗族社区的人口环境 与民俗风情<sup>①</sup>

岜沙苗族社区位于贵州省黔东南苗族侗族自治州从江县境内,属丙妹镇管辖,东距县城8公里。全村辖3个自然村、16个村民组,土地面积18平方公里。这里世居着古老的与月亮山相依相存的苗族同胞,在这大山深处,他们日出而作,日没而息,男子狩猎,妇女耕织。由于历史与自然条件等因素,岜沙苗族长期与外界鲜于交往。封闭的环境、自给自足的自然经济、固有的语言和心理素质铸就了岜沙人民独特的民族精神和文化文明。它们在世纪之交与现代人文的碰撞中愈发显现出了自己的个性与魅力。近几年来,不少中外学者、游客进出山寨探奇访古,寻幽揽胜,采风著述,在此均有沉甸甸的收获。本文仅就这一苗族社区的人口环境、民情风俗及文化素质教育等进行综合概述,借以进一步引起人们对这一社区的关注与思考。

### 一、岜沙苗族社区的人口环境

人口是社会的细胞,是社会经济生活的主体,“是一个具有许多规定和关系的丰富的总体”(《马克思恩格斯选集》第二卷103页)。岜沙苗族属黑苗支系,由袁、王、贾、刘等姓组成,其中以袁、

<sup>①</sup> 该文发表于《贵州文史丛刊》2001年第二期。

王两姓人口最多。自 500 年前岂沙苗族先人来此居住耕种,经过代代生息繁衍,人口数量逐渐增加。据岂沙流传至今的古歌歌词得知,袞、王等姓最初来此辟壤筑居者仅 20 来人,到清末民初发展到近 800 人。解放后,随着社会的安定和生活条件的逐渐改善,该社区的人口增长较快,解放时,全村共有 940 余人。1956 年加入农业生产合作社时略有上升,达 1028 人。1958 年增至 1200 人。“3 年困难”时期,岂沙也同全国一样,人口因自然灾害、生活困难而减员严重,1961 年底实有人数 730 人。之后该社区人口增长较快。至 1975 年实行计划生育时,已达 1400 余人,人口出生率超过了 40‰,平均年增长 47 人。人口自然增长率达到了 42.25‰,实行计划生育后,人口与生育政策逐渐被苗胞广泛接受和拥护,计生观念逐渐增强,人口增长势头得到了较好控制,计划生育户从 1980 年的 60% 增至 1998 年的 90% 以上。23 年内,年均人口自然增长率为 27.10‰,1999 年人口自增率再降至 20‰(见丙妹镇计生站统计资料)。2000 年 8 月全村共有 373 户,2109 人,人口密度为每平方公里 117.2 人。

从人口与环境的关系来看,岂沙社区地处高山大坡,这里谷黑岭翠,竹树幽深。由于对森林的偏爱和向大自然攫取食物的依赖,岂沙苗族长期有着维护自然的原始理念,毁林开土整田被视为与全族作对的行为,因而耕地面积扩展不大,林多耕地少的格局依然如故。1982 年实行联产承包责任制时,全村 16 组,人均田土不足 1 亩,其中老寨最低,每人仅有 6 分。2000 年 8 月,全村实有耕地 109.5 公顷(1642.2 亩),其中田 86.1 公顷(1292.2 亩),土 23.3 公顷(350 亩),人均耕地 0.78 亩,加上缺水及耕作观念保守等原因,岂沙每年有 1/4 的群众尚不能完全解决吃饭问题。如果说,耕地之于岂沙苗民相对吝啬的话,但岂沙人民所拥有的森林绿地却是异常的丰富。

在漫长的生活岁月中,代代苗民恪守禁止乱砍滥伐的村规民



约,形成了代代相传的保护生态环境的良好习惯。60年代榕江至从江的公路干线穿越岷沙苗寨,但在与生俱来的生态保护理念下,全村男女老幼自觉护林惜木,对外村进山盗伐林木者的制止与处罚被每个村民视为自己义不容辞的必尽职责并付诸实践。在村民的呵护与珍爱下,尽管公路通车已有20余年之久,但该村公路两旁山上依然浓荫蔽日,楠竹森森,古树藤缠,松风怒号,飞禽走兽蛰伏其间。

更值得一提的是,在这公路穿行而过的两千余人的山寨至今没有一辆人力或马拉车,人们运货、进城赶集仍是肩挑手提,徒步行走。究其原因,发人深思。岷沙苗人认为,人力、畜力运输工具载重量大,砍伐木材就会多,会破坏森林及环境。岷沙各寨周围均为风水林,村规民约规定,如谁私自砍伐大树或幼苗,发现后即先叫他植上两倍数量的幼苗,再进行处罚,有钱的罚钱,无钱的要宰杀他家的牲畜,让大家吃,以示警告。联产承包责任制后,按政策各家都划定了承包山,但家家户户并未因此而随意砍伐树木,而是经意管护,以致青山满目。植树造林是春节前后的大事之一,要把森林留给子孙后代的观念厚重固实。这些从古代沿袭而来的良好习俗与那些靠山吃山、不计长远的乱砍滥伐行为形成了鲜明的对比。

岷沙人热爱自然,亲近森林,致使森林是他们各种民俗活动和迎宾的场所。当客人入寨时,盛装的村民站在寨门口吹起芦笙,端着米酒,鸣放火枪、铁炮欢迎。然后到村后林中芦笙坪举行隆重的迎宾仪式,并跳起芦笙舞。悠扬的芦笙曲调,与人们的欢歌笑语声交织在一起,响彻树林,久久回荡。每逢佳节,人们要在村寨附近选择数十米高、枝粗叶茂的大树拴置绳索苗秋千,既娱乐比赛,又交流感情。在这里,岷沙儿女呼吸着自然、新鲜的空气,进行或欣赏着激情、狂热的歌舞,传承着自己独特的文化风情,演奏着返璞归真的韵律,展示着人与自然的融合与协调。

森林是岜沙人民的骄傲和自豪。1976年修建毛主席纪念堂,岜沙村民敬献了老寨东北山头一棵直径为1米多的樟树。而今山头樟树林中的“敬献毛主席纪念堂香樟木纪念亭”,是岜沙人民的光荣标志,它将激励着岜沙人民在今后的岁月中更好地珍视自然,保护环境。

## 二、岜沙苗族的风俗人情

岜沙苗族人民在漫长的历史长河中,由于自给自足自然经济的作用和制度上的自己管理自己,他们很好地创造、保存和发展了自成体系的苗族文化,代代传递并不断丰富其内容。观念的本土性和社会经济活动的相对封闭,客观上又使之成了一个很好保存苗族“原生态”文化的地方。这里的生态文化、农耕文化、建筑文化、服饰文化、民俗文化等等。原汁原味,古朴深厚,又自成体系,相互影响。本文仅择数端略作介绍。

### 1. 岜沙男人的衣着头饰

衣着头饰是一个民族或民族的一个支系区别于他民族或支系的代表性特征之一。随着现代文明与民族传统文化的交融,一些民族,特别是他们中男人的衣着头饰愈益大众化、现代化。但岜沙男人直至世纪之交仍完全保留着自己的民族本色。头饰上至今保持着明代以来的式样。该村男孩长至14岁后,便要由寨老为其组织成人仪式,让男孩念诵“上山同路,下水同趟,有苦同担”之类的誓言,并将其头顶头发挽作发结,梳成鞋髻,剃去髻髻外的其余头发。头发长后,仍留髻髻,余再剃除,如此反复,直至终生。

岜沙男人的这一头饰缘于很久以前的一个传说。相传明朝嘉靖年间,有一小偷趁着夜色潜入岜沙行窃,恰被一狩猎夜归的村民发现,遂大喊抓小偷,并鸣放火枪,顿时寨中喊叫声、狗吠声、人们

的脚步声响成一片。慌乱中，一寨民突将过其身边的男人头发抓住并大喊小偷抓住了，等众人打着火把一照，方知抓住的是寨上的哑巴。而小偷却借机溜出了寨子。当夜，寨老即召集所有 14 岁以上的男子商议如何防盗，自此后岜沙男人认为此种头式既方便狩猎、耕作。同时又有威武豪壮之感，遂代代相传，以至今日。这种发式在苗族中可谓绝无仅有。

服饰上，男人都穿着当地妇女自织自染自缝的无领左开衿铜扣青布衣，直筒大裤管青布裤。由于居山深处，岜沙男人常年身挎腰刀，既作自卫武器，又充砍伐工具。有无腰刀被视为英雄与懦夫的标志。烟袋是成年男人身上的必配之物。岜沙男人的衣服、裤子没有口袋，而烟袋又是他们的喜爱之物，他们的爱人和母亲都要特地制作精致的绣花烟袋让男人挂于腰间。这又构成了岜沙男人服饰的一道特有风景。火枪是岜沙男人的极喜之物，长枪扛于肩上，短枪挂于腰间，火药壶、铁沙袋系于腰间左侧。“一枝猎枪一条狗，一枝杠子朝山走”，个个犹如威猛的武士。山的赐予使他们山寨多“全副武装”而又满载而归，与野兽的搏斗和大自然的抗争，练就了岜沙男人粗犷的性格与尚武的精神。枪是岜沙男人获取猎物的主要工具，枪的杠、挂自然也成了其装束的组成部分。

总之，特有的发式、传统的服饰、不离身的刀、枪与烟袋，装饰了岜沙的男人特有的风度与气质。

## 2. 岜沙的婚俗

岜沙苗区有家姓 10 个，即王、吴、贾、梁、唐、孟、蒋、刘、袁、易。这里实行严格的内婚制破姓开婚，兄弟和同姓之间严禁通婚。十姓中，袁姓、易姓与其他八姓互为通婚对象，袁、易两姓之间，王、吴、贾等八姓之间禁止通婚。原因是很早以前禁止通婚的各姓人家已结拜成兄弟。这种婚姻随着时间的推移，每户人家间都是亲上加亲。岜沙苗人由于没有文字，取名都采用父子联名的方式，对

各自家族的祭祀一般都上推5辈,再往上就不认亲了,统统归入到共同的祖先的行列中去,用这样的方式,族群始终成为牢固的整体,族内婚姻因此亦维持了上千年。

邕沙男女青年结婚的年龄规定为18岁以上。男女双方通过生产、狩猎等活动,特别是吃新、芦笙、秋千等节相互认识、相爱后,各自告知自己的父母,如父母不反对,这门亲事就算定了。首先由男方家派2人,选在午、未、子、丑日这几天当中的一天晚上11点钟去女方家讲亲接人。女方家主人要拿出腌肉腌鱼,摆上自酿的米酒来招待男方家来人。其间双方分别介绍各家的情况及有关的家常寨事,直至深更半夜。酒足饭饱后,女方家要杀两只鸡、一只鸭,同时将一坨糯米饭装在新制的红布口袋中,然后由男方家的人打着火把,挑着女方家送的东西,把新娘接走。新娘在出门时必须穿一双草鞋,捆一对脚码,由女方家派一个十多岁的姑娘陪伴着去男方家。新娘与新郎父母见面问候后即由新郎领入洞房。这种婚俗的特点有二:一是男女自主,婚配自由;二是礼节简朴,节省钱粮。

邕沙苗区妇女生育的风俗也相当独特。男女结婚后,夫妻双方的父母分别要告知怀孕、生产的常识事项。妇女分娩时,家人中只能允许丈夫一人在屋内接生。其母亲虽不能进屋,但要在门外随时询问生产的情况和告知相应的操作方法。待小孩生下包缚好后,其母等方能进屋帮助料理,丈夫则要用米兜装上3~5斤米和1瓶酒到丈母家换取相应数量的米、酒(俗称“报吉”)。如此之后,丈母娘家的人才能到女婿家去看望产妇和小孩,也就在这个时候,丈夫才能外出挑水、砍柴、取菜和与其他男人交往。

### 3. 芦笙节

每年农历十一月十九日举行的芦笙节是邕沙节日中最热闹的一个节日。该节日举办是在老寨后山的芦笙场,当地又称之为“跳

坡”。节日前夕,整个岜沙就已沉浸在节日的气氛中。农历十八日这天,全寨男女实行节前分工,男人组织杀牛和分肉到户,妇女则洗刷炊具为节日准备丰盛的菜肴。19日上午,全寨男女老幼,身穿民族盛装,按照祖传的规矩,各寨组成20~30人的芦笙队伍,当太阳出来的时候,各队在寨老的带领下背向太阳从山腰缓缓退到山顶,再正向经过林中小路,到大树包围的芦笙场,并进行芦笙舞表演,直至下一队到来。岜沙芦笙小的尺许长,大的长达丈余,需用2~3人用长竿撑着方能演奏。岜沙芦笙,高低音搭配和谐,曲调十分悦耳,婉转悠扬。与此同时,全村还要挑选10个枪手“全副武装”,随芦笙队伍行进并在其演奏表演间鸣枪相和。芦笙声、枪声和人们的欢呼声交织在一起,响彻树林,久久回荡。

芦笙节这天,岜沙的苗族姑娘都身着盛装,手撑花伞,肩挑盛满糯米酒的木桶,姗姗而至芦笙坪。并给陆续到达的各队芦笙手和客人敬献糯米酒。各芦笙队到齐后,即由寨老组织吹芦笙比赛,在祥和而又激烈的淘汰中直至推出头名。芦笙节也是岜沙男女青年认识、交流、相恋的节日。芦笙比赛结束后,情歌对唱是必不可少的内容,未婚男女通过对歌交流情感、相识相知。如情投意合,男女双方即到他处谈情说爱,直至深夜。

#### 4. 映山红节

每年的农历六月中旬,稻田满栽满插过后,在卯、辰、巳这三天,岜沙苗族都要聚村招友,喝酒祝福稻谷获得好的收成。具体为:卯日,家家户户只杀鸡杀鸭与家人一起吃,不出门;辰日,即第二天,该村吴姓、王姓等人家开塘捉鲤鱼,开腌鱼,拿出自己酿造的糯米酒,请本寨的袁姓、易姓家来做客,男人们吃着大块肉,喝着大碗酒,你敬我,我敬你,直到人醉不醒时才罢休。第三天(巳日),袁家又拿出自己的腌肉、腌鱼来招待王、贾等姓人(岜沙苗人主食为糯米,糯米蒸熟后,用盘盛上、端放桌边,主客人净手后,用左手抓

取,捏成团食之)。同时从这一天起,岂沙的男女未婚青年,都要来到秋千坪。他们吹着木叶,唱着苗歌,打秋千,通过活动来寻找自己的心上人。如遇上心爱的人,就相约到附近坡上相依相偎,谈情说爱。秋千节是岂沙未婚男女相识相爱的重要活动之一,时间持续5天之久。

岂沙苗人特有的节日是映山红节。很久以前,岂沙一带已逐渐来人定居,虽是刀耕火种,却也代代繁衍,人丁渐旺。为了使一年的劳作得到较好的收成,人们就把希望寄托于龙王身上,便确定每年农历三月初三以后的丑日,男人们或到田里捉泥鳅,或背着火枪到山上打野鸡,并把它们拿到河边一块大坪子的龙王石碑前祭祀龙王,以求得一年风调雨顺,六畜兴旺,五谷丰登。这样年复一年,遂成节日。而这时正是映山红绽放山间的季节,故取名为“映山红节”。映山红节既是祭祀龙王的日子,更是男女青年谈情说爱的好时机。

### 5. 葬俗

岂沙村虽然民族风情浓厚,但办理丧事却非常从简。凡是寨上有人正常死亡,尸停屋内,所有的亲属要全部到来,每家都要带上等米或数元钱送死者家属以寄托自己的哀思。在商议如何安葬死者的过程中,必须到寨门外的古树下进行,就餐也如此。表示远离死者,让他安心上路去阴间再投胎转世。如果死者是上午死亡,当天下午就地下葬入土;如果中午后死亡,则须在次日早上安葬。安葬死者,先由鬼师选定葬地,安排开挖墓穴。墓穴一般长约3米,宽1.5米,深约2米。与墓穴开挖并置放棺木的同时,另由3~5个中青年将穿上新衣的死者从脚跟、膝关节、臀部、胸部、头部用蔑条负载于约5米长的晾禾竿上,而后由两名健壮的小伙抬上,疾步走至墓地,并将死者放入棺内。如是成年男子,还要将其生前的猎枪置其身侧。封棺盖好后,鬼师即烧纸焚香,超度亡灵早日与祖

先团聚。事毕,众人即掩土填穴,并在墓穴上方栽一棵小而壮的柏树或杉树。这可能就是岜沙人所说的每一棵树里都有一个灵魂,越是古老的树木就越有神性的原因。如果人死时不在屋内而在他处,岜沙人称之“死得不干净”。尸体就不得停在自己屋内,只能停放在村口的古树下,并用树枝掩盖,死者必须当日安葬,安葬完毕后,须取一盆清水由鬼师放药念咒,凡参加葬礼的人均须在其中净手消毒,以示洗去阴气。尔后要在返村的上路处燃烧一堆篝火,所有人员都要跳过篝火才能上路返家,意为篝火能阻挡鬼魂,使人鬼分离。

葬仪是男人的职责,一切事情均由男人操办,不论哪种葬仪女人都不能插手帮忙,但必须在旁等待,并陪同死者走到墓地,直到安葬完毕与死者告别。为了表达对家族帮助的谢意,死者家属要开些腌鱼或杀小猪一头并备些米酒进行款待。整个丧葬一天之内便完成。其时间之短、仪式之简,在苗侗地区均不多见。

### 三、岜沙苗族的文化教育情况

岜沙苗族由于没有文字,故在其历史长河中,其文化主要表现为巫文化和口传文化两大特征。岜沙苗族信鬼尚巫,他们敬奉山神,崇拜古树。各寨村口的大树都是敬拜的偶像,寨子各山头树木被视为神木,树、林都是他们祈祷的对象。同时,岜沙苗族相信到处都有鬼神,时时都能遇到鬼神,因而在各寨中都有专职巫师、鬼师。岜沙的巫师的称谓和职能与其他苗区相同,包括风水先生、巫医、相师爷、占卜师等。鬼师是岜沙人的精神领袖,也是岜沙苗族传统文化的主要传承者之一。鬼师既能为人们治病祈福,驱灾禳祸,也是族中人死亡后安葬仪式的举行、亡灵的超度及踏上祖先地方去的指路人。由于巫鬼文化的根深蒂固,鬼师在族中的声望仅次于寨老。

岷沙的文化、历史得以保存、流传主要依靠口头传播,岷沙的历史、族源等保存于古歌中,恋情、生育文化等传承于情歌中,礼俗、交际等传播于酒歌中,生产、自然等文化多表现在山歌中。岷沙各寨都有歌师,歌师也是文化的主要传授人。有的寨中男、女歌师都有2人以上。晚饭后,少男少女都要分别到男女歌师的家中习练歌舞。每到节前的每天夜晚,岷沙各寨教唱歌声此起彼伏,加上苗家独特的四眼箫、牛腿琴等乐器的伴奏,自有一番独特的文化魅力。

由于历史的原因,岷沙苗区在解放前没有学校,也没有人到从江、榕江等地的私塾、官学就读,几乎无人知晓汉字汉文。这从岷沙全村现今没有一件(块)解放前的文字资料和有字碑刻坟可得到证明。解放初期,除极少数曾在外行医、经商的男性村民外,几乎都不懂汉话,不会讲汉语。解放后,人民政府在岷沙建立了小学,选派了教师1~2名。由于观念、语言等方面的原因,上学人数多年都在30人以下,且女孩都未入学,就是上学的男孩中,很大部分学到二三年级便辍学在家,文化知识极其有限,在一定程度上制约了岷沙的观念变革与经济的发展。

随着榕(江)从(江)公路的修通,外部的信息逐渐传入岷沙,特别是党的民族政策在岷沙的宣传执行,使得岷沙村民愈益认识到科学文化的重要性,送子上学的人数逐年增加。但由于经济的制约,绝大部分都未毕业即加入了家庭的劳动行列。1995年,全村适龄儿童入学率仅有50%,三四年级巩固率则更低下。

1995年,县人民政府将岷沙小学改为公办完全小学,配备了公、民办结合的教师队伍。为了使全村的适龄儿童都能受到教育,1996年岷沙村党组织、各寨寨老、村民组长开会,果断决定对全村适龄儿童在小学期间的学费实行全村统筹。即在每年8月开学前由学校与村委会根据在读、新入学学生数及当年的书本费、学杂费收费规定,核定该学年全村就读孩子的书学费总数,然后将这一总



数分摊到联产承包责任制时的全村 86.0 公顷(1290 亩)稻田中,再根据各组的田亩总数和各户的田亩数具体落实到每一农户中。由各组收齐后,交村与学校结算。这种在民族地区全民办教育的创举,几年内收到了良好的效果。适龄儿童入学率、巩固率、毕业率俱呈直线上升,1999 年,“三率”达到 90% 以上,全村已有四位苗家儿女考入或已中专毕业。肯定不远的将来,岜沙儿女将会更多地考入中专、大学,毫无疑问,他们是岜沙苗家美好前景的希望所在。

结束语上述对岜沙人口环境、习俗风情、文化教育等方面的记述仅是岜沙苗人引以骄傲和自豪的自然和文化遗产的一部分。不管从民族学、人口学、民俗学、人类学,还是从环境学、生态学等学科领域来看,这里都是原生态的得天独厚的资源“富矿”。如何建立和巩固该社区人民对自己传统文化的自觉意识和文化自豪感,如何在这一个新的意识层面上实现对自身传统文化的保护,如何合理而有效地利用这一优势,使之在社区脱贫致富实现小康中发挥积极作用,如何在与现代文明的交融和市场观念的冲击中作到开发与保护并重,实现社区人口与社会文化、资源环境的可持续发展,等等问题,都是当前岜沙人民和所有关注岜沙社区的有识之士所必须面对和认真思考的。笔者相信,在各级政府、各方人士和岜沙人民的共同努力下,岜沙社区将在世界多元化共融一体这一新的世纪蓝图中,绽放异彩。

## ● 民族社区贫困人口移迁 安置问题实证研究<sup>①</sup>

少数民族特困人口问题是关系到我国人口与可持续发展战略和民族团结与共同发展繁荣的重要而特殊的问题。由于历史、自然条件、生产力发展水平等因素影响,贵州仍有一定数量的一方水土养不活一方人的少数民族特困人口。对这些特殊群体解决温饱、走向富裕,实现可持续发展必须结合地情寻求多种途径予以解决。本文通过对贵州三个少数民族社区移迁安置状况进行了实地调查并进行了分析研究,旨在从中析出经验,找出问题,寻求对特困人口切实可行、有效的移迁安置途径,以为政府决策和开发性扶贫工作提供参考素材。

### 一、实证社区移迁安置前的基本情况概述

据统计,贵州 2000 年有 300 余万农村人口尚未摆脱贫困,而少数民族就有贫困人口 228 万人,其中苗族 88.77 万人,侗族 35.89 万人,布依族 36.11 万人,土家族 30.01 万人,彝族 20.66 万人,仡佬族 7.91 万人,水族 7.68 万人,白族 2 万人,回族 3390 人,

---

① 该文发表于《贵州民族学院学报》2003 年第二期。

羌族 244 人。这些贫困人口中,绝大部分居住在高坡、深山甚至山洞、岩凹中,这些群体及居住区普遍缺乏生活必需品,人畜饮水异常困难,交通不便,信息不灵,经济文化极为落后,生存状况极其恶劣,生活相当困苦,形成了贫困人口中的特殊群体。这种状况不仅不利于温饱问题的解决和致富的实现,而且对人口与计划生育工作及环境、资源的保护,又直接构成了严重的威胁,进而影响贵州实施大开发的进程和民族共同繁荣富裕的实现。文中调查与实证分析的马鬃岭、罗依新寨、杨柳井三个少数民族社区就是其中的典型。

马鬃岭苗族社区,地处贵阳市花溪区马铃乡,为谷增村的一个自然山寨(村民组)。该岭长约 3 公里,是一个典型的高山槽谷,村寨建于槽谷中段的山凹处。东距马铃乡政府驻地约 10 公里,距村委会所在地盐井沟约 4.5 公里。山寨与盐井比高约 350 米。据悉山寨始建于明末清初,由于疾病的原因和环境的恶劣,人口增长相对缓慢,2000 年底,全村总人口 63 人,其中男 33 人,女 30 人。

社区生存环境恶劣,村民生活水平低下。由盐井而上至村寨西头,几乎全是裸岩展布,植被稀疏,土层极薄,涵水性差。槽谷中段是山寨赖以生存的主要耕地,全村田无半亩,人均仅有土 1.1 亩。十一届三中全会前,人均吃粮约 200 公斤,纯收入不足 400 元,主食杂粮,大米购于市场或外地亲属相送,且仅在春节时方能享受几餐。之后,由于党和政府的高度重视,情况有所改变。

罗依新寨苗族社区,位于花溪区黔陶乡骑龙村罗依山脚,坐南朝北,为 20 世纪 90 年代中期政府规划投资兴建而成。2000 年全村寨 23 户 142 人,其中男 77 人,女 65 人。共有耕地 6.93 公顷(89 亩),其中水田 1.37 公顷(20.5 亩),土 4.57 公顷(68.5 亩),其中 1.90 公顷(28.5 亩)为迁入后的新开地,人均耕地 0.63 亩。其原住地老鹄山,东距现住地约 6 公里,其与罗依山脚坝子比高约 500 米,为罗依山对面山脊最高峰,山道曲折蜿蜒而上,长约 5 公里,村

民负重上下,不出 50 公斤,肩挑背驮,艰辛异常。山寨苗族原属高坡苗区,居此始于明末清初,时兵祸匪患频仍,选居此僻静恶劣之地,实为万般无奈之举。山寨位于山顶缓坡段,周围松杉掩映,常被浓雾笼罩。寨田土皆处山腰中上部,干田瘦土,多不出种,十年九旱,饥荒连年。居住房屋多属简陋不堪的茅草棚,叉叉房,家畜、木料为家庭换取油、盐、米、布等生活必需品的的主要资源,全寨一般情况下人均吃粮不足 200 公斤,人均纯收入不足 300 元,属典型的赤贫苗族社区。

杨柳井汉族布依族社区,位于长顺县改尧镇新井村,距改尧镇约 20 公里。该地属典型的喀斯特地型,地形破碎,地表切割,高山深谷,土壤瘠薄,岩石裸露遍布,田多土少,水源缺乏,稍遇干旱则水源奇缺。又因其土壤涵水性差,植被多灌木草丛,石漠化现象较为突出。由于人口的增长过快,不少石山陡坡被开垦成土,稍遇大雨即山洪肆虐,土跑肥溜。2000 年社区共有人家 19 户,99 人,共有田 0.70 公顷(10.5 亩),人均 0.11 亩,土 6.63 公顷(99.5 亩),人均 1.01 亩。由于土中裸石比例过大,实际人均土面积只在 0.7 亩左右,农业生产条件十分恶劣。该村附近虽有改尧至白云硅矿区的公路相通,但该村仍距公路有 3.5 公里之遥,且上坡下山,道路崎岖,行走艰难,耗时费力。恶劣的环境,致使该村长期处于贫困之中,据调查,1995 年,人均纯收入为 390 元,人均吃粮 240 公斤,是改尧镇极贫点之一。

上述三个社区虽各自拥有自己的特殊致贫环境情况,但统而分析。它们具有几个方面的共同特征:第一,都属欠发达行政区域的贫困社区,民族人口比例大,贫困程度深;第二,地处高山岭岗,交通不便,信息不灵,自然生态脆弱,人畜饮水困难,脱贫基础薄弱;第三,产业结构单一,耕种方式落后,日出而作,日没而息,农耕文明根深蒂固;第四,人口素质特别是科学文化素质普遍偏低,如马鬃岭的全文盲率达 60.32%;罗依新寨不识字者达 51 人,占

35.9%。人口素质的偏低,必然制约着村民的观念更新、农业新技术的推广和人们的走出山寨。以上所列方面,也可以说是贵州贫困山区的普遍特征,必须在新世纪初的扶贫攻坚中高度重视这些问题。

表 1 三社区 2000 年基本情况表

社区名	移迁时间	人 口			民 族			耕 地(亩)					
		合计	男	女	汉	苗	布依	总计	人均	田	人均	土	人均
马鬃岭	1997	63	33	30	0	63	0	69	1.1	0	0	69	1.1
罗依新寨	1994	142	77	65	8	134	0	89	0.62	20.5	0.14	68.5	0.48
杨柳井	1996	99	48	51	78	0	21	110	1.12	10.5	0.11	99.5	1.01

资料来源:根据 2000 年相关乡镇年报表和调查资料整理。

## 二、实证地区移迁安置效果分析

如何解决生存条件十分恶劣,一方水土养不活一方人的特困人口温饱问题,是新世纪初党和政府以及社会各界关注的焦点之一。多年的扶贫开发实践证明,就地扶贫开发是无法解决其温饱问题的,只有移民搬迁、异地开发才能从根本上改变其生产生活条件,解决温饱进而脱贫致富。但是开发式移民涉及到政策、土地、资金、意愿、方式等诸多方面的问题,这一方式经过“八七”扶贫攻坚的实践已被认定为一条解决特困人口温饱问题的有效途径。但是这一工作的展开由于各方面因素的影响和制约事实上有些地方不仅未达到预期的效果,而且还引发了一系列的问题。因此,很有必要对之进行分析总结,我们从所选三个社区移迁绩效分析中可窥见其中之一斑。

### (一)马鬃岭社区

为了解决该地的极贫问题,1997年,花溪区党委、政府组织交通、民政、民委等部门并同马铃乡党委、政府,对马鬃岭所在的谷增村辖地进行了综合考察,决定将社区11户苗族同胞移迁安置在岭下4.5公里的马铃河畔盐井寨,同时决定对盐井19户布依族村民住房进行就地改造,兴建盐井新村。该项目工程共组织资金107.44万元,于1997年4月20日动工。同年10月竣工,共新修房屋30栋(每户占地约200平方米)及路、林、水、电等设施,并于10月立碑志庆。

遗憾的是至2000年底,马鬃岭居民尚无1户迁此新居,1997年底,经动员迁来的4户在不到半年的时间就陆续迁回。一楼一底配有厕所、猪牛圈、柴棚等设施的宽敞明亮、排列错罗有致的砖房,除就地改造的19户盐井布依族村民居住外,其于均是空空如也,任凭风吹雨淋,即是说,党委、政府移民安置的目的未达、愿望落空。又从社区苗族同胞的社会经济生活来看,可以说原来贫穷落后的状况并没有因之而有好转。

据入户调查,2000年全寨发展至14户人家,农业生产仅在土中轮作油菜、麦子、包谷、红薯及旱烟等,喂养牲畜只是为了翻土、积肥及以交换后用来购买大米及生活必需品。全寨2/3的人家需外出买粮补充。时至今日,全村只有2个初中生,没有一个高中生,文化素质的低下,致使全村未有1人外出所在乡镇打工挣钱,人均经济收入低下,只及所在谷增村1/4(2000年谷增村村民人均纯收入1880元)。再从马鬃岭的生产生活条件改善来看,由于移民搬迁工程的实施及其效用,使得所在地的乡、村领导为闲置的房屋处置而大伤脑筋,因而影响了对马鬃岭全社区生产生活条件改善的考虑和投入。以水为例,早该在该处实施的人畜饮水工程至今无人过问,全村仅有季节性浸山水井一口,牲畜饮水及杂用依靠

寨中一面积约 200 平方米的望天积水塘,一年不下 3 个月均要到离村寨约 2.5 公里的地方挑水,且不能充分保证。水,在当地可谓与油并论。

这里得补充一句的是,尽管移民安置工程未给该社区居民带来真正的实惠,甚至有负面的影响,但每年的农业税、全寨都如数完成,虽然全部是用现金交割。

## (二)罗依新寨社区

鉴于老陂山苗族同胞的生产生活困难,1992 年,在党和政府的关怀下,社区所在的区委、政府组织有关部门进行了移迁的规划、论证,并选址于马鬃岭山脚对面罗依山,新村建设总投资 49 余万元,共建房屋 23 栋并配套院坝、牲畜圈等设施。各户房屋面积大小按原有面积划定,村民除自出木料外,其余物资均由政府提供。1994 年竣工并齐迁新村。

老陂山移民搬迁,是贵州展开扶贫攻坚的第一枪,也是贵州开发式搬迁扶贫的第一处成功范例。新村的建设,为贫困的苗族同胞带来了生活新希望。为使村民能安居新村并发展生产,政府配套采取了下列措施:(1)老陂山村民原有的田、土及林业承包地不变;(2)原房屋可拆可留,但宅基地及四周林木仍属原住户所有;(3)政府鼓励在新村周围的国有荒山荒坡上开荒种植,并实行开荒 1 亩资助 100 元的奖励;(4)配套建成水、电、路设施,并提供小额贷款用于马匹购买及养殖;(5)由政府组织农业、民委、民政等部门进行帮扶,并无偿提供经济苗木,如民委系统 2000 年帮助该村种植 100 亩板栗;(6)将“花溪希望小学”建于距新村 300 米许的营盘山下,使苗族子女能就近入学;(7)政府提倡、鼓励外出打工并开展多种经营。

通过政府和社会的帮扶,罗依新寨村民的生活及生活发生了巨大的变化。生活环境上,砖木结构宽敞明亮的青瓦房代替了四

壁通风的叉叉房、茅草房;电灯代替了煤油灯,电视机的购买丰富了村民的生活;家家户户用上了清洁且有保障的自来水,沼气农业在这里生机一片。在生产上,搬迁使人们逐渐摆脱了传统而又低效的耕作养殖方式,而走上了种、养、加工、经营的复合模式,科学种植、勤劳致富,智力脱贫,在实践中越发深入人心。在文化上,由于外部信息的不断传入,生产生活接触界面的不断扩展以及生活条件的改善,社区民众对文化知识的认识有了新的高度,搬迁前,全寨适龄儿童入学率不到 50%,现基本达到了 100%。新型的生育文化代替了之前的“多子多福”、“传宗接代”,“愈生愈穷,愈穷愈生”的怪圈在此得到了根本的扭转。1997 年,全寨人均纯收入即达到了 700 元,比搬迁前增加了 1.65 倍,人均吃粮 350 公斤,为搬迁前的 1.5 倍。2000 年,人均纯收入增至 1350 元,人均吃粮达到了 325 公斤,基本上实现了移迁目标。

罗依新寨苗族同胞生产生活的可喜变化,受到了党和国家领导人的高度重视,1996 年 5 月 18 日,中共中央政治局常委、书记处书记胡锦涛来此视察,对罗依新寨移民搬迁扶贫工作给予了充分肯定。同年 10 月 28 日,中共中央总书记、国家主席江泽民同志亲临罗依新寨视察工作,了解苗族同胞移迁后的生产和生活情况,问寒问暖,鼓励贵州进一步加强扶贫工作,使贫困民众早日脱贫致富。

### (三)杨柳井社区

社区距离所在镇治所较远,且周围山高坡陡,水源缺乏,而且居民居住分散。每逢大灾大旱,人畜饮水极度困难,改尧至白云山矿区公路修通以后,村民们即联名向当地政府反映,请求批准社区搬迁至距公路约 1 公里的仍属自己辖地的松林坡腰。由于政府的支持及其在征地问题上的照顾,杨柳井村民陆续于 1996 年在社区建房居住。建房资金全由村民自贷自筹,建房面积比照原房屋占



地申请。2000年,已有12户村民移迁安置于此,占社区19户的63.2%,现仍有3户准备移迁或正在建房。

社区村民从旧址迁于新址,首先缩短了距公路交通的距离。新址建设之初,村民即将公路修至了村头,使新村物产输运方便,物流增加,成本减少。其次,生活环境较旧址优越。除路外,人畜饮水在此有较好的水源,电有保证,人们在此能吸收较多的信息,便于走出山寨,仅2000年迁居来此的农户就有8人外出务工,在一定程度上挣脱了土地绝对的束缚。由于移迁未出异地,新村寨与耕地均相接不远,农业生产几乎未受影响。再次,移迁促进了人们生产生活水平的改变,由于是有“基地”的渐进式的移迁,其动因本身就刺激着移迁户发展生产,增加收入。为备建房安家所需,移迁户多因地制宜,大力发展烤烟,增加养殖,而在建设和迁居的过程中的经济需要,也使人们的增收势头不减,据调查,1996~2000年,迁移户仅从烤烟种植、发展养殖中就人均增收500元以上。同时由于地近著名的佛教胜地——白云山风景区较近,旅游旺季村里人也相继开展了旅游服务生意以增加收入。据统计,2000年,移迁户人均占有粮食445公斤(以杂粮为主),人均纯收入达1380元,分别比未迁户增加68.75%和289.47%。彻底摆脱了贫困,步入了致富之途。

### 三、不同移迁模式比较下的理性选择

#### (一)模式特点与绩效比较

为了便于分析、比较、选择,我们估且将“马鬃岭模式”、“老鹳山模式”、“杨柳井模式”三种搬迁形式定名为“即搬即返式”、“完全移迁式”、“吊庄移民式”三种模式。结合相应社区,我们试将各模式的特征概括为:

完全移迁式。即政府规划、论证、建设移民开发基地,配套住房即有关水、电、路及公益设施,考虑到移迁者的生产和发展及移迁的绩效问题,并在迁入后有配套的措施予以扶持。在此基础上村民实行整体迁居,但由于迁居距离较近,不改变村民原承包的田土及山林,原住房屋可折可留,留者作为生产歇息及庄稼、林木看护之场所。

即迁即返式。虽然认识到须迁居才能改变生存环境恶劣者之贫困状况,但由于未在选址、安置、生产与生活环境、文化因素等方面未作详细的考察和科学的论证。即使特困农户作了搬迁,但由于上述因素的影响而使移迁者与旧址比较有新不如旧的认同,因而舍新而回故土。此种情况出现的原因:一是对迁移的相关因素考虑不周,未作可行性的科学论证;二是由于一些地方党政领导政绩观念的作祟,不顾客观实际而滥施行政措施。这种模式负面影响较大。

吊庄移民式。即为在选好移民点的基础上,采取边建边移,在搬迁之初两头有家的形式,待移民点建设有了一定的规模,移民新区得到了一定开发时才始以搬迁,直到生产生活稳定后再完全搬迁。这种形式适用于移迁地相距不远,且不影响农业生产的进行和带来相对较多的生产成本。

表 2 三社区移迁绩效对照

社区	人均纯收入(元)				人均粮食(公斤)			
	移迁前	移迁后	前后比	与所在乡镇比	移迁前	移迁后	前后比	与所在乡镇比
马鬃岭	370	530	+43.23%	-71.76%	205	265	+29.26%	-38.21%
老鹳山	280	1020	+264.3%	-49.08%	197.5	325	+64.56%	-12.16%
杨柳井	390	1380	+254%	+253.9%	240	445	+85.42%	-14.42%

注:马鬃岭所在马铃乡同年农民人均纯收入 1877 元,人均占有粮食 409 公斤;老鹳山所在黔陶乡农民人均纯收入 2003 元,人均占有粮食 370 公斤;杨柳

井所在改尧镇农民人均纯收入 1350 元,人均占有粮食 520 公斤。以上数据见《2000 年贵阳市花溪区统计年鉴》和《2000 年改尧镇人民政府工作报告》。

## (二)理性选择

结合三个社区的移迁实情与模式特点,结合表 2 内容,可以肯定的说,即迁即返式是不成功的,失败的,因而也是低效的。以马鬃岭为例,人们在移迁后顶着政府的压力又回住原地,其主要原因有上述所举:第一,选址不合理,论证不科学。新址所在盐井沟,是马铃薯上段的一个山谷坝子,原住户多为布依族。“文革”期间,人民解放军某部建基地于其上段的翁开。翁开农民近 10 户,即安排来盐井定居,致使盐井村民人均原有耕地近 2 亩减为 1.2 亩,随着人口的增多,人均耕地在不断的下降。这里虽有较好的水源,人畜饮水水旱不忧,又交通方便,但土地的压力却相当严峻,以致政府承诺调剂搬迁户户均 0.2 亩菜地难以兑现;同时 60 余人的山寨全迁于此,本来就人口过密的盐井无疑显得格外的拥挤,从人口与环境的可持续发展计,选址于此欠妥。第二,由于缺乏科学的论证,使农民远隔主要的生产资料——土地,致使劳动成本加大,生产负担过重。盐井距马鬃岭 4 公里有余,而耕地远处超过了新址 7 公里,最近在 3 公里左右,且均为呈 45 度的坡路,平均每个村民一天的劳动与当地相比,至少要多花 2 个小时的山路行走,而耕地所用的肥料及其生产成果的输运,花费的资金与劳力则成本更大。比较效益的选择,迫使搬迁户不得不回迁。第三,文化冲突与心里对立。中华民族是一个团结和睦的大家庭,但由于历史文化的因素,每一个民族又都有其自我的文化的特殊性,在各民族的相互交往与学习中,不可避免的会产生文化的碰撞乃至冲突,这是文化变迁的必然现象。由于迁入的苗族与原住地的布依族在语言、习俗风情、生产生活方式、宗教信仰方面尚有一定的差异,难免使双方在交往互动中有不适、拒绝甚至对立之情绪、心理乃至行为,这种情

况如未及时的限制或引导,就有可能出现对立的公开、加剧,或者是“逃避”。马鬃岭苗族同胞回迁故土,在一定程度上与此有关。第四,政绩观念与利益投机的作用。不可否认,即迁即返式的出现,与不顾客观实际的政绩观念不无关系,有了这种观念,就会只看任期政绩,只想省力省事,只图表面文章,只靠政府行为而不着眼客观,立足长远,考虑全面,注重科学,忽视目的的实现,这是应该引以为戒的。同时,针对盐井原住居民而言,同意迁居于此,很大程度上是想借此机会改造自己的原有住房或增加住房,搭上移迁安置的快车去享受政策的优越,一旦要求兑现之前调剂每户0.2亩的菜地承诺时就翻然拒绝。这是以后特困人口移迁安置应特别特别注意的事情。

当然,即迁即返式有可能是地理的、经济的、文化的、制度的、政治的原因使然,但上述所析的三个方面因素作为一个具体的分析对象,应该说既有特殊性,又有普遍性。这种搬迁形式不论是在经济上、政治上、政府工作作风与效益上,还是在社会认同上其影响都是消极的,是应力图避免的。

在剖析即迁即返式后,我们再回过头来看三地的移迁绩效。人均纯收入完全迁入式较移迁前增长了2.64倍,吊庄式增长了2.53倍,而即迁即返式仅增长了0.43倍,不及前两种形式的1/5;人均占有粮食前者增长64.56%,中者增长85.42%,但后者只增长29.26%,与前二地均有较大的距离。而移迁满意度则更是难以相比。据抽样调查,马鬃岭不满意率达100%,老鹄山满意率为96%,基本满意为率4%,杨柳井满意率达100%。虽然,老鹄山、杨柳井在人均占有粮食上,老鹄山在人均纯收入上都与所在乡镇尚存一定的距离,但就增长速度而言却大大快于所在乡镇及全省的平均水平。发展本身是一个渐进的过程,发展的进程又与其原有的基础、发展的环境条件与政策因素密切相关。这是我们应以正确看待的。

即是说,对特困地区人口的迁移完全迁入式、吊庄式是我们的理性选择,但两种方式各有特点,而不能完全的等同。就共同点来说,第一,两者搬迁的基础是移民的自愿;第二,搬迁的保证是政府的高度重视与移民前周密而科学的规划和论证;第三,搬迁的关键是各项措施的切实落实。不同点是完全移迁式适用于生存环境极度恶劣,生产生活条件使当地群众跟本没有脱贫致富的可能,在新村的建设与开发上主要依靠政府的投入和社会的支持,迁移两地的距离可长可短,如跨区域的移民。而吊庄式适用于虽生存环境恶劣但却有一定能移养活社区人群的资源,政府及社会的支持力度有限而且两地相距不远能相互照顾的情形。具体采取何种模式,需具体情况具体分析。

## 四、结束语

《中国农村扶贫开发纲要(2001~2010年)》指出,在开发式扶贫工作中,对目前极少数居住在生存条件恶劣、自然资源贫乏地区的特困人口,要结合退耕还林还草实行搬迁扶贫。要在搞好试点的基础上,制定具体计划,有计划,有组织,分家段地进行,要坚持自愿原则,充分尊重农民意愿,不搞强迫命令;要因地制宜,量力而行,注重实效,采取多种形式,不搞一刀切;要认真地做好搬迁后的各项工作,确保搬得出来,稳得下来,富得起来。尽管经历了“八七”扶贫攻坚的艰苦而卓有成效的努力,但新世纪初,贵州尚需移民移迁安置的特困人口的有11万余户,46万余人。任务十分艰巨,因此必须总结移迁的经验教训,根据新世纪国家有关的政策方针,因地制宜,切实有效地开展开发性扶贫攻坚工作,以使特困人口能实实在在地享受社会注意两个文明的实惠,过上幸福美好的生活。

### 参考文献

- 1.《贵州年鉴》编辑部:《贵州年鉴》(2001)。
2. 贵州省以工代赈办:《贵州省以工代赈移迁开发脱贫试点工作总结》,2000年12月。

## ●欠发达民族地区行政区域 交界处旅游发展问题 研究报告<sup>①</sup>

引言:贵州大学人口研究中心承担的国家自科课题《欠发达地区行政区域交界处社区可持续发展定点研究》,涉及区域为国家级贫困县长顺的改尧、广顺、惠水县的长田及贵阳市花溪区的高坡、黔陶、青岩、燕楼、马铃等8个乡镇。2000年,高坡苗族乡少数民族人口13258人,占总人口的64.87%;马铃布依族苗族乡4421人,占48.38%;黔陶布依族苗族乡4099人,占43.31%;改尧布依族苗族乡12830人,占63.67%;广顺镇少数民族人口9525人,占46.41%,长田乡6131人,占62.95%;青岩镇11066人,占36.75%,燕楼乡3531人,占27%。是典型的布依族、苗族聚居区。由于各种因素的制约,这里虽属欠发达的行政区域,贫困面较大,贫困人口较多,但这里却有得天独厚的旅游资源优势,山青水秀,资源富饶,民族风情浓郁,民族文化丰富多彩。根据课题总体设计及实施安排,小组成员分别从各自的方面和视角进行了专题的调查研究,为避重复,同时又基于承担的子课题要求,我们特对该地区的

---

① 该报告为国家自科学科课题《欠发达地区行政区域交界处社区人口与可持续发展问题定点研究》成果之一。2002年11月被贵州社会学会评为研究成果一等奖。

旅游资源、旅游业发展及其对两个文明建设的关系等作了专题调查、分析和研究。兹将研究成果报告于下。

## 一、研究社区旅游资源概述

课题所涉社区,地处黔中腹地,北距贵阳仅 20 公里,总面积约 816 平方公里,属于典型的高山和半高山地带,喀斯特地貌特征明显。这里,自然景观秀异神奇,民族风情独特浓郁,文化古迹较多,历史名人著名,寺院堂刹格局各异,各种宗教相杂其间。这里既古老又年轻,既贫困又丰饶。正是该地的上述特点,成就了得天独厚的旅游资源,展示了极具发展前景的旅游文化和旅游业。为避空洞之嫌,特将社区的旅游资源概略于下。

### (一)异彩神奇的自然风光

#### 1. 长田乡涟江河(皇上段)峡谷风光

该段涟江河清幽曲折蜿蜒,两岸山势峭俊,古树婆娑,青翠欲滴。由上而下,奇险幽深,水如绿带,蜿蜒向南,直向五万亩的涟江大坝。是探险和漂流理想之地。

#### 2. 高坡喀斯特自然风光

高坡距贵阳 48 公里,面积 108.90 平方公里,是花溪区面积最大的乡(镇),也是贵阳地区海拔最高之地(平均海拔 1500 米,最高海拔 1712.1 米)。这里喀斯特地貌发育,四周断谷深崖,形成了诸如红岩峡谷、蛤蟆冲瀑布、“插森洞”、龙凤洞、摆弓岩、云顶大坡草场等著名自然景观,其中的红岩峡谷,长 10 余公里,落差 428 米,两侧悬崖峭壁,斧劈刀削间灌木丛生,悬崖古藤纠葛,飞瀑悬挂,猕猴嬉笑其间。谷底溪水长流,大鲵常见,河谷植被荫森葱绿,林中



有锦鸡、黄鹂、画眉、相思鸟等鸟类；山茶、杜鹃、腊梅等花四季纷呈。云顶大坡，坡高 1626 米以上，面积万亩余，突兀于断谷深峡，超拔险峻。站在坡顶极目远眺，群山奔涌眼底，万千气象使人诗兴盎然，顿生豪气。

### 3. 马铃河河谷风光

马铃河两岸绿树覆盖，峡谷深切，河水清幽流淌，植物种类多样，生态条件优越。其革约龙耳朵深滩，与长顺白云山紫金滩相辉映，势壮气雄，恰是一幅自然天成的山川秀美图，昔日著名地理学家徐霞客曾游历该地风光并有较细记叙。

### 4. 黔陶鬼架桥景区

又称仙人桥，悬于两座大山绝壁悬崖之间，桥长 30 余米，桥身横跨两山之间，跨度 11.2 米，宽 0.6 米，厚约 0.7 米。气度非凡，险峻无比，有如鬼斧神工。桥下峡谷幽深，桥面与谷底比高约 300 余米，桥身左右山体及桥下峡谷古树参天，置身此间，仿佛到了仙境。此桥附近有 5 个溶洞，其中螳螂洞更佳。鬼架桥桥身底面之下原为石灰岩层，即桥身位于两种岩性界面，与中国南方岩洞风景区所形成的岩溶天生桥不同，独具一格，其景观独特，价值更高。桥附近有龙潭瀑布及溪流。瀑布及溪流位于峡谷中，瀑高约 40 米，宽近 20 米，瀑前有长 20 米宽 5 米的跌水冲击深潭和岩槛，瀑水下落的溪流，展现在大小不均的椭圆形滚石之间，这些流水冲击石面，是小憩观赏瀑景的场所。飞瀑景观壮丽，溪水清澈，空气清新，谷深幽静。林木荫郁，景观诱人。

### 5. 改尧白云山景区

白云山，名螺拥山，以建文帝望白云而登，为开山之祖，遂以“白云”名之。海拔 1462 米，为四周诸山之最高峰，距长顺县城 40

公里,因传说中建文皇帝遁迹于此而闻名天下。是贵州四大名山之一。该山建筑残迹,碑刻石雕,目不暇接。登山远眺,层峦叠嶂,万山环抱,溪水四向。徐霞客在崇祯十一年(1638年)专程对该山进行了三天的考察并写有“游记”专题介绍(《黔游日记》),山间有望天洞、“南京坪”、“大龙潭”、白马洞脆井等景观。

## (二)独特浓郁的民族风情

课题社区聚居或杂居着布依、苗、侗、回、汉、彝族。在少数民族中,布依、苗两族人口占80%以上,形成了连片集中的布依、苗族文化圈。由于社区特有的地理环境,以及因历史、文化等因素形成的民族性格的相对保守与封闭,使之能够在贵州的政治、文化、经济中心贵阳的辖地或相邻地区仍顽强地保存了苗、布依民族古老的传统习俗,形成一个具有代表性的古朴独特而又多姿多彩的民族风情文化区域。

跳芦笙。又称跳洞。传统的民族舞蹈,盛行于丧葬、佳节和迎宾礼仪中,表演形式和吹奏曲调各有不同。丧葬配有长鼓,而喜庆佳节和迎宾则弃鼓不用,且不择场地、老幼皆宜,既可独奏,又可合奏,也可伴舞。节奏明快,曲调幽雅。跳洞主要集中在高坡和燕楼两乡,其中,高坡苗族的芦笙分为三、五、七,即大、中、小三种型号。一般丧葬礼仪用大型芦笙,喜庆佳节用中型芦笙,舞台表演则多用小型芦笙。在社区的芦笙舞中,以杉坪村的表演最为有名。该村芦笙舞历史悠久,每年正月初三,杉坪苗族都要鸣炮开洞,召集附近各寨苗族同胞聚集杉坪。次日即以芦笙舞为主,开展跳洞活动。随后依次在甲定、五寨、克里、洞口、高坡等地进行,历时近10天。平时,如有客人到来,该村德高望重的寨老就带着芦笙队用牛角敬酒。1964年11月,杉坪芦笙队赴京参加全国少数民族群众业余艺术汇演,受到了毛泽东主席的亲切接见。1991年12月22日,江泽民总书记在高坡视察间,专程到杉坪观看芦笙舞表演,盛赞芦笙舞

的民族特色和表演的艺术魅力,并鼓励将这一传统民族艺术发扬光大。

斗牛节。农历七月,是一年一度的社区斗牛节。该项活动主要集中在高坡、黔陶两乡。以高坡为例,在该乡境内,依 12 生肖顺序排列设有猪场、龙场、虎场、兔场等场点。12 生肖轮至某日,即为该场的斗牛日,故七月斗牛活动频繁。斗牛活动由场主(为斗牛附近寨老)依据传统规则主持。临近斗牛节,亲戚友好轮番宴请牛主,名曰“把朗”(苗语“斗牛”)酒。赴斗牛场当天,族内及亲朋都穿着各式盛装伴牛“出征”。出征时,牛主牵着牛,寨主及长辈提着铜锣开道,长号唢呐随之,火炮手尾于牛后。人们边走边发出“呜哢”,“呜哢”之喊声以壮牛威,绕斗场一周才到指定的地点驻足。七月斗牛,前往观者数以万计,人山人海,五颜六色的布伞、草帽,加上艳丽夺目的节日盛装,汇成人的世界,花的海洋。

“四月八”与“射背牌”。一年一度的“四月八”,是社区苗族传统活动节日。“四月八”的主要活动为跳芦笙、对唱情歌、挑选意中人等。节日这天,人们迎亲备物,穿金戴银,尽情狂欢。

“射背牌”是高坡苗族“四月八”的中心活动,同时也是全国苗族中惟一的支系所特有的习俗。其性质为有情男女因家庭或家族反对难成夫妻而采取的一种情感补救活动。

高坡苗族多为聚居,一寨一姓甚至数寨一姓。青年男女虽有恋爱的自由,但婚姻的缔结则必须由父母作主,而当家庭及家族反对时,情笃男女则只有借助“射背牌”的活动,既了双方恩爱但又未成夫妻之愿,又示以此断绝爱情关系。“背牌”是高坡苗族妇女服饰上的一块装饰物,由前后两块布牌精工绣制而成。节日前几天,相爱男女及同龄伙伴会集于男方家中,吹芦笙、唱歌、饮酒、通宵达旦。唱歌内容丰富,背牌歌、桌凳歌、碗筷歌、酒肉歌、答谢歌等。射牌日晨,相爱男女及其亲友、族人随公证人来到专门的射背牌坡上,女方由年长力强的中年妇女把背牌靶版(约射姑娘的背牌置于

靶心,寨上家族中姊妹们的背牌放在其四周作陪衬)放在指定的位置上。仪式由寨老主持,仪式开始后,男女双方各先朝天射三箭,以表对天发誓阳世姻缘就此了断。接着,男生向靶版中心姑娘的背牌放三箭,姑娘对着男友连衣裙左下方放三箭。表示阳间不能结婚的恋人还可通过另一种方式,死亡到阴间成双。射背牌者,死亡后将弓箭及信物(女送男以一块背牌,男送女一条红腰带)一同入葬,以便灵魂相认,来世相伴。射背牌,既是相恋男女情感的证明,也是最后的告别仪式。是男女相恋而又不能成婚但又表达其情之深、意之笃的无奈之举,但通过之又可将其情爱昭示天地、乡亲和来世结成夫妻团圆的企盼,毕竟可给执着的恋人们以心理上的安抚和慰藉,这在人类学、社会学、民俗学等方面都有着各自的研究意义和价值。

特征各异的葬俗形式。(1)布依族葬俗,在社区的布依族中,葬俗较为划一。布依死者装入殓后,嘴里要衔一些银子,手指夹纸钱。丧家门前要插幡杆,门边挂一串望山钱。若双老俱亡,则要挂一对,并举行隆重的砍牛仪式。用以办斋,超度亡灵。丧家砍牛,意为人死灵魂归天,须用牛开路,牛角撞天门,死者才能入天堂(现多仿砍牛程序,最后在牛耳朵上挤血代之)。丧事由本族“先生”主持,出殡前“先生”要背诵死者家谱,内容是本家族源流,祖辈各代生平、家族迁徙历史等。一般隔日即葬,出殡由“先生”开路,亲朋送之,吊唁者都馈赠整只猪羊,而丧家须回放每户一套衣服酬谢,一般儿孙不穿孝服。席间每桌要置一盘糯米饭,代替披麻带孝。(2)苗族悬棺葬、洞葬。悬棺葬在贵州苗、仡佬、汉等族居住区域均有发现。社区内高坡苗族先民有此葬俗。人死后将棺木置几十至数百米高的悬岩间,人畜不可及。摆弓岩 86 米高的瀑布后岩穴间列置有棺木数具,令人叫绝。洞葬是高坡乡的一大奇观,也是一种奇特的文化风俗。高坡洞葬习俗已有 600 余年的历史。据说是为了纪念其民族领袖“香骆”而始。“香骆”死后,其子孙怀念其功德,

将其棺木放进天然干燥通风的山洞里,以便祭祀和瞻仰。以后遇有亲人逝世,就沿袭这种丧葬办法,当棺木送到山洞后,便按家族所定位置堆好,葬礼则在洞外进行。年深日久,渐以成俗。高坡甲定、五寨、杉坪、洞口等村,其丧葬仪式均照此实施。现甲定龙打岩立木洞中,存放有甲定村两个家族的 100 多具棺木。洞口村牛滚函坡鬼洞中存放有王、吴两姓的灵柩 100 余具。两洞四周,草木茂盛,郁郁葱葱,景色宜人。其中鬼洞洞口屹立有棵经年约 600、高 30 余米的大杉树,肃穆而壮观。

此外,社区各族均有各自独特的婚俗和服饰文化。

### (三)名目众多的文物古迹

社区建置较早,人才辈出,文化兴盛等因,成就了文物古迹、人文景观。在建置中,以青岩、广顺两县为最早。在贵阳建府后的第三年,即隆庆六年(1572 年),就设置了青岩司,其中土司班麟贵获授从三品指挥同知衔和世袭青岩土守备,兼地方行政军事首领于一身,统领今高坡、黔陶、燕楼、孟关等乡的 27 寨。自青岩设堡起,就陆续从军事角度开始了老城、新城的规划和建设。广顺建置历史较青岩长,元置金竹府。明洪武五年(1372 年)改为金筑长官司,八年(1375 年)升金筑安抚司。明万历四十年(1612 年),改金筑安抚司为广顺州,广顺为州治。明崇祯二年,广顺知州李绍沾即请建城郭,至道光年间,广顺州城颇具规模,并有“内八景、外八景”等名胜。社区由于建置较早及汉文化的影响、深入,学风渐开,特别是在清代,可谓学遍乡野,人才辈出,其间著名者有康熙甲戌进士,庶吉士检讨、《康熙字典》纂修者、直隶学政、詹事府詹事、著名学者和诗人周渔璜(字桐野);康熙举人,历任福建邵武县知县、台湾诸罗县知县、员外郎管台湾事、荆州知府等职,政绩颇多的周钟萱;嘉庆己卯进士、官至江苏常、镇、通、海兵备道,两淮盐运史的抗英民族英雄、著名学者、画家及《聊斋志异》评论家但明伦;有贵州

历史上的第一个文状元(1886年)、历任翰林院修撰、四川乡试副考官、广西学政、全国会试考官的赵以炯。赵弟兄四人皆中举人,三进士,且一个状元夺魁,为贵州历史上空前,举国惊异。留学日本、率先加入同盟会并任孙中山临时大总统府秘书长的平刚等。他们的故居与其文化遗迹,现皆被列为各级文保单位。又社区具有光荣的革命历史,明英宗天顺二年(1458年),高坡苗族首领干把珠率众揭竿抗暴,明统治者调四省重兵。1861年“青岩教案”震惊全国。1935年,红军长征过高坡、青岩、长田、青岩等地;抗战时期,中国共产党周恩来、邓颖超等重要干部的亲属曾居住青岩镇等。久远的历史与文化文明,使社区文物古迹众多,人文文化旅游资源异常丰富,兹列主要于下。

### 1. 名人故居遗迹

状元府,位于青岩赵状元街一号,总占地面积千余平方米,府内的整个构架保存完好,是青岩保存最好的典型清代民居。省级文物保护单位。桐野书屋及著名诗人周渔璜墓。书屋地处黔陶骑龙村,故居始建于清康熙初年,为周渔璜读书处,占地300平方米,四周林木成荫,环境清雅。属市级文保单位。其墓占地40平方米,墓前竖一石碑高1.8米,碑文系乾隆御笔,属省级文保单位。平刚故居,位于东门外歪脚村,以四合大院及粮仓组成一个整体,坐北向南,占地约1000平方米。周恩来总理之父曾居处,此房原系青岩民居,1939~1941年,周恩来父亲周懋林老人曾在此居住,位于青岩街二号,占地约300平方米。邓颖超之母曾居处,位于青岩南街75号,占地约200平方米。现仍为民居。

### 2. 古镇建筑名胜

社区有古镇二。其中广顺镇有“一水三桥”风光,内外“八景”名胜。其镇西有省级文保单位写字崖,镇南有千余汉代古墓群。

镇中残存有著名的观音寺、苦竹庙等古建筑,保存较完好的有“娱乐耕读”石雕和“但家花园”(但明任父子所建),古风古韵浓郁。青岩为全省四大历史文化名镇之一,除众多的寺庙宫阁外,其主要建筑有:城墙及定广门。城墙为青岩守备班应寿所筑于崇祯初年。咸丰四年(1854)团务总理赵国澍补修。墙用巨型方磴石垒砌,上有宽约4米的跑道,筑有敌楼垛口。其南面建有城门城楼,曰定广门。城楼面阔三间,进深约4米,青瓦屋面,坚固挺拔。青岩桥,位于青岩北门外半里许,系三孔石拱桥。建于明代成化年间,是花溪至青岩古驿道上的石桥。《徐霞客游记》曰:“有溪自西北峡初,至此东转,石梁跨之,是为青岩桥。”现桥仍可过人,唯显古朴苍老。江西会馆(万寿宫),位于镇西街3号,清康熙年间建,嘉庆三年(1798年)重修。与慈云寺为邻,整座宫院以正殿、配殿、西厢、戏楼和生活区组成,坐东向西,占地1000余平方米。石碑坊。据载青岩古城石板路上牌坊多时有8座。由于年久失修和人为破坏,现保存完好者有3座,即青岩城北门外半里贵阳至惠水古驿道上的“赵彩章百岁坊”、定广门内的“赵理伦百岁坊”和定广门外的“周王氏媳刘氏节孝坊”。三坊建于清道光、同治年间,高均9米余,宽9米。石坊结构壮观、雕刻精湛,鸟畜虫鱼等浮雕栩栩如生,神态各异,楹联题刻工整有力,令人兴叹。已故艺术大师刘海粟曾对石坊大加赞叹。以上这些均为贵阳市文保单位。青岩书院位于现青岩中心小学内,明末清初由班氏土司衙门改建而成,占地约1000平方米,规模较大,布局雄伟,房屋宽敞。包括三个四合院、一个花园和大小侧房两栋。清代,青岩附近子弟经此学习而取得成功者仅秀才举人就有50多人,其中赵以炯家庭就有10余人金榜题名。一时书院享誉省内外。

### 3. 古代城堡及营盘

公牛屯古城堡。地处燕楼乡政府东北面1公里处。此山突兀

于金山大坝的田野之中。远观如巨牛卧地,山顶中部微凹,整个近8000多平方米的山头是一座规模宏大罕见的古城堡。城堡有南、北、西三座城门,城堡内建筑井然有序,129间房屋基石仍在。城堡中间是一道宽约2米多的通道直贯东西。城墙有内外两道,内城墙与建筑物之间有环绕整个城堡宽1米的防护巡道。城堡至高处的两山头是一座有别于其他建筑屋基的以大型条石砌成的殿堂式基座。屋基前后均有一个长约8米,宽约1米,深约2.5米的巨大石坑。立于基座之上,放眼四望,山下左右前后阡陌相连,远处村寨炊烟袅袅,使人顿生一种豪气。此城堡现多有专家认定为古夜郎王城遗址之一。城堡系清代建筑物,为贵阳市文保单位。广顺古城堡位于广顺镇东南约1公里的夜合山上。由于年代久远,城堡较为残破,但基本规模依稀可辨。上堡山口,两峰夹峙,宽约20米,残存土墙两段,墙高厚均在2米左右,依山势南北两面高处延伸,接于两峰之峻峭处,各长约80米。山口以内为一山顶平地,长约2公里,宽约1.5公里,为城堡中心地带。山顶西部山口边缘一线,为黄沙所筑土墙,断续绵延至数百米,南北两头依山势伸至山崖处。中有关卡、垛口等设施。城堡东南处绵延10公里有瓦窑背、把总院、庙关、冷冲、摆岗、哨子关等处外围军事设施。城堡建于何时至今未有定论,当地均传为是古夜郎王城遗址。

营盘为古时驻军或避难的场所,一般建于地势险要、攻退自如之地。高坡平寨营盘,建于平寨南孤丘顶上,比云顶平台高18米,营盘用条型石块材垒砌,绕孤丘顶呈环形,垒砌高约4米,顺陡壁处设门。据考为高坡苗族防御明军的工事,云盘附近有占地数千平方米的斗牛场,为高坡苗族古历7月13日斗牛节的场所。甲定高寨营盘,该盘筑于寨后峰丛山体顶部平台上,山顶与高寨村比高约百米,山体陡峭,多悬崖绝壁。营盘占地约6万平方米,用条石和石块筑墙,墙分内外,东西各有大门进出。墙高5米,厚2米。内有阅兵台,现保存完好。金凤山营盘,位于燕楼乡金山大坝中,



与公牛屯古城堡遥相对应。营盘建于坡间,传说夜郎王曾在此驻兵。清代贵阳著名楹联家刘韞良曾撰联颂曰:“虎距势尤尊,在昔竹王曾跃马;凤飞形宛肖,于今木老当椎牛。”黔陶骑龙营盘,位于罗依新寨北面的高山上,有公路从其山脚与寨相通,路山比高约250米。盘墙用长型料石砌成,墙高5~8米不等,宽约1.5米,墙分两层又连成一体,内层高于地面1.3米,外层高于内层1.5米。层间间宽0.5米,为战时巡、跑道。盘墙炮口、垛口规范有序。盘墙依山势而建,险峻壮观。盘内土层错落,地形复杂,其东西宽约1公里,南北长约2公里,为社区规模较大而又保存较好的昔时军事设施之一。高坡扰绕村营盘,该盘位于扰绕村落田园中的营盘山上。山高约120米,堡墙起于山腰上部,高约2米余,宽约1米,全用石块砌成,环绕山腰。有两道圆形石门,其中南面卡门宽约1.5米,高约2米,门上方条石上阴刻“永靖”两字,一目了然。营盘墙体青苔密布,墙面灌木丛生。墙内依地势辟有内墙、仓库、训练指挥所等场所及防御设施保存完好。整个营盘掩映在古树林荫中,显得古老而宁静,与当地的田园风光,布依风情融为一体,构成了一组难得的旅游史资料。

#### (四)并存发展的宗教建筑与文化

由于多种因素的影响与作用,宗教在社区有着神秘的色彩,既有苗、布依等族的原始宗教信仰与图腾崇拜,又有远近闻名的宗教名山、名胜,更有世界几大宗教的并生并存。这里各种宗教汇集,从事教事活动者甚众,仅青岩古镇就有寺、庙、院、堂建筑近20处。而在宗教活动中,既有无声无闻者,也有轰动海内外者(如青岩教案)。宗教建筑与文化堪称社区一绝。

##### 1. 佛教寺院

佛教传入社区已有400多年的历史,其中明万历至清道光年

间曾盛极一时。先后青岩、广顺等地建修了朝阳寺、凤鸣寺、龙泉寺、迎祥寺、慈云寺、观音寺、寿福寺、苦竹寺、青龙寺、莲花寺等 10 余所佛教寺庙。其中青岩镇保存较好并修复的寺庙有：

迎祥寺：建于明天启元年（1621 年）至天启七年。建有阁式山门、大殿、石殿及两侧配殿，占地 2000 余平方米，清道光八年（1828 年）重修观音殿。十二年（1832 年）补造两厢、韦驮殿、天井、牌坊及围墙。该寺观音殿系穿斗式歇山顶翘檐式建筑，一进殿（大雄宝殿）为硬山顶砖木结构建筑，两厢及生活区为悬山顶木结构建筑。整个建筑坐西朝东，是青岩镇所有寺庙中惟一没有中断过住持僧侣的寺院。现已修复如初，为贵阳市文保单位。

龙泉寺：位于镇北街 85 号，明万历年间首建于龙井寨之大龙井处，因此得名，后迁于此，清康熙五十七年（1718 年）和嘉庆三年（1798 年）先后重修。系穿斗式悬山顶砖木结构建筑，总占地约 1500 平方米。建有牌房式大门、正殿、戏楼、配殿、两厢和侧山门等。正殿木柱用手敲击，有如鼓声回荡，颇具特色。该寺在青岩颇享盛誉，僧侣较多，在青岩两冲大坝寨后山建有龙泉寺圆寂僧人的墓地。其中该寺 44 代朗绍领高僧墓塔有状元赵以炯题辞碑文：“菩提树，种得早，身本西来谁知晓，今日涅槃归静定，德沛沙门岚名表，名慧窟修佛骨宝，塔造矗立光皎皎，永共青山终不老。”

寿福寺：清道光九年（1829 年）湖南客民建，位于阁上山 9 号。总面积约 1000 平方米。寺内院坝边缘上有高约一米的白绵石望柱，望板呈菱形空雕状，戏楼檐口横梁有精美的木质透雕“二龙戏珠”，大殿石侧横卧一完整的刻工精湛的“盘龙石”，天井内的两棵桂花树葱茏茂盛，四季常青，戏楼的“双凤朝阳”匾，制作精细，亦很珍贵。

圆通寺：位于青岩城内，是座三进院的穿斗式悬山顶砖木结构建筑，有三圣殿、韦驮殿、观音殿、大佛殿、祖师殿，建有青砖围墙圆柱，占地 960 平方米，保存基本完好。

慈云寺:清康熙初建,道光十二年(1832年)重修,有大殿、正殿、偏殿、鼓楼、牌楼寺门,主题结构宏伟壮观。“寺后有古柏高人云表,翠色浮天”。(《贵阳府志》)已全部修复,为省保单位。

## 2. 道教场所

道教用以祀神、修道、传教以及举行斋醮等祝祷祈禳仪式的场所,规模较大的称宫或观,小者称庙。社区的道教建筑有云龙阁、东岳庙、斗姆阁、文昌阁、药王庙、雷神庙、孙膑庙等10余处,可见道教传播一时之盛。主要场所有:

云龙阁,一名飞云山阁,位青岩城旁飞云山上。修于明万历年间,清乾隆、道光年间补修。山顶有古寺,山间有举世稀有的油杉林,前有小桥流水,风景秀丽。

文昌阁,原建于朝阳寺,后移建于青岩城附近,曲垣围绕,花竹掩映,为青岩胜境。祀奉文昌帝君。道教认为文昌是主宰功名禄位的神,故旧时青岩一带士人多崇祀之,已修复完工。

东岳庙,位青岩余庆堡,明万历年间建,清道光二年(1822年)重修。奉祀泰山东岳大帝,每年农历三月二十八日为祭祀日。

斗姆阁,位青岩南门迎祥寺旁,明天启年间建,清道光五年(1825年)重修。道教认为斗姆是北斗众星之母,主治中天宝阁,普垂医治之功。阁中斗姆神像为三目四首,左右各出四臂。

## 3. 天主教堂

社区天主教堂是由法国巴黎圣方济各传教会教士白斯得望于清道光年间传入的。其教堂为:

姚家关教堂,清咸丰六年至九年(1856~1859年)法国传教士胡德里建。为贵州天主教第一所大修院,名“圣伯多禄大修院”。1861年6月“青岩教案”时被青岩民众捣毁,今遗址尚存。

青岩天主教堂,1867年建,除主堂外,配有神父和修士住房、

医院、女学堂及围墙、堡坎等,占地约 1000 平方米。天主堂大门两边石柱上刻有清康熙皇帝初年所撰对联:“两大包罗统属一元开造化;群生普仰并无二师可钦崇。”1987 年天主教堂由政府拨款整修。现约有天主教徒 1000 余人。

另外,在高坡尚有天主教堂小经堂一座。信教者几乎全为高坡刘氏家族。

#### 4. 基督教堂

基督教为 1924 年由基督教贵阳“内地会”派人传入青岩。1946 年起固定在青岩镇内进行传教和发展教徒,但未建教堂,宗教活动多是租用私房或在传教士和教徒家中进行。现基督教堂为 1987 年,由政府拨款和教会自筹资金建成,面积约 140 平方米,外观多仿欧式,为社区宗教建筑家庭新成员。

### (五) 丰韵独特的地方名产

社区历史悠久,文化多元纷呈,耕耘在这片神奇的土地上的各族民众,不仅创造了自己灿烂的历史,而且也铸就着其有社区特点的物质与精神文明,仅在地方特产上就有不少享誉省内外,构成了风韵独特的文化特色。

民族服饰:社区苗族、布依族服饰是民族同胞们千百年来对相关的创造与追求的结晶。除各种做工精细的银饰外,在这些服饰的挑花、刺绣中就有平绣、贴绣、盘绣、吊三针、十字挑花、串花、架纱、抛纱、滚边、辫子、缠绕等 10 多种技法。服饰图案千姿百态,各有内容和故事。艺术魅力独特而诱人,除布依族服饰外,苗族服饰即有三种,即花苗支系、青苗支系和红毡苗支系。其中花苗支系的女青年节日盛装——大领衣,文化含量厚重,被民族学家和历史学家称赞为“中国少数民族服饰中的活化石”。

高坡猪:贵阳市优良品种,在花溪一带分布很广,中心产区是

高坡的甲定、高寨、洞口、上午、杉坪、五寨等村寨。高坡猪具有体形和毛色较整齐一致,生长发育快,繁殖性能较强;育肥性能较好;适应强,耐粗饲等特点,其瘦肉占猪净重占40%以上,适应现代人们物质生活消费的需要。

**黔陶瓷器:**黔陶厂开办于清嘉庆年间,自20世纪30年代起,该厂就发展为贵州最大的陶瓷产地。之后规模、品种不断增多,除杯、碗、盘、羹外,有缸、罐、钵、孟等,彩花碗上的图案有龙、凤、花卉、虫、鱼等,栩栩如生。产品文字既有“长命富贵”、“八大山人”的祈祝性的字词,也有“打倒日本帝国主义”、“禁用日货”、“抗美援朝,保家卫国”等政治宣传,既有使用价值,又有收藏价值。

**青岩玫瑰糖:**该糖香甜脆酥,美味可口。系平正宽家于1874年首户生产渐传至今的百年老字号。行销省内外。

**青岩双花醋:**始产于清朝末年,系用籼米、麦麸和中药经过配制、发酵、煎熬的方法两次制着而成。该醋花泡较多,色如酱油黑中带红,醋液浓稠挂碗,酸味适中,有曲香,回味甜而悠长,一直是人们喜爱的上好调味品。

**豆制品:**以青岩历史最悠久,其中豆腐皮早在明末清初就已在市场上出现。其制做先用黄豆制成豆腐,接着是荞灰腌、太阳晒、木灰烘烤,沙锅炒等多道程序。其质地细腻、松泡、易入味。炒肉、凉拌、红烧、煮汤,均为佳肴,具有消食化气之功效。又有营养,深受人们喜爱。

表 1 社区各乡镇主要旅游资源

乡镇	主要旅游点	民俗风情	土特产品
广顺镇	古城堡遗址、写字崖、汉清古墓群、古镇风光、天马山白泥洞、九桥三碑、神仙洞旧石器时代文化遗址	“玩花灯”、“跳地戏”、花场对歌	竹提篮、麻鸭、核桃、枸浆、夜郎香米
改尧乡	白云山、“杉树王”、紫金滩、龙王庙	中院布依族风情	翁贵白纸、草纸、豆腐皮
马铃乡	关塘、思慈岩溶泉、龙耳朵地下河、老鹰岩风洞、盐井古道石桥、普安塘森林峡谷、龙潭泉	盐井布依族风情、古建筑民居	红桃、冷水鱼
燕楼乡	公牛屯城堡、古墓群、摆念石林、摆念古洞、燕楼古城墙、古营盘	坝过苗族风情	芦笙、夜郎工艺品
青岩镇	一楼一宫一院二祠三洞五阁八庙九寺、城墙、牌坊、青岩油杉林白鹳群、三叠系沉积剖面及化石点、古银香、玄宫洞、教案遗址等	花灯、“孔明灯”、放“宝鼎”、放“西鹅”、“春”、苗族跳场、龙井布依族风情	玫瑰糖、双花醋、刺梨酒、豆制品、银制品、猪脚小吃
黔陶乡	鬼架桥、龙潭瀑布及溪流、老河漂流、螳螂洞、骑龙云盘山、桐野书屋、周渔璜墓、小屯头	罗依新寨、“斗牛”、“跳场”	瓷器、赵司茶
高坡乡	绕扰峡谷、绕扰田园景观及古云盘、蛤蟆冲飞瀑、云顶云盘、丁顶斗牛场、云顶断块平台草场景观、岩上寨瀑布群、甲定斗牛场、岩洞葬、高寨云盘	云顶苗族风情、竹林杉坪苗族风情、绕扰布依族风情、跳场、跳洞、射背牌、对歌	民族服饰、背牌、芦笙
长田乡	皇上漂流	布依族风情	民族服饰、芦笙

## (六)古老而又神奇的古地质、古文化遗址

境内主要有：广顺神仙洞旧时器、新时器时代古人类遗址。1978 年发现并由贵州省博物馆进行考古发掘，共 200 多件古文物中有石器哺乳动物化石、蚌片、陶片等。均系旧石器时代古人类使

用的器皿。石燕古生物化石群。在广顺石燕河和落郎。形如燕子,形象逼真,属鸟类生物化石,是生物考古的理想场所。青岩云上坡化石山,这一带为全国著名的三叠纪沉积岩相通过,处于海洋斜坡相沉积环境,保存有距今 2 亿多年前的近百种地质化石,地质景观特征独特。

## 二、社区旅游业发展背景及现状

贵州旅游业起步于 1982 年省旅游局及 1984 年省旅游资源开发总公司的成立。10 多年来由于上下各方的努力和重视,已成为全省国民经济中投资少、发展快、效应佳、较具活力的产业之一。“八五”期间,贵州省委、省政府明确将旅游资源作为贵州经济发展的六大优势资源之一,作为先导性支柱产业予以适当超前发展,提出要尽快发展成旅游大省的目标。其间,贵州省接待海外游客 43.35 万人次,外汇收入 7050.49 美元,分别比“七五”增长 4.028 倍和 8.83 倍。年均增长为 38.16% 和 75.23%。接待国内游客 7154.37 万人次,回笼货币 1.2 亿人民币。分别比“七五”增长 3.9 倍和 21 倍,年增长率为 29.1% 和 71%。“九五”期间,贵州省委和省政府在《贵州省国民经济和社会发展“九五”计划和 2010 年远景目标纲要》中明确提出,贵州的旅游业为“重点培育的新的后续性支柱产业”,并明确了旅游业在贵州经济发展中的重要战略地位,同时,制定了“贵州省旅游发展规划”。“九五”最后 1 年的 2000 年,贵州省接待海外游客 18.40 万人次,外汇收入 6029.23 万美元;接待国内游客 1980 万人次,回笼货币 57.95 亿元。分别比“八五”最后 1 年增长 34.80%、108.05%、110.21%、705.98%。新世纪开始的第一个五年计划,即“十五”计划中,贵州省即规划了“加快建设自然风光与民族文化相结合的旅游大省,努力把旅游业培育成为新的支柱产业”的蓝图。

表 2 若干年度贵州省旅游情形

年份	旅游设施 投入(万元)	旅游机 构数(个)	接待人数(万人)	旅游收入	收入增比 (与上年)
1985 年	689.9	36	1.7145 (海 外) 244.40(国内,下同)	26.56(万美元)	+ 11.36%
1990 年		52	2.4112(海外) 399.23	884 万元(外汇 人民币) 2761.43 万元	+ 55.5% + 21.6%
1995 年		53	13.464(海外) 1753.45	2898 万美元 71826.71 万元	+ 37.37% + 19.39%
1997 年	884.41	54	15.023(海外) 1850.00	4429 万美元 30.10 亿元	+ 16.2% + 27.8%
1998 年	3076.38	70	15.234(海外) 1880	4831 万美元 35.14 亿元	+ 9.08% 16.74%
2000 年	11800	72	18.40(海外) 1980	6092 万美元 57.95 亿元	+ 10.74% + 32.46%

资料来源:相关年度《贵州年鉴》。

在贵州旅游起步与发展的上述背景下,社区所涉的三个县区都在审视着自己的发展方向,都力图依托各自拥有的旅游资源优势,构建自己的旅游品牌,培植旅游这一新的经济增长点,三县区在 20 世纪 90 年代初相继建立了旅游管理部门,并进行了旅游资源的普查、规划、建设及一定的旅游管理服务等工作,有“贵阳后花园”之称的惠水县借助“涟江—燕子洞省级风景名胜区”,推出了“最精彩的喀斯特翡翠旅游线”,在 2000 年 8 月招商引资的 29 个项目中,仅旅游项目就占了 6 个,拟引进资金 1000 余万元,并开展了一系列卓有成效的工作。长顺县为了开发本土丰富的旅游资源,即在 1994 年就成立了旅游开发总公司,对全县的旅游资源及开发进行了规划,并引资开发建成了杜鹃湖省级旅游风景名胜区,获得了良好的经济与社会效益。2001 年,该县宣传部、旅游局等部门邀请省有关专家学者就白云山、广顺古镇进行了考察并举行



了专题旅游开发讨论会,影响较大。素有“高原明珠”的花溪则更是祭起了“旅游兴区”的大旗。按照“发展大旅游,培育大市场,建设大产业”的思路,决定在“九五”基础上,在“十五”期间切实把旅游业作为经济建设的后续支柱产业和精神文明建设的拳头产品来抓,基本形成旅游大区的格局。<sup>①</sup>无可辩驳的事实是三个区县总体来讲,都是把眼光孤立的放在自己的优势和中心景区上,缺乏战略合作的思路和眼光,忽视了行政区域交界处的旅游资源规划发展与合作利用和县际之间的旅游战略合作与协调。应该说,这是三县旅游业发展与丰富资源形成较大反差的重要原因之一。

我们在这里提出这一命题,主要是基于如下几个方面的现实。

第一,三个县区虽把眼光盯在旅游发展这一“无烟工业”上,但眼光往往囿于地域上的分割,管理上各自为政,缺乏宏观规划和战略眼光,忽视地区间的旅游网络连接与旅游业的协作、合作,交界处景区割裂,丰富的旅游资源形不成由此及彼、相互连通的景点网络,影响着客源与经济效益的提高。

第二,在景区的建设与经营管理上,缺乏大手笔,说的多,抓的少,虽说在各自的发展计划中列旅游于支柱之一,但真正采取措施加大旅游投入,提高旅游品牌知名度,改善旅游基础设施等动作并不多,甚至连最基本的旅游资源底数及发展潜力都未摸清识透。经营管理上,缺乏市场眼光,行政行为突出,即使游客慕名而来,遇到的多是无旅游路线图,无导游,无旅游产品,甚至无处咨询等。

第三,旅游人才缺乏,旅游文化及科技含量低,旅游管理部分专业人员少,这是不争的事实,而一些重点景区的管理人员(或导游)多未经过正规培训,管理与服务质量差,由此致使景区缺乏旅游资源和线路的介绍,缺乏科学的旅游解说,信息提供滞后,服务

---

<sup>①</sup> 王真霖:《花溪区国民经济和社会发展“十五”计划纲要报告》,转引自《贵阳市花溪 2000 年统计年鉴》。

质量低下,宣传促销不力,至今管理部门及景区缺乏必要的客流及产出的统计制度。

应该说,上述现象的出现,原因是多方面的,除旅游意识不够和旅游投入不足外,其中重要原因就是未认真审视自己的旅游资源潜在优势,忽视行政区域交界处的旅游合作,建立旅游跨区域网络,达到资源互补,线路更畅,景区相连,共同发展。当然,不是所有行政区域交界处社区都有丰富的旅游资源和旅游业的发展前景,适用于我们提出的命题,但课题所涉区域的情况正是我们提出这命题的客观依据。在此探讨区域性旅游发展问题,有着一定的针对性和现实意义,但本文的目的不完全在此,其实质旨在于藉此说明发展旅游业对社区两个文明建设的作用,阐发“旅游脱贫”、“旅游致富”的问题。

不可否认,解放以来,特别是党的十一届三中全会以来,社区在社会经济上有了一个突飞猛进的发展和进步,人民生活有了根本的改善和提高,但与各县区的中心区相比,社区各乡镇的发展仍较滞后,各项社会经济发展指标落后于所在县区的平均水平。例如高坡乡,距省城贵阳市 48 公里,离花溪仅 31 公里,却以难以想象的贫困受到党和国家领导人的关注,从中央到省、市及花溪区,各级政府不遗余力投入大量的财力、人力、智力,高坡的贫困有了改观。但是在 2000 年,人均收入仅 1552 余元,仅为花溪镇的 1/2,花溪区人均 2233 元的 69%。长顺县改尧乡 2000 年农民人均年收入 1254 元,低于全县平均水平。客观的事实表明,社区的发展仅仅依靠农业、发展乡镇企业是远远不够的,是不足以解决脱贫致富奔小康这一根本问题的,因为社区典型的喀斯特山地制约了农业的发展,矿藏的零星分散和区位环境根本没有建立大中型工业企业和有一定规模的乡镇企业的可能。那么推动社区社会经济全面发展的力量何在?其一,是社区奇异神奇的自然风光,多姿多彩的民族风情,名目众多的文物古迹,名冠一方的宗教文化,享誉遐迩

的名人遗迹、风韵独特的地方名产及其在基础上培育、发展、壮大的旅游业。

现在的问题是,社区的旅游资源已为人们所重视,但景区的建设和旅游业尚未形成气候和达到一定规模,首先表现在景区建设上主要依靠上级的投入,大多数乡镇缺乏对旅游业的“造血”功能,在经济尚未发达的情况下,眼光虽盯在旅游兴邦上但又有着无可奈何之感,致使各种旅游资源本该发挥它的效力而又难以尽情的发挥,多数景点承受着万般的寂寞而静盼来时。

其二,基础设施较弱,战略规划缺乏。除青岩、长顺、改尧有个体开办的旅馆外,几乎其他乡镇均无旅游接待设施,游客多是当日即返,可谓来也匆匆,去也匆匆。更于甚者,由于缺乏旅游线路介绍和相对便捷的交通,一些游客多在询问等待的煎熬中而放弃了前往的念头。孤立的景点和地域上的各自分割,客观上要求社区有一个跨区域的旅游规划和战略设想,以满足游客路径与景点选择的需要。旅游是一种高雅的文化体育活动,以最小的成本以获得较大的收获却是每个游客的必然心理。上述问题的存在,必然使当地的旅游业受制约。

其三,市场观念与品牌眼光欠缺。社区各乡镇的旅游资源各具特色,各显优势,要实现旅游效应,必须打出自己的品牌,发掘和推出各具特色风韵的旅游产品,加强宣传与推广力度。但各乡镇在这一问题上认识尚浅,观点模糊。旅游业的发展品牌是一个关键的因素,品牌即是特色,即是优势,是吸引游客的力量和主因。旅游产品至少具有多重功能,即既可增收创汇,具有经济功能,又可借之提高景区、乃至所在乡镇的知名度,具有宣传功能,同时它又代表着一地的传统工艺和民众的智慧,如民族服饰、民族器乐等,具有文化功能。社区在旅游产品的开发上具有广阔的发展潜力,但现在仍在传统商品的交换形式上徘徊不前。

其四,旅游管理滞后,政府调控能力较弱,现除青岩镇建有一

个旅游公司外,其他乡镇仍无相应的管理机构。游客的到来全凭游客的感觉由此及彼,不仅景区未有门票等收入,甚而有些政府迫于无奈,还要进行一定的招待和派人随往,“可谓赔了夫人又折兵”。在重点景区和民族村寨,文物建设与旅游发展,农业经济与旅游产业方面,政府缺乏必要的调控和规划,责权和界限不清,必要的景区收费制度也未建立,即使是省级历史文化名镇的青岩,定额收费者也仅有“状元府”等3处。丰富的旅游资源与苍白的旅游收入形成了巨大的反差,难怪在社区所涉乡镇的财政收入中旅游几乎为零而未有统计,这种状况反过来,又给乡镇领导的旅游富民富乡观念带来了消极影响。

其五,短期的趋利行为与政绩观念给一些景区造成了消极影响。应该说没有总体规划和长远打算的开发必然会对资源造成损失,甚至带来不可估量的影响。名镇青岩就因拆旧而建“仿古一条街”、“商业一条街”而使古镇大煞风景,不今不古的建筑令游人大倒胃口。一些风景线沿途如高坡、白云山等景区因开山取矿建厂而使景区显得千疮百孔,失真失神,因人的因素而造成的景区的破损不断发生,如广顺、燕楼古墓群被胡挖乱掘,古城堡因人占住而乱搭乱建等。旅游资源尤其是人文文化资源是不可再生的稀缺资源,在尚未有能力加以系统开发的同时,应采取措施予以保护,否则将会带来不可估量的损失。

### 三、社区旅游业发展与两个文明建设的关系分析

改革开放以来,党中央、国务院和各级党委、政府越来越重视发展旅游业。1998年的中央经济工作会议,作出了将旅游业列为国民经济新的增长点的历史性决策;1999年的中央经济工作会议,进一步重申了这一方针,并提出“必须采取有力的政策和抉择

措施”,加快旅游等新兴产业的发展。1992年的贵州省旅游工作会议根据贵州实际确定了“以旅游促进对外开放,以旅游促进脱贫致富”的战略思想。在上述方针与思想的鼓舞下。贵州部分边远及少数民族地区的旅游资源得到了开发利用。涌现出了众多借助旅游开发之路摆脱贫困的典型。如同处花溪区的天河潭景区所在的4村15寨800多户5000余人,人均耕地0.82亩,60%~70%的农户奔向小康,人均年收入由200元增至2400余元。雷山县郎德上寨有148户680余人,1984年人均收入200多元,2000年仅旅游收入一项就达到了人均500余元。荔波县由于樟江风景区的开发,国内生产总值即由1990年0.93亿元上升到1998年3.72亿元,地方财政收入由1050万元增加到3478万元。1995年各旅游企业交税就突破了300万元。上述事例证明,以“旅游促进经济繁荣,促进脱贫致富”的发展思路与战略完全适合社区的实际,具有重要的现实意义。

从社区发展旅游业与物质文明的关系来看:

第一,旅游业的培植与发展,必然带动第三产业的全面发展,从而促进地方财政收入的增加。从几年社区财政收入的情况看,绝大多数乡镇均不能如额完成年初预算数,主要原因是社区的经济结构是传统的农业—工业—贸易业封闭性结构,财源比较单一,占主体地位的农业经济由于各种因素时涨时落,第三产业发展建设较慢,影响了新的财政建设。旅游业的发展必然相应的促进宾馆饭店业、旅游服务业、旅游商品制造和销售业,旅行社业和运输、餐饮、娱乐业等一系列相关产业的出现和发展,促成社区产业结构的变化和调整,为财政增收创造坚实的基础。

第二,旅游业的发展,是拓展社区民众就业渠道和增收致富的有效途径,而且时间越长,这条途径越显稳定和高效。旅游业发展而带动的其他产业的发展,直接和间接地为社会提供了大量劳动就业机会,旅游劳动作为密集型产业,带动就业人口比例为1:5左右,可以解决部分新增劳动力的就业和国有企业下岗职工的再就

业问题,扩大农村剩余劳动力的自主择业范围。同时也为社区民众开辟了增收、创收的渠道。从而有力地促进脱贫致富奔小康步伐的加快。

第三,有利于资源的合理利用和环境的保护。相对于矿山开采、发展乡镇企业尤其是原材料粗加工行业而言,旅游业对环境的破坏程度无论如何都要低得多。没有对资源的保护和合理开发就谈不上旅游业的发展。旅游是“无烟工业”,它要求的是山清水秀,纯净自然,返璞归真,原汁原味。因此,旅游业的发展客观上要求对旅游资源的可持续开发利用和重视生态环境的保护,以最大限度地实现旅游业的社会、环境和经济效益。

第四,发展旅游业,要求相应的基础设施要跟上,这必然使社区所在的乡镇采取各种措施,巧用八面来风,多渠道加大固定资产的投入,改变旅游设施条件,培植景区建设,改变社区路难行,住难投,游无导,购无所等现状。基础设施的改善,相应的有会带来无限的商机和更多的投资者,促成国家、地方、部门、集体、个人一起上的大办旅游的热潮,从而更有力的推动社区的经济发展。

第五,根据社区优势而发展的旅游业,可使各乡镇的土特名产、传统工艺得到进一步的开发,使之上档次,成规模,并在竞争中推陈出新,提高产品的生产质量和文化品位,在此基础上形塑一定数量的旅游产品品牌,变旅游产品的性质由“观光型”转向“目的地型”。这是一个国家、社会、个人均受益和提高社区知名度的有效途径之一。

再从社区发展旅游业与精神文明的关系看:旅游资源的开发与旅游业的发展,在促进物质文明建设的同时,必会给社区的精神文明建设带来相应的影响。

一是进一步激发社区民众的爱乡爱国之情。历史文化的发掘,秀丽山水的开发,旅游业发展所带来社区前所未有的变化,必然促使人们对故乡的山川物土,灿烂文化、悠久历史油然而生自豪感。“爱国必先爱乡,不爱乡而谈爱国者,是滥语矣!”对家乡的

热爱自必使人们增添爱国之情,抱国之志。

二是可增强各民族同胞的文化自豪感。社区苗、布依等族人民在漫长的历史长河中,用他们的智慧和力量,创造出了各具特色而又丰富多彩甚至是惟我独有的文化和文明,她们形式多样,内涵丰富,韵味深长。由众多因素的制约,不可否认的是社区的民众对自己的文化尚未有深刻的理解和认识,旅游业的发展必须使它们潜在的价值迸发出来,闪烁着耀眼的光彩。当这些文化固有价值被认识,给社区带来前所未有的社会经济效益时,必然使社区人民树立和巩固对自己传统文化的保护意识和文化自豪感,并在保护的前提下对之进行合理而有效的利用,使之在社区脱贫致富实现小康中发挥积极作用。

三是旅游资源的开发和旅游业的发展,在一定程度上将促进科学教育水平的提高。不可否认,社区虽在清代民国时期教育史上有过一度的辉煌,名人辈出,远近闻名。但由于经济发展的相对滞后及观念与机制等原因,社区人们的科学文化水平普遍偏低,文盲率在一些乡镇高于所在县区的平均水平,特别是在相当数量的苗、布依村寨尤为突出,旅游业对社区文化科学的影响表现,一方面,为了适应其培植与发展需要,促使社区人民反视自己的知识与素质,从而自觉地重视教育,特别是对子女文化教育的投资;另一方面,随着旅游业的发展,全国各地乃至海外游客的纷至沓来,他们带来的信息和各自的文化在使社区人民自感差距的同时,必然会吸收其为我有用的成分而发奋图强,不断进取,再则,社区名人遗迹及历史文化在社区旅游中地位的位置的日显,将会对社区民众提高文化科学素质起到不可估量的鞭策与激励作用。

四是旅游业发展不仅要有丰富而独特的资源,科学而又合理的规划管理,在一定程度也取决于景区人民的服务态度与品德风尚。景区人们的勤劳朴实,尊老爱幼,和睦相处,互助互济以及路不拾遗,不欺诈、不哄骗,态度热情,服务真诚等良风,既有助于景

区形象的树立,同时反过来又会带来人们在态度与德行方面的相互勉励和监督,从而更加促进社区文明新风的形成和人们精神文明素质的提高。

## 四、社区旅游资源评价

社区的旅游资源十分奇特、丰富,景观价值与文化含量高。区内汇自然风景资源和人文风景资源为一体,相辅相成,构成国内不可多得的风景区,其旅游资源主要由自然景源、文物古迹,民族风情三部分组成。其中自然景源分布于社区各乡镇、有溶洞、峡谷绝壁、奇峰异石、山洞、瀑布、名泉、潭、珍稀林木、草场、田园和雪原、彩虹气象景观,以及国内著名地学景观等;区内文物古迹以青岩、长顺古镇为主,集寺、庙、宫、阁、楼、祠堂、书院、牌坊、古城墙为一体,社区又有洞葬、悬棺、古墓、营盘、摩崖石刻、古城堡、古人类遗迹、宗教名山和革命历史遗迹,革命先辈名人遗址;区内少数民族人口众多,多民族风情村寨较多,民族风情尤有特色,其民族民居建筑独具一格。可谓集自然景观的勃勃野趣和人文景观的盎然古意为一体,类型众多,相对成趣,除具有较高观赏价值外,有相当多的风景资源具有多功能综合效应和优良的综合品质。

社区有着优越的旅游气候条件,除高坡乡外,其余七个乡镇海拔高度相差无几。兹以青岩镇和高坡云顶景区为代表,青岩最热月(7月)平均温度( $23.2^{\circ}\text{C}$ )较南昌市和重庆市低  $6.3 \sim 5.3^{\circ}\text{C}$ ,而高坡云顶则较之低  $8.2 \sim 7.2^{\circ}\text{C}$ ,青岩多年平均温度( $14.9^{\circ}\text{C}$ )比南昌、重庆两市低  $2.4^{\circ}\text{C}$ ,而高坡乡则更低( $13^{\circ}\text{C}$ )。同样,社区最热月分布率和全年日照小时数,与上述两大城市相比也要小得多,多年平均降水量均在 1200mm 左右。社区可谓气候温和宜人,是旅游、特别是避暑旅游的理想地域。

景区各乡镇的自然环境和环境质量较好。区内森林覆盖率达



32%,有的景区如马铃的覆盖率估算大于40%。区内山体稳定,峡谷孤立均披绿装,山体洼地丛林展布,景区谷中河流源泉及流经地大都处于高山深谷,水清质优。多数自然景观地处山野,远离工业市区和城镇人口密集区,大气清洁,土壤未受污染。据贵州省城乡规划设计研究院等科研单位预测,区内青岩河、黔陶河、涟江河、马铃河等河溪按地面水Ⅲ级标准,各项检出值均未超标。社区泉水水质符合JJ20-76生活饮用水卫生标准,土壤多以黄壤为主,其次为水稻土,壤中汞、铝、砷等丰度均低于所在县区的背景值,符合标准(青岩镇部分土壤除外)。发展旅游业基础条件优越。

区内旅游资源开发利用条件极其优越,首先是景源分布的地理位置优越,其与著名的花溪公园、天河潭景区及镇山民族生态博物馆紧密相连,又壤接涟江燕子洞、杜鹃湖省级风景名胜区,距离100余万人的贵州省会——贵阳很近,贵阳是贵州省的政治、经济、文化、交通、商贸中心,有着较大的客游量。其次,该区旅游服务中心——青岩镇仅距贵阳市29公里,是贵阳通往惠水(距青岩11公里)、罗甸、长顺(距青岩58公里)的交通咽喉,东西两侧景区高坡、广顺经此有公路相连,景区村村通公路,景点及名胜资源比较集中成片展布,在公路线邻近两侧,且各景区相距不远,如长田景区与青岩仅数里之隔,东线上黔陶景区距青岩8公里,高坡距黔陶8公里,除公路外,可沿着“千古奇人”徐霞客的足迹由青岩经燕楼,过马铃,上白云,过改尧,达广顺。区内交通条件良好。

## 五、社区旅游资源规划及线路构想

### (一)规划原则

社区旅游资源量多质优,内涵十分丰厚,景观价值相当高。区内汇自然景观、文物古迹、民族风情为一体,且交互错杂,相辅相

成,构成国内不可多得的旅游资源聚集区。由于社区的旅游开发尚处于起步阶段,因此必须重视立足长远重视规划,以图发展。结合社区的旅游资源与地情特点,我们认为,其规划可依据以下诸原则进行。

第一,坚持“政府主导”,推动区域联合。区内各乡镇政府在审视旅游业在区域经济发展战略基础上,将旅游业作为优势产业和支柱产业来加以扶持和培养,在政策上给予重点支持,鼓励并将旅游纳入区域国民经济发展计划,强化政府在旅游业中的综合管理与协调职能,在规划上不能单独顾及各自地盘上的资源,眼光向内,而应在各自摸清旅游资源底数与发展前景的基础上,树立大区域观念,实行相互促进、共同发展的科学的统一规划与横向协作,以形成合力与整体优势,力戒“各自为战”和盲目性。

第二,依托资源,树立精品意识,走发展特色旅游之路。特色是社区旅游资源开发的生命线,社区旅游业开始起步,旅游市场尚未形成,要实现跨越式的发展,就必须根据市场需求和各方对旅游的投入实际等,按照“有所为,有所不为”的观点,择优确定旅游景区(点),在突出特色上做文章,精心设计和推出重点旅游项目,拳头产品,塑造深化名牌精品,做到人无我有,人有我佳,以及作为旅游业的发展支柱和竞争资本。

第三,坚持“科技兴旅”原则。在旅游业发展中,科技与文化的投入对延伸资源开发与保护、弥补资源结构缺陷、提高旅游景点和旅游产品的科技含量和文化品位,扩大环境容量等方面具有重要作用。坚持“科技兴旅”,要求发展规划、线路设计、解说系统具有科学性,而且在旅游区和旅游行业管理、旅游市场促销、旅游信息服务中都要积极采用新技术,并不断提高旅游产品科技含量和文化品位。

第四,发展旅游业要走可持续发展的道路。生态环境和人文景观是旅游业的重要资源。旅游业的发展在带来经济效益的同时,也会给环境带来负面的影响。社区属喀斯特地形,环境比较脆

弱,容量较小,生态平衡易受人的活动影响而恶化。人文景观也同生态环境一样,被破坏之后难以自我恢复。因此,必须树立旅游可持续发展的眼光,在自然景区与人文景观的开发上一定要科学规划,合理布局,力度适当,切忌对资源的破坏性、掠夺性、盲目性开发,科学地利用和保护资源,达到开发与保护的良性循环,以保证旅游可持续发展。

## (二)规划定位与具体设想

根据社区的旅游资源与发展规划原则,社区旅游发展的总体格局可定为:以“森林之城——贵阳”、“高原明珠——花溪”为依托,以青岩为中心,以东西景区为两翼(东至高坡,西达广顺),向四周延伸的相对集中连片的集自然景观、民族风情、古迹人文为一体的省城近郊重点旅游区。

在社区的众多旅游资源中,青岩古镇被列为省级历史文化名镇,高坡旅游业已被省、市旅游局列为发展重点,其有慈云寺、赵状元府、“青岩教案”遗址、周渔璜墓、广顺写字崖、白云山6个景点为省级重点文保单位。综观前述内容,我们认为社区的旅游业应在三个方面发展并形成优势与特色。

一是以青岩、广顺古镇为中心的文物古迹景观游;二是以高坡为代表的民族文化旅游;三是以喀斯特旅游资源为特色的生态与山水观光旅游。

具体在景区规划与建设上可在以下方面做文章。

第一,在高坡建立综合性旅游区。实行综合开发,重点规划、建设云顶草场、红岩村峡谷、蛤蟆冲瀑布、洞葬及民俗村寨文化。

第二,在黔陶重点开发鬼架桥景区和骑龙景区。其中尤要注重骑龙综合文化旅游区的建设。该区集人文文化(周渔璜,周钟宜遗踪及桐野书屋)、历史文化(以骑龙营盘,小屯头营盘建筑与历史为代表)、民族文化(以罗依新寨苗族文化为代表)为一体,景点集

中,交通便利。

第三,进一步完善青岩古镇的综合旅游设施建设。近年来,各级政府相继投资了近 2000 万元,对古镇古建筑群进行了恢复性的改造,已拥有大量的存量资本,但尚须进一步配套完善并对古镇周围的杨眉水库、玉带河、歪脚油杉林及化石山等景点进行开发。

第四,在燕楼规划建设夜郎文化园。燕楼这块土地上留下丰富的夜郎古国历史遗迹,有着夜郎王国留下的厚重的历史文化。可充分利用该地独有的夜郎古国资源——古夜郎王城城堡、摆念大洞、坝过老石洞、通水古迹、燕楼古城、古墓群等,挖掘其历史文化内涵,建成以夜郎文化旅游为特色的旅游景区。

第五,建立马铃河生态旅游区,该区生态条件优越,水资源丰富,植被覆盖并种类丰富。经此沿古驿道可至长顺的白云山风景区,旅游市场前景可观。

第六,连片简称白云山—广顺古镇综合旅游区。该区为省级风景名胜区白云山—杜鹃湖的重要组成部分。可作综合规划,连片开发,以借两地之长而相互补充,并形成一体。

单纯的景区开发不能解决“购”的问题,因此,必须在此同时依托社区土特名产,注重旅游产品的开发和培植。我们的设想是:第一,在社区的中心地带青岩建立一民族刺绣蜡染服装厂,以手工和机织相结合方式,开发和生产体现以当地苗、布依民族特色为主导的特色服饰;第二,以社区综合协调旅游机构牵头,充分利用社区的旅游资源,开发各景区、景点的特色旅游纪念品、如图文并茂的景区介绍册、画册乃至光盘等;第三,在社区选址建立一个根雕、奇石、盆景、花卉基地。该区此类资源相当丰富,对之开发,既能提高社区的旅游文化品位,又能以此打绿色产品牌,配套旅游业发展,提高社区知名度;第四,社区银饰产品历史悠久,工艺独特,市场前景良好。可通过政府引导,企业运作,规模化开发古镇民间传统工艺银饰产品。第五,通过规划引导采取合资引资合作、独资等形

式,开发民间特色产品——青岩系列豆制品、“双花醋”、玫瑰糖,使之形成规模、形成产业。第六,青岩古镇“状元蹄膀”,当前已形成一定家庭作坊规模,市场辐射半径越来越大,市场看好。可由政府引导,因势发展,形成特色餐饮与加工业。

表3 社区重点景区投资规划一览表

景区或旅游产品	投资构成(万元)	合作方式	投资回收期(年)	年收入(万元)	年利润(万元)
高坡综合旅游区	3000万全款引资	合作、合资	10	3000	300
黔陶景区	1000万其中引资500万	合资、独资	10	500	100
青岩古镇旅游区	6000万其中引资3000万	合作、合资	10	6000	600
燕楼文化旅游区	5000万其中引资4000万	合资、合作	8	2500	250
马铃生态旅游区	300万其中引资300万	合资、合作	6	150	50
广顺白云山景区	4000万其中2500万	合资、合作	10	3000	300

资料来源:花溪区、长顺县招商引资项目规划方案。

表4 社区旅游产品投资规划与效益初构表

产品或企业	投资构成(万元)	建设规模(方式)	投资回收期(年)	营业收入(万元)	年利润	合作方式
民族银饰	400万其中引资300万	3万元年产值	4~5	700	100	合作、合资
花卉盆景奇石基地	500万全额引资	其地占地1300平方米	3~5	1000	200	合作、合资
旅游产品	300万全额引资	综合或独立运作	3~5	800	120	合作、独资
民族旅游服饰厂	500万其中引资300万	厂房占地2000平方米	4~6	900	100	合作、合资
青岩豆制品系列	650万其中引资500万	集中为主	3~5	800	120	合作、合资
青岩玫瑰糖	200万	集中并分散	4~6	800	50	引资、合资
青岩“双花醋”	500万其中引资400万	300吨	5~6	700	100	合资、合作
青岩“状元蹄膀”加工	58万其中引资20万	100吨	3~4	100	20	合作、合资

资料来源:花溪区招商引资项目规划方案。

由于社区各种资源的交互错杂,这又为旅游带来了内容丰富而不失单调的得天独厚的条件,因此,在线路安排规划时,必须考虑特色的突出和内容的兼容性,有鉴于此,我们拟将社区的旅游线路划分为如下四种类型:

#### 四日游(综合游)

- [1]青岩—黔陶—高坡—龙里景区;
- [2]青岩—燕楼—白云山—广顺—杜鹃湖;
- [3]青岩—长田(漂流)—惠水景区(天生桥、燕子洞等);
- [4]花溪—青岩—燕楼—马铃—白云山—广顺;
- [5]青岩—高坡—惠水—广顺—白云山。

#### 三日游(专项游)

- [1]青岩—黔陶—高坡,民族文化考察与生态观光游;
- [2]青岩—燕楼—马铃—白云山—广顺,循徐霞客足迹游;
- [3]青岩—红岩峡谷—云顶,探险与观光游;
- [4]青岩—黔陶—玉带河—涟江河,探险观光与漂流;
- [5]花溪—青岩—燕楼—天河潭—石板古墓群,夜郎文化游。

#### 二日游(专向游)

- [1]青岩—高坡;
- [2]青岩—燕楼—马铃;
- [3]青岩—黔陶鬼架桥景区;
- [4]青岩—广顺—白云山;
- [5]花溪—青岩;
- [6]青岩—燕子洞;
- [7]青岩—杜鹃湖;
- [8]桐野书屋—骑龙营盘—小屯头营盘—罗依新寨。

#### 一日游(定点游)

游客根据时间与爱好自由选择。

## 六、社区旅游资源与旅游业发展应注意的问题

专家认为,区域开发是立足于资源基础的产品开发,往往需要通过优势产业的极化作用带动一系列相关产业的发展,进而逐步形成完善的地域经济网络,并通过主导产业的更新演替使区域开发不断跃升到新的层次。由于旅游业具有巨大的乘数效应和产业带动性,许多经济欠发达地区争相把旅游业作为区域经济的增长极,纷纷投资开发旅游资源,发展旅游业。课题所涉社区是经济欠发达地区,但旅游资源丰富,品位高,特色突出,区位条件好,可进入性强,距离客源市场较近,交通便利(即使社区偏远的高坡也有柏油路相通),把它作为西部大开发中社区的先导性产业来开发,使之在发展中充分发挥其关联带动能力,促进第三个产业的发展 and 行业间调和,是社区大量的劳动力不断从传统的农业生产中流向旅游所带动的相关行业所不能比拟的,换句话说,旅游脱贫是社区摆脱以往其他部分地区因贫困而破坏生态,越破坏越贫穷的恶性循环,促进社会经济良性发展的正确方向。

现在我们面对的现实是,社区各乡镇虽把发展旅游列入了政府的工作内容,但实际上将之真抓实干的乡镇却寥寥无几。同时,旅游资源的开发与旅游业的发展需要一定的环境(即指旅游业赖以发展的区域社会经济文化背景条件)遵循其特定的发展规律,否则不仅难于达到所期盼的目的,而且会引发未曾预料到或不愿看到的消极后果。有鉴于此,我们认为社区旅游业的发展应充分考虑和注意下列问题。

其一,必须切实解决社区干部群众办旅游的思想认识问题。旅游开发是造福于民的事业,是顺民心合民意的举措。在经济欠发达旅游开发过程中,特别是起步阶段,一些基层决策者难免存在着对旅游产业本身的经济先导作用认识不足和对旅游业成功开发

的信心不足等问题。因此,应采取措施大力营造气氛,增强公众旅游意识,首先是各乡镇领导以身作则,亲自挂帅,充分认识到旅游业对增加就业机会,加快改革开放,促进观念转变,带动脱贫致富的直接和关联效应。并随着经济发展,旅游业必然成为经济欠发达地区支柱产业的趋势,营造重视旅游开发的社会气氛。必要时可组织基层干部到依靠旅游脱贫致富的地区(如雷山郎德、黄果树附近村寨、天河潭社区等)参观取经,从而突破传统观念,树立旅游脱贫致富的新观念,在此基础上达到热情与科学操作相结合,推动旅游业迅速发展。

其二,立足地情,科学规划,走旅游可持续发展之路,社区的旅游资源、原始神秘、多样。它是社区旅游业可持续发展的理念下,从实际出发、顺应社会发展的潮流,坚持规划的科学性,如在景区开发上,须根据交通、资源、客源及市场等方面的分析,坚持有所取,有所弃,逐步开发、循序渐进,绝不能不顾客观条件搞遍地开花;在市场开发上,也不能漫天撒网而应有所侧重和选择。否则将会是事倍功半,甚至一事无成,不仅影响了人们的热情,更破坏了资源、破坏了环境。规划必须切合实际,实事求是。旅游发展规划是一项政府工作,必须遵照《旅游规划管理办法》等操作进行,多方约请专家、集众人之智,制定规划要真正体现对旅游实践的指导作用,要具有有序性、前瞻性和可操作性。社区旅游发展总体规划要在各乡镇规划的基础上综合考虑,多方论证,使之具有总体性、战略性和方向性,在规划中体现生态效益、经济效益、社会效益的高度统一。

其三,理顺管理体制,设立专门领导机构,经济欠发达地区旅游开发普遍存在着两个方面的体制问题,即产业开发的领导、管理体制问题和基层乡镇干部的任期制度问题。旅游开发是一个涉及面广、内容庞杂的系统工程,必须有绝对权威的主要部门挂帅,实行有条不紊的水平分工、垂直分工,才能理顺产业内部各行业关系,处理好旅游业同其他产业的矛盾,协调好地区内不同性质管理



部门之间的关系。现社区各乡镇几乎没有领导旅游开发的专职机构,这种状况难免对旅游业的协调、规划和引资开发等造成消极影响。又旅游开发一般是长线投资,资本回收期长,在现有基层干部3年任期制度下,往往难见成效,因而不少干部怕冒决策风险,怕影响政绩而“光打雷不下雨”。因此,各乡镇有必要设立一个旅游开发的专门领导机构,由乡镇一把手主抓,负责旅游资源开发、利用、保护等工作,享有最高决策权,并把任期内是否促进旅游业发展作为考核政绩的一项重要指标,有了科学的规划和专门的机构和责任制,这在一定程度上,既可克服上述体制存在的问题,又能保证旅游产业不因人退人调而能持续的发展。

其四,坚持“双管齐下”解决开发资金问题,既积极营造良好的投资环境,招商引资;同时又坚持自力更生,不拘一格。对于经济欠发达的社区来说,资金短缺无疑是制约区域旅游开发的瓶颈问题,薄弱的经济基础决定社区不可能只靠当地政府的财政支持进行旅游开发(事实上也办不到),必须广开筹资渠道,尽可能出台优惠政策,筑“巢”引“凤”,使潜在投资者看到开发潜力和效益保证而踊跃投资。坚持国家、地方、财力,采取多种灵活形式,如承包、债券、股票等,集中吸纳社区内部各种闲散资金,自筹资金进行旅游开发,以有效解决资金短缺问题、不拘一格促使旅游业尽快发展起步,使旅游产业尽快投入运营。

### 参考文献

- 1.《贵州年鉴》编辑部:《贵州年鉴》(2001),2001年6月出版。
- 2.《黔南年鉴》编委会:《黔南年鉴》(2001),贵州人民出版社,2001。
- 3.《贵州年鉴》编委会:《贵州年鉴》(2001)。
- 4.相关县区2000年度政府《工作总结》和招商引资项目规划方案。

## ● 黔南州“两山”扶贫开发的 实证分析与研究

中国自改革开放以来,在经济增长和社会发展都取得了巨大成就的同时,地区之间也存在发展差距和收入差距扩大的趋势,这种趋势使相当大规模的人口处于贫困状态。以家庭承包制和提高农产品价格为主要内容的农村改革,使得农民人均收入从 1978 年的 134 元迅速提高到 1985 年的 398 元(当年价格)。同期,贫困状况发生了巨大的变化,农村绝对贫困人口从 2.5 亿减少到 1.25 亿,占农村人口的比重下降为 14.8%。这一期间,平均每年减少贫困人口 1800 万。然而,农村改革一次性制度变迁效果释放之后,减贫速度大大减缓,农村贫困日益表现为区域性、边缘化贫困问题。在这种形势下,中国政府开始了有组织的扶贫战略,并将其写入了第八个五年计划(1986~1990 年)。扶贫战略是一种倾斜式使用资源的政府努力,无论是相对贫困还是绝对贫困,其表现都是发展资源的匮乏,从而导致“资源稀缺—发展不足—可供开发的资源匮乏”这样一个恶性循环。要打破这个恶性循环需要政府实施一项特殊的战略,作出投资开发的最小临界努力。为此,1994 年,中央政府开始实施“国家八七扶贫攻坚计划”,旨在从 1994 年开始到 20 世纪末,用七年时间使 8000 万农村绝对贫困人口摆脱贫困。黔南州的“两山”扶贫开发就是“国家八七扶贫攻坚计划”实施的试验区之一。

对于黔南州的贫困问题,从全省范围来看,属于国家级贫困县

的只有6个,占贵州省国定贫困县48个的12.5%,与黔东南州的国定贫困县13个相比,其贫困面是不算大的。但从省委、省政府1994年确定建立“两山”扶贫开发试验区这一点来看,可见其麻山、瑶山(即“两山”地区,以下均简称“两山”)是贵州省贫困人口最集中、贫困程度最深、扶贫攻坚难度最大的贫困山区。因此,分析和研究黔南州“两山”地区的扶贫开发,总结已有的扶贫经验,考察扶贫战略实施效果,可以帮助贫困地区,尤其是少数民族贫困地区的扶贫开发带来积极的意义。

## 一、“两山”概况及扶贫初始条件

麻山、瑶山是贵州南部平塘、罗甸、惠水、长顺、紫云、望谟和荔波等7个县历史上遗留下来的一个十分典型的老、少、边、穷的大岩石山区。其中,麻山总面积约5000平方公里,总人口约48万,其中苗族约23万,布依族约7万。撤区并乡建镇前,含80余个乡镇。这些乡镇中,纯土坡、半石山者约20个,大部分土坡与石山共合者约10个,半土坡、半石山者约20个,大石山占多数,纯石山约30余个。撤区并乡建镇后,苗族人口约18万,苗族聚居村寨占60%以上的达50余个乡,成为远离乡镇政府驻地的几大片中间真空地带,大者约900平方公里,小者约300平方公里。瑶山主要是指荔波县的瑶山和瑶麓两个乡,主要民族为瑶族,由于居住环境恶劣,社会发育程度低,绝大多数仍是刀耕火种、赶山吃饭的生产方式,除粮食外,几乎没有其他多种经营,87%的人是文盲,95%的妇女不会讲汉语。总之,在这“两山”地区,山高政府远,各县难于顾及,从而成为亟待集中人力财力物力的开发扶贫区。

而本文所指的黔南州“两山”地区主要包括黔南州的5个县,即平塘县、长顺县、罗甸县、荔波县和惠水县的16个乡镇。其中,平塘县包括大塘镇、新塘乡和鼠场乡3个乡镇;长顺县包括代化

镇、敦操乡和交麻乡 3 个乡镇;罗甸县包括董王乡、木引乡、纳坪乡、罗苏乡和罗暮乡 5 个乡;荔波县包括瑶山乡和瑶麓乡 2 个乡;惠水县包括王佑镇、打引乡和长安乡 3 个乡镇。这 16 个乡镇总人口 1993 年为 146 210 人,贫困人口 1993 年有 118 430 人,贫困人口占总人口的比重为 81%。

恶劣的自然环境给该地区的经济发展带来了十分严重的困难,尽管解放后在各级政府的帮助下,经过各族人民群众的努力,使其社会经济有了很大的发展,但基础设施薄弱,劳动力素质低下,耕作技术落后,经济结构单一,人民生活贫困,仍然是“两山”地区的现状。“八七扶贫攻坚”以前的 1993 年,“两山”地区的社会经济发展仍然十分落后,如表 1 所示。主要表现在以下几个方面:

### (一)基础设施落后,制约了“两山”地区经济的发展

#### 1. 自然条件恶劣

“两山”地区 1993 年基本农田面积仅为 4900 公顷(73486.6 亩),且耕地总面积中,旱地和水田所占的比例严重失调。同时,石山多,农业有效用地面积少。从土地构成看,耕地土多田少,且陡坡占绝大多数。例如麻山地区耕地中,旱地占 66.6%,水田占 33.4%。再例如,长顺县敦操乡全乡耕地面积为 446 公顷(6684 亩),旱地为 407 公顷(6108 亩),水田仅有 38.4 公顷(576 亩),只占总耕地面积的 9%。而且罗甸县的董王乡、惠水县的打引乡等,绝大部分耕地挂在陡坡上,有的地方人在地里干活连脚都站不稳,种收包谷季节,带到地里的背兜也要挖个坑才放得稳,或者要找藤子栓住,不然背兜会从山上滚到山脚。这些地方牛耕面积很少,耕地全靠锄挖和人拉犁,由于山高坡陡,人畜滚坡事件常有发生。“两山”地区耕地瘦,土层薄,抗灾能力弱,农业生产效益不高,既费工又费时,投劳多收益少,每亩耕地产值只有 205.37 元,低于全省平

均水平的 35.4%。

## 2. 人畜饮水困难

水是人类生活生存不可缺少的物质条件,但是由于“两山”地区大多处于岩溶地带,地下水位低,河道多是暗河,水资源贫乏。在表 1 中,我们看到,黔南州“两山”地区人畜饮水困难的 1993 年达 141 797 人(头),其中人饮水困难的有 86 326 人,畜饮水困难的有 55 471 头。再如罗甸县麻山地区人畜饮水困难的有 28 个村 166 个组 6683 户 33774 人,分别占总数的 59.57%、69.16%、78.94% 和 75.28%。严重的董王、木引两乡,一到旱季,人们连生存条件都不具备,董王乡 10 个村 50 个组 1696 户 8437 人,解决了人畜饮水问题的只有 3 个村的 5 个组 75 户 398 人,其余 70% 的村、90% 的组、95.8% 的农户及 95.28% 的人口要到 3~10 公里远的地方去挑水,时间长达 8 个月以上,全乡缺水的 45 个组,每年要用 384 000 个劳动力挑水,严重影响了群众的生产、生活和身体健康。

## 3. 交通、能源等基础设施落后

在“两山”地区,由于独特的地形地貌,高山深谷陡坡,修路工程艰巨,使该地区的交通设施很是落后。据有关部门测算,每修通 1 公里县乡级公路约需要资金 8 万元以上。1993 年,“两山”地区未通公路的乡有 3 个,未通公路的村有 85 个。由于交通闭塞,给商品流通带来了很大困难,农村的生活必需品及农副产品全靠人背马驮,运量少,运费高,阻碍了商品经济的发展。不通车的乡村,乡邮递员行走艰难,十天半月送一次报刊、信件、日报成月报,新闻成历史,文件得不到及时传达贯彻。例如,罗甸县的麻山地区 5 个乡都存在着水、电、路的实际困难问题,尤其是董王、木引、纳坪 3 个乡更为突出。董王乡群众集资投劳修通了从母王贤到董王的 15 公里的简易公路,因路面狭窄,塌方严重,无资金保养,不能正

常通车,进出困难。木引乡虽有逢亨到摆落的 33 公里乡村公路,但道路泥泞难走,晴通雨阻。因此,每年白白损失 3~4 万公斤西瓜。纳坪乡距上隆茶果场只有 9 公里公路,因无资金修路,不能通车。同时,在 5 乡镇中,除纳坪、罗苏乡所在地外,其余乡村电的问题都没有很好解决。

表 1 黔南州 1993 年末“两山”地区基本情况统计表

县名	乡镇名	基本农田 (亩)	经济林木 (亩)	畜禽 (头)	未解决人畜饮水		未通电乡	未通电村	未通公路乡	未通公路村	贫困人口	无卫生室村	需移民迁		劳动力
					人	畜							户	人	
平塘县	大塘	4300	410	10374	8047	5718		6		13	15097	5	158	695	8985
	新塘	399.6	840	3593	4299	2868		2		6	5676	9	45	180	2500
	鼠场	244	215	7589	10536	6556		3	1	3	9890	6	809	3640	5872
	合计	4943.6	1465	21556	22882	15142		11	1	21	30663	20	1012	4515	17357
长顺县	代化	13140	120	13400	4500	4380		2		4	9980	7	260	1040	5530
	教场	6855		3600	5100	4960		1		2	6069	3	230	920	3035
	交麻	6420		3700	3160	3050		1		3	3675	4	210	840	1520
	合计	26415	120	20700	12760	12290		4		9	19724	14	700	2800	10085

县名	乡镇名	基本农田 (亩)	经济林木 (亩)	畜禽 (头)	未解决人畜饮水		未通电乡	未通电村	未通公路乡	未通公路村	贫困人口	无卫生室村	需移民迁		劳动力
					人	畜							户	人	
罗甸县	董王	660		4000	7800	1700	1	10	1	10	7806	10	200	930	3700
	木引	6223	1508	10037	10705	5370		1		9	19200	18	80	420	9080
	纳坪	1513		6240	2950	410		2	1	5	3186	5		2062	
	罗苏	1829	2000	3200	3895	3058	1	7		2	4893	6	58	250	2360
	罗暮	2757	1600	4012	5300	3500		7		6	7200	7	110	535	3780
	合计	12982	5108	27489	30650	14038	2	27	2	32	42465	46	448	2135	20982
荔波县	瑶山	3650	1600	6100	3100	4800		5		4	2663	4	250	1000	1650
	瑶麓	1336	810	2170	1185	886				1	1412		13	71	423
	合计	4986	2410	8070	4285	5686		5		5	4075	4	263	1071	2073
惠水县	王佑	7813		2513	4656	2425		2		6	5133	10			4401
	长安	7666		2626	4304	2331		2		4	6437	8			4177
	打引	8681		2662	6833	3559		6		8	9930	9	22	103	4257
	合计	24160		7801	15793	8315		10		18	21500	27	22	103	12835
两合	山计	73486.6	9103	85816	86326	55471	2	57	3	85	118430	111	2445	10625	63557

资料来源:《黔南州“两山”扶贫开发工作总结》,黔南州扶贫开发领导小组办公室(2001)。

## (二)文化教育落后,医疗条件差,人口素质低

“两山”地区文化科技落后,生产力水平低。其中麻山地区1996年具有各种文化程度的人数,仅占总人口的32.8%,文盲半

文盲率高达 67.2%。劳动力的文化素质低,在 157928 个劳动力中,初小和小学文化程度 55734 人,初中文化程度 14100 人,仅占 44.2%,文盲占 55.8%。麻山地区各类能工巧匠也很少,仅占总劳动力的 3%,劳动力的就业门路少,大批的剩余劳动力无出路。例如,罗甸县的麻山地区 5 个乡,据统计,共有 7~12 岁适龄儿童 6366 人,入学的只有 3472 人,占 54.4%,其中女儿童 3066 人,只入学 501 人,占 16.3%。董王乡 1303 名适龄儿童,只入学 572 人,占 44%。木引乡 1380 名适龄儿童只入学 82 人,占 0.6%。这 5 个乡的 23174 个劳动力中,小学文化的 4358 人,占 18.8%,文盲半文盲就有 17387 人,占总劳动力的 75.03%。严重的纳坪、罗暮、董王,文盲半文盲人数分别占总劳动力的 86%、74.56% 和 74.39%。学校很少,设备也十分落后。5 个乡只有中心小学 5 所,村级小学 30 所,平均每 1.34 个村才有一所小学;在校生 2924 人,尚缺课桌 798 套。而属于危房的校舍就有 19 所,校舍已塌未修复的有 8 所。

由于教育十分落后,教学质量不高,劳动者素质低下,学生在校所学的东西不能运用于实践。例如据罗暮乡调查,初中毕业生 200 人,仅有一名能把所学的知识应用于实践,返盲现象十分严重。由于文化素质低,加上旧的婚姻习俗的影响,近亲结婚也很严重,有“亲上加亲亲更亲,水上加水水更深,姑表姨表成双对,了却双方父母心”的说法,因此,殃及子孙后代。5 个乡据不完全调查,有聋、哑、痴、呆、残 764 人,占总人口的 1.7%,较多的木引乡有 450 人,占该乡总人口的 2.4%,这个乡的速进村晚拉组 32 户,户户有聋、哑、痴、呆、残。由于文化素质低,保守观念严重,从事二三产业的人很少,5 个乡从事个体工商业的只有 132 户,占总农户的 1.6%,其中少数民族只有 10 户,只占麻山地区总农户的万分之十二。

同时,“两山”地区的医疗条件较差,缺医少药。例如,麻山地区有乡镇卫生院 20 所,村卫生院 21 个,有简易病床 111 张,卫生技术人员 186 人,平均每千人拥有病床 0.39 张,卫生技术人员



0.65人,医疗设备简陋和残缺不全,技术落后,药品缺乏,1970年的陈药还在使用。罗甸县5个乡地处偏僻,只有乡所在地有简易的乡卫生院,病床少,药品缺,医务人员技术很差,41个医务人员有17个不会打针看病,加上人无厕所畜无圈,卫生条件很差。因此,常有伤寒、痢疾、肝炎等病流行。“两山”地区由于缺医少药,迷信流行,有病请巫婆、魔公的情况相当普遍。

### (三)经济结构单一,生产力水平低下

黔南州“两山”地区1993年农村劳动力为63557人,经济林木只有607公顷(9103亩),而且在16个乡镇中,有6个乡镇几乎没有任何经济林木,其他乡镇即使有经济林木,其经济林木的种植面积也不是太多。可见,“两山”地区的经济结构确实很是单一。如贵州省省政协民宗委、省民委组织的调查表明,1992年麻山20个乡镇农村劳动力为157928个,从事乡办工业、建筑业、运输业、商业、服务业的劳动力只有10761人,占总劳动力的6.8%;93.2%的劳动力都在传统的农业生产上进行粗放耕作。在1992年的工农业总产值中,农业产值占99.15%,工业产值仅占0.85%。在农业总产值中,种植业占40.6%,其他四业仅占59.4%。在种植业生产中,基本上是粮食生产,经济作物极少见。农民吃、穿、用,红白喜事,走亲访友,一切开支完全依靠变卖粮食。

再如,长顺县敦操乡,农业是其经济命脉,乡镇企业几乎是空白,集体经济薄弱,全乡仅有一个集体林场。从农业结构上看以种植业为主,林业、畜牧业发展落后,全乡林地面积达286.3公顷(4294.5亩),而活立木蓄积量仅为2581立方米;全乡有草山草坡面积245.1公顷(3677.2亩),但全乡的牲畜数量却很少,其中牛1798头,马10匹,猪3150头,羊65只,各类牲畜的养殖技术都十分落后,品种老化。从该乡的种植业结构看,主要以粮食生产为主,经济作物很少,经济作物的播种面积仅占总播种面积的6.6%。经济作物

以油菜籽为主,播种面积 47 公顷(705 亩),产量 9.93 吨,还有少量的棉花等。从农作物的耕作技术看,还是原始的耕作技术,主要靠人挖、牛犁,施肥量少,以农家肥为主,至今全乡使用化肥农药的农户还不到 70%。近几年来,推广杂交水稻 31.7 公顷(475 亩),杂交玉米 51.3 公顷(770 亩),但仍有许多农户没有推广。从全乡劳动力的就业情况看,从事农业的 6183 人,经商的只有 2 人,外出打工的 130 人,全乡尚有剩余劳动力 1600 多人。总之,经济结构单一,生产力水平低下,使“两山”地区经济十分薄弱,自我发展能力较差。

#### (四) 贫困面大,极贫户多

1993 年,黔南州“两山”的贫困人口为 118430 人,占总人口的 81%。据贵州省省政协民宗委、省民委组织的调查,麻山地区 20 个乡镇 56203 户,285793 人中,人均产粮 223.45 公斤,农民人均纯收入 255.24 元。未脱贫农户有 34142 户,占总农户的 60.7%;未脱贫人口 167598 人,占农业人口的 60%;其中人均口粮不足 200 公斤,人均纯收入不足 200 元的极贫户有 25381 户,114581 人,占总农户数的 46.2%,占农业人口的 41%。从收入水平来看,1992 年,麻山地区农民人均纯收入 255.24 元,相当于 5 县平均水平的 55%,全省平均水平的 50.43%,没有达到 1990 年的脱贫新标准。其中人均纯收入最低的是罗甸县的董王乡和长顺县的敦操乡,其中董王乡全乡 1696 户,8437 人,人均纯收入 137 元;敦操乡全乡 1255 户,6354 人,人均纯收入 141 元。从粮食产量看,1992 年麻山地区被调查的 20 个乡镇,人均产粮仅 223.45 公斤,扣除种子及公余粮,粮食缺口很大,缺粮 3 个月以上的农户为 11436 户,占所调查乡镇总户数的 20.4%。罗甸县的董王乡常年缺粮半年以上的分别占全乡总户数的 52.3%和总人口的 54.9%,惠水县打引乡缺粮 1~4 月的有 1097 户,占总户数的 58.7%;长顺县敦操乡常年依靠政府救济的有 830 户 4193 人,占全乡总户数的 66.2%,占总人

口的 65.9%。许多农户靠借粮度日,借不到粮食便卖工换饭,一些农户因欠粮借粮太多,为了还帐只好将青苗抵账。总之,由于“两山”地区群众收入低,生活困难,无钱盖房,无钱购买生产资料和生活用品,也无钱供子女上学,生产生活处于极低的水平状态。

## 二、“两山”扶贫攻坚成效及经验总结

### (一)黔南州“两山”扶贫成效

针对黔南州“两山”贫困的现实,为切实解决该地区贫困人口温饱问题,1994 年省委、省政府确定将“两山”地区列为全省的扶贫攻坚开发试验区,并采取特殊政策和措施,从人力、物力、财力等各方面对“两山”地区投入扶持,并动员全社会力量关心支持帮扶“两山”。7 年来,在中央、省、州的关怀重视下,在各级部门、深圳、以及社会各界的大力支持帮助下,经过“两山”地区广大干部群众艰苦奋斗,坚持不懈的努力,“两山”的贫困面貌已发生了很大变化。过去称之为贫困之最,苦甲天下的“两山”,如今基础设施、社会公益事业、群众的生产生活条件等方面都有了看得见、摸得着的明显变化和较大改善,扶贫攻坚在“两山”取得了阶段性成效。

#### 1. 扶贫资金投入

1994 年以来,国家累计投入黔南州“两山”地区扶贫资金 9735.04 万元,其中扶贫信贷资金 5295.66 万元,以工代赈资金 2454.4 万元,财政扶贫资金 1984.98 万元,加上社会帮扶及其他资金 2276.02 万元,总共投入扶贫资金 12011.06 万元,立项实施扶贫项目 433 个。仅 2000 年国家投入“两山”扶贫资金 1785 万元,其中扶贫信贷资金 1080 万元,以工代赈资金 225 万元,财政扶贫资金 480 万元,加上社会捐资和其他资金,共计投入近 2000 万元,实施

项目 59 个。“两山”扶贫开发试验区建立以来,得到省、州、县各级部门的大力帮助,除资金扶持外,帮助“两山”贫困乡镇解决各类生产生活物资计有水泥 452 吨,钢材 23 吨,化肥 213 吨,“两杂”良种 16870 公斤,捐送衣物 54.3 万件(套),食品 93 吨。协助乡镇举办扶贫攻坚、小额信贷、各类农业先进适用技术培训班 671 期,培训农民 4.67 万人次,其中 2000 年 105 期,4200 人次。同时,省、州、县 395 个部门,525 名干部到“两山”驻乡包村帮扶,其中 2000 年省直机关 13 个部门 18 人,州直机关 20 个部门 24 人驻乡包村定点帮扶。这样,随着扶贫资金的不断投入,以及各类生产生活物资的扶持,黔南州“两山”地区的扶贫工作取得了较大的成绩。

## 2. 经济发展和各项公益事业成效显著

7 年来,“两山”农村经济和各项公益事业都取得了实质性的进展,扶贫开发收到了明显成效。2000 年,“两山”工农业总产值 2.4 亿元,比 1993 年的 8870.64 万元增长 2.7 倍,年平均增长 15.3%,其中农业总产值 17213 万元,比 1993 年 7812.3 万元增加 9400.7 万元,增长 2.2 倍,年平均增长 11.9%,工业总产值 6787 万元,比 1993 年的 1058.34 万元增加 5728.66 万元,增长 6.4 倍,年平均增长 30.4%;财政收入达 639.9 万元,比 1993 年的 289.62 万元增加 350.28 万元,年平均增长 12%。粮食总产量 48783.5 吨,比 1993 年的 37313.3 吨增加 11470.2 吨,增长 30.74%,年平均增长 3.9%。农民人均纯收入和人均占有粮食均有较快的增长,2000 年农民人均纯收入达 1008.8 元,比 1993 年的 398 元增加 710.8 元,比 1999 年的 1003.5 元增加 5.3 元;人均占有粮食 337.2 公斤,比 1993 年的 264.7 公斤增加 72.5 公斤,比 1999 年的 325 公斤增加 12.2 公斤。可见,黔南州“两山”地区的经济发展和各项公益事业确实取得了较大成绩。

### 3. 各项基础设施建设有了较大改善,贫困状况明显缓解

7年来,“两山”农村基础教育、卫生、广播电视、程控电话以及水、电、路等基础实施建设都得到较大的改善。到2000年止,“两山”地区累计新增基本农田538.0公顷(8070亩),新增栽种各种经济林木1426.7公顷(2.14万亩),新增养殖8.1万个黄牛单位的禽蓄;新增通路乡镇3个、通路村74个,实现乡乡通路、53%的村通路;新增通电村55个,实现乡乡通电、40%的村通电;新增村卫生室73个,加上原有卫生室28个,共101个,建有卫生所室的村达72.7%;程控电话1999年16个乡镇已经全部开通。在各部门尤其是水利部门的帮助下,经过7年努力,建成蓄、引、提、灌小水利工程781处,蓄水量达113000立方米,解决了15632户,70345人,48352头大牲畜饮水困难。同时安置了405户,1853人的移民搬迁,逐年有计划安排劳务输出18048人。7年来,“两山”地区新建维修改造学校101所,建筑总面积2.786万平方米,儿童入学率已从1993年的77.1%上升到2000年的96.4%,巩固率已从1993年的83.4%提高到2000年的93.7%。2000年累计建立地面卫星接收站178个,覆盖面达120个村,531个组,14658户。贫困状况明显缓解,扶贫攻坚7年来,累计有20608户,92737人越过温饱线,其中16个乡镇中已有大塘、罗苏、罗暮、木引、代化、王佑、长安、打引、瑶麓9个乡镇面上越过温饱线。

### (二)扶贫成效经验总结

通过以上分析,我们知道,黔南州“两山”地区经过“八七”扶贫攻坚,确实取得了较大的成绩和阶段性成果。在扶贫攻坚的实践中,黔南州州委、州政府和5个“两山”县的党委、政府以及“两山”的16个乡镇,创造积累了一些有效的攻坚经验。

### 1. 领导重视是搞好扶贫攻坚的保证

实施“八七”扶贫攻坚计划以来,州、县、乡都分别制订了具体的攻坚目标,各级党委政府的一把手,都是扶贫攻坚的第一责任人。他们亲自抓、负总责,深入调查,现场办公,狠抓措施落实,解决重大问题。由于党政主要负责人的主要精力投入到扶贫攻坚事业上,充分调动了广大干部群众的积极性,成为带领群众打好扶贫攻坚的坚强领导,从而推动了“两山”扶贫攻坚战的顺利展开。

### 2. 部门配合是搞好扶贫攻坚的主要条件,群众参与是搞好扶贫攻坚的基础

扶贫攻坚仅靠党委、政府和扶贫部门是难以完成任务的,实践证明,需要各个部门的相互配合,通力合作,在人力、物力的投入上,在项目资金的安排管理上,在项目工程的实施上,都需要部门配合,才能达到预期的扶贫成效。黔南州扶贫、金融、财政、审计、综合部门、业务主管部门多年来密切配合,严格管理,对扶贫项目的立项、审定、资金投放、项目检查、验收、工程管理等形成一套完整制度,保证了项目的顺利实施,发挥出良好的资金效益。同时,要改变贫困地区的落后面貌,除需要国家的扶持外,更重要的是要依靠贫困地区广大干部群众坚持不懈的努力。在扶贫攻坚的实践中,罗甸县大关村和荔波县大土村涌现出来的自力更生、艰苦奋斗、苦干实干的精神,充分说明了,在“两山”地区要彻底摆脱贫困,改变面貌,必须长时期倡导发扬“大关”精神。贫穷时需要这种精神,即使富起来了也仍然要发扬这种精神。

### 3. 坚持开发式扶贫方针,实行综合治理,同时千方百计帮助群众解决温饱问题,着力改善群众生产生活条件

黔南州在“两山”扶贫工作中,主要抓五个结合,即扶贫开发与

智力相结合、扶贫开发与计划生育相结合、扶贫开发与社会发展相结合、扶贫开发与农村基层组织相结合和扶贫开发与维护农村社会稳定相结合。通过抓农民文化素质培训,农业适用技术培训,扶持计生困难户,实施农村基层组织建设的“五个好”、“四个一”工程,部门定点帮扶的“五定、三帮、一包”等措施,卓有成效地推动了扶贫攻坚的深入开展。同时,千方百计帮助群众解决温饱问题,着力改善群众的生产生活条件。“两山”地区在实施“八七”扶贫攻坚计划前,该地区81%的群众生活在温饱线以下,且贫困程度极深,生产生活条件极差。尽快解决这部分人的温饱问题,既是中央扶贫政策的基本要求,也是“两山”最现实、最迫切需要解决的任务。州委、州政府采取了重点突破与整体推进的办法,将“两山”作为攻坚重点,全方位对“两山”倾斜扶持,以极大的精力帮助群众解决温饱,改善基础设施条件。在“两山”16个乡镇实施了乡乡通水、通电、通路、通电话工程、“温饱工程”、“渴望工程”、希望工程“等,并结合本地资源,确定种养业,发展商品生产,使大批群众超过了温饱线,贫困人口从81%下降到35%。

#### 4. 坚持动员和协调全社会参与扶贫攻坚

1994年扶贫攻坚以来,中直部门、省直部门、深圳市、国家林业局、国家开发投资公司、农业部以及社会各界,省州党政军机关对黔南州贫困地区特别是“两山”地区的帮扶是巨大的,功不可没。在上述部门无私的帮助下,形成了强大的攻坚合力,加快了“两山”的攻坚进程。罗甸县罗苏乡是省计委的帮扶点。全乡7个村,28个村民组,1254户,5951人。帮扶前,7个村不通路,不通电,不通水,91.5%的农民处于贫困线下,通过省计委连续不断的帮扶,坚持下派干部驻乡包村,使罗苏乡的贫困面貌发生了翻天覆地的变化。全乡实现组组通电,结束了过去点油桐子、推石磨子的历史。全乡群众用上了自来水,每个寨子都通了公路。1999年,全乡工

农业总产值已达 3000 万元,比帮扶前 1993 年增长 340%,粮食总产量 491.4 万公斤,人均占有粮食 420 公斤,比 1993 年增加 92 公斤,比 1993 年增长 340%;财政收入 27.3 万元,比 1993 年增长 241%;农民人均纯收入 1273 元,比 1993 年的 196 元增加 1077 元,增长 84.6%,在全州 16 个“两山”乡镇中率先整体越过温饱线。平塘县鼠场乡是黔南州水电局的帮扶点,该乡祖祖辈辈缺水,是州出名的干旱缺水地区,在州水电局的帮扶下,在深圳建设投资控股公司的帮助下,全乡干部群众以“水”为中心,乡党委制订了“一年通路,两年通水,三年脱贫”的攻坚目标,经过几年的奋力拼搏,建成各种水池水窖 1575 个,蓄水 60770 立方米,基本解决全乡人畜饮水困难。2000 年,实现工农业总产值 1743.4 万元,比 1993 年增长 6.3%,财政收入 45 万元,比 1993 年增长 9.4%,农民人均纯收入和占有粮食分别达到 977.4 元和 282.52 公斤,贫困人口下降到 607 户,2730 人。荔波县瑶山乡是州委办公室的帮扶点。瑶山是全省全州出名的贫困落后地区,环境恶劣,群众文化素质低,在省级政府的关心支持下,在州委办公室的具体帮扶下,昔日贫穷落后的瑶山,如今已有较大的变化,2000 年工农业总产值 693 万元,比 1993 年增长 67.1%,财政收入 58.5 万元,粮食总产量 1745 吨,分别比 1993 年增长 5.8 倍和 26.3%,农民人均纯收入达 625 元,人均占有粮食 319 公斤。全乡 6 个村 46 组中,6 个村 43 个组通电,通简易公路,4 个村 28 个组解决了人畜饮水,贫困农户及贫困人口从 1993 年的 970 户,4982 人下降到 211 户,957 人。

### 三、“两山”地区扶贫资金效果分析及其结论

通过上面的分析,我们知道,黔南州“两山”地区经过“八七”扶贫攻坚,确实取得了较大的成绩,从直接效果看,“两山”地区的贫困率已从 1993 年的 81%下降到了 2000 年的 35%,使该地区的贫困人



口极大地降低。但是,具体到扶贫资金对解决贫困人口的效果如何?各项扶贫资金的使用效益怎样?我们仍需要作进一步的分析。

### 1. 扶贫资金对解决温饱人口的效果

1994年到2000年,国家投入到“两山”地区的扶贫资金总计为12011.06万元,累计解决温饱人口92737人。而具体到黔南州“两山”16个乡镇的情况则为表2所示。

表2 黔南州1994~2000年“两山”地区扶贫投入及成果 单位:万元

县名	乡镇名	投入扶贫资金数					累计解决温饱人口
		合 计	信贷资金	以工代赈	财政资金	其他资金	
平塘县	大塘	768.42	273.62	95	124.6	275.2	10897
	新塘	740.32	273.31	130.7	139.2	196.82	4525
	凯杨	1322.68	332.85	221.95	137.9	629.98	7160
长顺县	代化	1785.2	1313.2	55	252	165	6698
	交麻	1121.1	648.1	42	281	150	2129
	董王	1218	782	43	258	135	3602
罗甸县	董王	624.3	128	330	149	17.3	6700
	木引	395.5	200	41	147	7.5	11422
	纳坪	321.6	56.6	25	122	18	2998
	罗苏	487.6	230	117.5	120	20	4662
	罗暮	344	150	60	104	30	5366
荔波县	瑶山	1194	706	92	146	250	1706
	瑶麓	510.2	266	38.9	38	167.3	1293
惠水县	王佑	609.6	435	85	19.6	70	7106
	长安	357.45	264	8	17.75	67.7	8945
	打引	551.95	371	91	13.73	76.22	7528
两山合计		12011.06	5295.66	2454.4	1984.98	2276.02	92737

注:(1)其他资金含物资折款;(2)长顺县3个乡镇累计解决温饱人口为3个乡镇合计平均数。

资料来源:《黔南州“两山”扶贫开发工作总结》,黔南州扶贫开发领导小组办公室(2001)。

根据上表资料,我们试拟以累计解决温饱人口与各项扶贫资金投入之间建立多元回归,以便得到我们所需要的素材。回归结果如下:

$$Y = 68510.729 - 0.443x_1 - 8.415x_2 + 1.287x_3 + 0.599x_4$$

(0.009)      (0.912)      (0.556)      (0.923)      (0.925)

(2167.408) (3.931)      (13.862) (13.013) (6.237)

$$R^2 = 0.066 \text{ SER} = 3472.188$$

上式中上面括号内的值是 t 检定值,下面括号内的值是标准误差。

上式为 1994 ~ 2000 年 7 年间国家累计在黔南州“两山”16 个乡镇投入的信贷扶贫资金( $x_1$ ),财政扶贫资金( $x_2$ ),以工代赈扶贫资金( $x_3$ )和其他扶贫资金( $x_4$ )与黔南州“两山”地区 16 个乡镇 7 年累计解决温饱人口的重回归模型。通过上式分析可知,1994 ~ 2000 年间,黔南州“两山”地区 16 个乡镇中,国家累计在各乡镇投入的以工代赈扶贫资金对“两山”地区累计解决温饱人口的贡献率为 128.7%,其他扶贫资金对累计解决温饱人口的贡献率为 59.9%,而其他两项即信贷扶贫资金和财政扶贫资金对累计解决温饱人口的贡献率则为负。可以说明,在黔南州“两山”地区,其解决温饱人口主要以无偿资金为主,以工代赈扶贫资金和其他扶贫资金属于这一类,而有偿使用的资金对黔南州“两山”解决温饱人口的贡献仍然没有起太大的作用。

## 2. 各项扶贫资金对基础设施建设的贡献

1994 年以来的“八七”扶贫攻坚,黔南州“两山”地区和全国大多数地方一样,也是注重基础设施建设,希望通过水、电、路建设促进“两山”地区生产生活条件的改善,以及通过基本农田、经济林木、畜禽发展等促进“两山”地区的经济增长。通过“八七”扶贫攻坚,黔南州“两山”地区的基础设施建设有了较大的成绩,表 3 就体

现在这方面的成绩。

表3 “两山”地区基础设施建设成果 单位:亩,黄牛单位,个,人(头)

县名	乡镇名	新增基本农田	新增经济林木	新增畜禽	增加通电村	新增通公路村	解决人畜饮水	新增卫生室村
平塘县	大塘	323	1800	993	6	10	9649	5
	新塘	1198	637	595	2	6	6415	6
	鼠场	1396	4285	1354	3	3	16285	6
长顺县	代化	280	860	6000	2	4	13276	9
	教操	30	130	3300	1	1	7165	4
	交麻	50	250	3700	1	3	5511	5
罗甸县	董王	600		7000	9	7	7600	4
	木引	2500	700	6130	1	2	3200	6
	纳坪	180	350	2500	1	2	2803	4
	罗苏	300	2500	3800	7	7	6953	6
	罗暮	230	1400	8030	7	6	6600	7
荔波县	瑶山	500	3840	7700	5	4	6975	4
	瑶麓	80	1120	2310		1	2147	
惠水县	王佑	141.2	336	9594	2	6	7253	1
	长安	9	1800	8588	2	4	9252	4
	打引	252.8	1419	9421	6	8	7603	2
“两山”合计		8070	21427	81015	55	74	118697	73

资料来源:(同表2)。

从上表中,我们知道,黔南州“两山”通过“八七”扶贫攻坚,各项基础设施建设都取得了较大成绩。但扶贫资金对基础设施的贡献如何呢?我们需要作进一步的分析。为此,我们通过对各项基础设施建设即新增基本农田( $Y_1$ )、新增解决林木( $Y_2$ )、新增畜禽( $Y_3$ )、新增通电村( $Y_4$ )、新增通公路村( $Y_5$ )、解决人畜饮水( $Y_6$ )、新增卫生室( $Y_7$ )与表2所示的各项扶贫投入资金即信贷扶贫资金( $x_1$ )、财政扶贫资金( $x_2$ )、以工代赈扶贫资金( $x_3$ )和其他扶贫资金

( $x_4$ )分别作多元回归分析,以便找出各项扶贫资金对各项基础设施建设的贡献。

从回归分析的结果我们可知,除信贷扶贫资金对黔南州“两山”地区的新增基本农田的贡献率为负值外,对其他几项基础设施建设的贡献率都为正值,且对新增畜禽和解决人畜饮水的贡献率最大,其对新增畜禽和解决人畜饮水的弹性值分别为 6.945 和 5.974;而信贷扶贫资金对黔南州“两山”地区的基础设施建设的整体贡献率并不是很大,财政扶贫资金除对新增基本农田和新增卫生室有贡献外,对其他几项基本设施建设的弹性值均为负值,而且对新增基本农田和新增卫生室的贡献度都不是十分理想,其弹性值分别为 2.454 和 0.013;以工代赈扶贫资金除对新增卫生室的贡献为负值外,对其他的基础设施建设的贡献都为正值,且对解决人畜饮水和新增畜禽的贡献度最大,其弹性值分别为 15.487 和 9.170,另外对新增经济林木的贡献度也较大,弹性值为 4.313;其他扶贫投资资金除对新增通公路村、新增通电村和新增畜禽为负值外,对其他几项基础设施建设的贡献度都为正值,其贡献度最大的是对解决人畜饮水的贡献,其弹性值为 12.011。总之,通过分析,在黔南州“两山”扶贫开发中,各项扶贫资金对“两山”扶贫都作出了较大的贡献。但从资金使用效果来看,财政扶贫资金在“两山”扶贫中,其效果似乎并没有得到太好的发挥。因此,在今后进一步扶贫开发中,除了要继续加强信贷扶贫资金、以工代赈扶贫资金和其他扶贫资金的作用外,还要加强财政扶贫资金在扶贫开发中的作用。

#### 四、对“两山”扶贫开发的几点思考

随着全省上下,省内省外的共同努力,“两山”地区的扶贫攻坚取得了实质性的成效。但是由于“两山”地区的历史因素,自然环

境及人口问题等影响,脱贫的基础相当脆弱,抗风险能力,可持续发展的能力极其有限,因灾、因祸、甚至因扶贫的再投入未持续就会大面积返贫。据有关资料,该地区的返贫率高于全省平均值1个百分点以上。因此,要巩固已有的扶贫成果,并将扶贫工作向纵深推进,最终彻底解决“两山”的贫困问题,笔者认为应在下列几个方面做更多的工作。

第一,进一步加大对“两山”地区的投入力度。以重点解决“两山”地区的基本农田建设,人畜饮水工程建设,公路通讯建设和生态建设问题,构造其“造血”功能。进一步加强社会扶贫和开放扶贫,充分动员社会资源和资金,用于“两山”地区的反贫困工作向纵深推进。

第二,继续发扬“大关”精神。即继续发扬自力更生,艰苦奋斗、坚韧不拔、苦干实干的精神。“大关”精神是“两山”地区各族人民的共同财富。该精神对于解决贫困人口温饱和抑制返贫,具有很好的针对性和说服力,是扶贫攻坚、奔向小康的巨大动力。“两山”的反贫困攻坚工作是贵州反贫困工作的重点和难点,是一块最难啃的“硬骨头”。因此,在未来的反贫困斗争中,必须继续坚持大关精神。

第三,在“两山”地区必须坚持人口问题“两手抓”。即一手抓人口的控制,一手抓人口质量的提高。“两山”地区的贫困是典型的“贫困—人增—地减—林退—粮少—贫困”循环怪圈。其主要原因之一就是人口问题。必须在反贫困的同时,积极而有效地宣传和执行《中华人民共和国人口与计划生育法》和《贵州省计划生育条例》,采取一切实有效的措施,控制人口增长,提高人口素质。以为“两山”的彻底摆脱贫困,走上小康之途创设良好的人口环境。

第四,“两山”扶贫攻坚必须着眼于可持续发展,重视恢复自然生态环境,改善生产生活条件。“两山”地区70%的地表岩石裸露,生态脆弱,这是难以摆脱贫困和恶性循环的主要原因之一。这

一地区的扶贫攻坚,应吸取历史的经验教训,在解决温饱的同时,依靠科学指导生产,转变生活方式,用长远眼光引导开发和消费,持之以恒恢复、保护好生态环境,减少灾害和返贫的潜在威胁。

第五,实施开发和移民搬迁与安置工程。“两山”地区的脆弱生态环境中,相当地区“一方水土养不活一方人”。对“八七”扶贫攻坚中就针对之开展了这一顺民心得民意的工程,并收到了良好的效果。这是一条经过实践证明了的解决持困人口问题的有效途径。在“两山”今后的反贫困斗争中,要结合实际,根据村民意愿,有计划地坚持开展此项工作。

#### 参考文献

1. 黔南州统计局:《黔南五十年》(1949~1998),2000。
2. 黔南州扶贫开发领导小组办公室:《黔南州“两山”扶贫开发工作总结》,(2001,1.8)
3. 张洪文、严天华:《贵州省贫困地区经济开发指南》,(1997,10)

## ●黔南的贫困与反贫困

### 一、黔南州的环境、人口与贫困状况

#### (一)黔南州的环境状况

黔南布依族苗族自治州位于贵州省中南部,地处东经  $106^{\circ}12'$  ~  $108^{\circ}18'$ ,北纬  $25^{\circ}04'$ — $27^{\circ}29'$ 。东西直线距离 207.9 公里,南北直线距离 269.4 公里。东与黔东南州相邻,南、西南与广西壮族自治区接壤,西与安顺市、黔西南州相连,北、西北与遵义、贵阳市交界。地势北部狭窄,从中南部逐渐向东西方向扩展。全境总面积 26176 平方公里,占贵州省总面积的 14.9%。共辖 2 市 10 县。2000 年,全州总人口 379.78 万人。

黔南州属山地亚热带温暖湿润季风气候,气候温和,雨量充沛。全州以山地、丘陵为主,其中山地占 72.53%,丘陵占 21.3%,平坝占 6.17%。耕地总面积 19.1 万公顷(286 万亩),其中水田 8.1 万公顷(121 万亩)。森林面积 42 万公顷(630 万亩),草场面积 86.7 万公顷(1300 万亩),宜林荒山 71.5 万公顷(1073 万亩)。已发现的矿产资源 30 余种,其中,磷矿储量 7.96 亿吨,煤炭储量 1.9 亿吨,锑矿储量 10 万吨,锌矿储量 34.4 万吨,辉绿岩 5 亿立方米,水晶储量 80 万吨。州内因苗岭山脉,水资源分属两大流域四大水系,即部长江流域的乌江、沅江水系,流域面积为 7609 平方公

里,占全州流域面积的 29%,南部珠江流域的红水河、都柳江水系,流域面积 18587 平方公里,占 71%。可供开发利用的水能资源理论蕴藏量达 66.9 万千瓦,现仅开发利用 8.8 万千瓦,开发潜力较大。自治州生物资源丰富,现有野生植物资源 1384 种,尤以杜仲、香菇、木耳、天麻等野生植物为多,是极具开发潜力的名优特产品。自治州拥有世界上同纬度仅有的保存完好的喀斯特森林地貌地区,有国家级风景名胜区荔波樟江及荔波茂兰喀斯特原始森林国家级保护区。

## (二)黔南州人口的历史与现状

解放后,黔南州人口发展表现为过速增长的特征。据统计,1949 年底,全州总人口为 149.17 万人。第五次人口普查时,全州总人口已达到 356.97 万人。近 50 年间净增人口 207.8 万人,增长 139.30%。平均每年增加人口 4.16 万人,年平均增长率为 1.76%。其中,黔南州的少数民族人口增长速度更快。据统计,1983 年全州少数民族人口为 150 万人,占全州总人口的 50.01%,到第五次人口普查时,少数民族人口已增长到 202.62 多万人,占全州总人口的比重已上升到 56.76%。在短短的 15 年时间里,少数民族人口占的比重就上升了 6.75 个百分点,黔南州各时期人口增长变化情况见下表。

时 期	净增人口(万人)	年平均增长(%)
恢复时期(1949~1952)	7.00	1.21
“一五”时期(1953~1957)	17.6	2.11
“二五”时期(1958~1962)	5	0.6
“调整”时期(1963~1965)	11	2.01



时 期	净增人口(万人)	年平均增长(%)
“三五”时期(1966~1970)	34.9	2.54
“四五”时期(1971~1975)	24.8	2.09
“五五”时期(1976~1980)	18.6	1.86
“六五”时期(1981~1985)	12.9	1.71
“七五”时期(1986~1990)	21.20	1.33
“八五”时期(1991~1995)	19.40	1.37
“九五”时期(1996~2000)	20.78	1.13

资料来源:《黔南五十年》(1949~1998),《黔南年鉴》(1999~2001)。

从上表可以看出,除了“困难”时期人口非正常减少而出现负增长外,全州的人口绝对数一直是呈高增长型发展。特别是“文革”期间,10年间就净增人口73万余人,自然增长率竟高达27.5%。“九五”期内,由于人口控制工作的力度加强,人口年均增长率有所下降,但人口的绝对数却在不断上升,并由此带来了一系列的人口问题

### 1. 人口基数大,增加的绝对数高

“一五”时期全州净增人口为17.6万人,年平均增长率2.11%;到“九五”时期年平均增长虽然降到1.13%,而净增人口仍高达20.78万人,比“一五”时期净增人口反而多3.18万人。可见,由于人口基数大,尽管降低了增长率,但人口增长的绝对数在一定时期内仍呈持续上升趋势。

## 2. 人口年龄构成轻,生育压力大

这里按照瑞典人口学家桑德巴尔模式,分析可知黔南州人口构成属于人口再生产的增加型,见下表。

	国际通用人口再生产类型标准			黔南州人口年龄类型指标
	增加型	静止型	减少型	2000年
0~14岁人口占总人口%	40	26.5	20	29.62
15~49岁人口占总人口%	50	50.5	50	52.16
50岁以上人口占总人口%	10	23.0	30	18.32

再从人口年龄结构类型来看,2000年,0~14岁少年儿童人数为105.72万人,占29.62%,65岁及以上人数为21.09万人,占5.91%,与“四普”相比,前者下降了2.91个百分点,后者上升了1.24个百分点。老少比为19.95,年龄中位数为26.5。这些数据与人口类型国际指标对应,不难看出黔南成年人口类型中后期的特征。离老年人口类型距离仍然较大。此外,黔南州处于生育年龄期人口的偏高,说明该州控制人口过快增长的任务仍然艰巨。

## 3. 人口素质差

解放后,黔南州的文化教育有了很大发展,但由于人口发展过快,文化教育很难适应人口数量的过快增长,使黔南人口总体文化程度较之全国、全省的水平仍然偏低。据第五次人口普查统计资料,全州普查时点总人口中,接受大学(指大专以上)教育的5.17万人,占1.45%;接受高中(含中专)教育的18.77万人,占5.26%;接受初中教育的72.59万人,占20.33%;接受小学教育的165.05万人,占46.24%。

与1990年第四次人口普查相比,每10万人中拥有各种受教

育程度的人数有如下变化:具有受大学教育程度的由 541 人上升为 1449 人;具有高中受教育程度的由 3643 人上升为 5260 人;具有初中受教育程度的由 14110 人上升为 20334 人;具有小学受教育程度的由 41701 人上升为 46236 人。

在全州普查时点登记的人口,15 岁及 15 岁以上文盲人口为 43.43 万人,与 1990 年第四次人口普查相比,15 岁及 15 岁以上文盲占总人口的比重(即粗文盲率),由 1990 年的 22.36%下降为 2000 年的 12.17%,下降了 10.19 个百分点。

每 10 万人中拥有的各种受教育程度人口比表

文化程度 地 区	大专及以上	高中	初中	小学	15 岁及以上文 盲半文盲率
全国	3611	11146	33961	35701	6.72%
贵州	1902	5626	20480	43595	13.89%
黔南	1449	5260	20334	46239	12.17%

资料来源:全国、贵州、黔南州“五普”资料。

由上表可见,黔南每 10 万人所拥有的人口文化程度,初中及以上的各项指标均低于全国的平均水平,在 15 周岁及以上的文盲和半文盲人口中,全国为 6.72%而黔南则高出 5.45 个百分点,所辖 12 个县市有 4 个县超过 15%,最高的罗甸县达 27%。15 周岁及以上的人口文盲、半文盲比例,虽然由 1982 年的 32.33%下降到 2000 年的 12.17%,下降了 172%,但文盲人数仅从 95.4 万下降到 43.43 万,降幅为 119%。说明黔南的文盲人口基数仍然较大。素质低下的人口无疑已经成为黔南州民族经济振兴的巨大障碍。

### (三)黔南州的贫困现象简析

总结和分析黔南州贫困现象的表现特点,既有助于我们对黔南州贫困问题的认识和把握,又有助于制定切实可行的政策,扎扎实实地搞好扶贫攻坚工作。纵观历史和现实,我们认为黔南州的贫困现状主要表现为如下几个方面的特征。

#### 1. 贫困人口基数大,贫困发生率高

1986年,贵州贫困人口有1500万,贫困发生率为49.9%,而黔南州则有179万,贫困发生率为57.76%,高出全省7.86个百分点。1994年“八七”扶贫攻坚时,全州有罗甸、长顺、独山、荔波、平塘、三都6县被列为国家级贫困县,占全州县市的50%。当年,全州年人均纯收入300元以下的贫困人口有133.1万人,其中:6个国家贫困县有84.9万人,分别占全州和6县农业人口总数的44.3%和61.1%。全州贫困发生率为38.09%。通过“八七”扶贫攻坚,黔南州的贫困问题得到快速的解决,但到2000年,全州仍有21.3万人,加上因受灾等因素反贫人口15.5万人,共计36.8万人尚未解决温饱,贫困发生率为9.69%,仍高出全国近7个百分点。<sup>①</sup>

#### 2. 贫困区域分布不均,贫困程度差距明显

从地理位置来看,黔南的两个市及经济强县都分布在州的北部,6个贫困县都集中在南部一线且集中连片。在贫困县中,贫困程度差距明显,以1996年为例,农民人均收入上1000元的只有2个县,最低722元,高低相差524元。贫困人口超过乡村人口40%以上的有3个县,占1/2,贫困面相差39.3个百分点。

<sup>①</sup> 黔南州扶贫办:《黔南州“八七”扶贫攻坚工作情况汇报》2001.3.21。

黔南州 6 贫困县情况简表 (1996)

土地面积 (公顷)		总人口	其中少数民族人口		农民人均 纯收入 (元)	贫困人口数		其中极贫困人口	
			人口数	占总人口的 %		数量 (万人)	占乡村人口的 %	人数 (万人)	占贫困人口 %
长顺	1543	22.1	11	50.7	913	7.7	37.6	3.6	46.8
平塘	2825	27	15	55.6	926	14.5	55	6.8	47
独山	2445	31.4	21	69.10	1296	5.9	21.2	2.8	48.27
荔波	2441	15.3	13	84.96	1086	2.2	15.7	1	45.45
三都	2380	28.71	27.53	95.88	772	11.3	41.4	5.3	46.9
罗甸	3013	28.9	18	63.4	975	12.5	45.8	5.9	47.2

### 3. 贫困程度深,返贫困率高于全省水平

1996 年,黔南州 6 个贫困县中有贫困人口 54.1 万人,其中人均收入低于 200 元的极贫困人口有 25.4 万人,比重为贫困人口的 46.95%。2000 年,黔南州人均耕地 0.75 亩,贫困县人均耕地 0.78 亩,低于联合国制定的人均 0.8 亩的警戒线,人均国内生产总值 2272.84 元,为黔南州 2666.75 元均值的 85.23%。低于全省均值 2662 元的 389.16 元。据调查,全州尚需移民搬迁才能解决温饱的极贫农户有 8000 余户、4 万余人。这是当前扶贫攻坚的重点和特殊群体。

“八七”扶贫攻坚期间,由于党和国家的高度重视,投资力度大,措施得力,黔南许多贫困地区如麻山,瑶山等大面积、大范围的迅速脱贫。但由于黔南贫困地区自然条件和人口问题的影响,当扶贫活动过去之后,一些传统的或习惯的生产、生活方式又得以恢复,那些仍靠天吃饭的地方,由于人口因素和物质条件的影响,抵

御自然风险的能力相当脆弱,依赖帮扶的思想严重,稍遇自然灾害又陷入了贫困。“丰年越温,灾年越贫”的现象比较普遍。据资料,全国的返贫困率一般在 9% 左右,而贵州高达 15%,黔南则高达 20% 左右(正常年景返贫率在 10% 左右,灾年一些地区高达 30% 以上)。扶贫攻坚任务还相当艰巨。

#### 4. 贫困乡村基础设施仍未得到根本改善

黔南州虽实现乡乡通公路,但由于标准低,路况差,部分公路仍为晴通雨阻,并还有近 200 个村不通公路,还有近 40 余万人、30 余万头大牲畜尚未从根本上解决饮水难的问题。更为严重的是,全州农民人均保灌面积仅达 0.3 亩,为全国平均水平的 35%,严重影响了粮食生产的持续稳定增长,制约了贫困乡村社会经济协调、健康发展。相当多的贫困村寨“四不通”情况仍相当严重(不通公路、电、水、电视广播)。同时虽然贫困地区有一定的种养业项目,但由于规模小,特色不突出,市场竞争力差,再加上农产品价格近几年低迷不振,缺乏稳定的增收途径,抑制返贫困的能力脆弱。

此外,由于各种扶贫资金投入的政策限制,非贫困县(市)又因财力有限,扶贫开发投入困难,解决温饱的能力不足,导致目前 6 个非贫困县(市)还有 11.4 万贫困人口(含返贫人口 2.27 万人)未解决温饱。这是返贫困斗争中值得注重的一个重要问题。<sup>①</sup>

## 二、黔南的反贫困举措及成效

### (一)反贫困举措

黔南州针对上述贫困状况,自 1986 年起即开展了反贫困斗

<sup>①</sup> 黔南州扶贫办:《黔南州“八七”扶贫攻坚工作情况汇报》2001.3.21。

争,“八七”扶贫攻坚开始后,黔南州根据扶贫攻坚精神,制定并实施以消除贫困奔小康为目标,实行整体推进的“造血式”扶贫战略思想,在党中央、国务院、贵州省委、省政府的关心和指导下,主要采取以下几个方面的反贫困举措。

### 1. 领导重视,重点突出,全社会动员

“八七”攻坚之初,即根据全省扶贫战略,即以全省最贫困的瑶山、麻山“两山”地区州属县、乡为重点,建立了扶贫攻坚的试点。相继组织社会各界和州直机关办委局、金融单位和高校等,对6个贫困县采取定点挂钩扶持,实行“四定”、“三帮”和“一包”责任制。各市县也都相应地建立了一帮到底的扶贫责任制,形成了领导重视,重点突出,全社会动员的扶贫攻坚格局。

### 2. 对口帮扶,投入力度强

“八七”扶贫期间,根据国家安排,深圳特区、国家计委、建设部、林业部等国家机关和工作单位对口帮扶黔南贫困地区。在这期间,国家、省有关部门和深圳市、社会各界投入扶持黔南州的各类扶贫资金、捐赠资金共计13.21亿元,其中:扶贫专项贷款7.74亿元,以工代赈资金3.01亿元,财政扶贫资金1.04亿,其他扶贫资金1.42亿元。其中投入黔南“两山”地区各项扶贫资金累计12011.06万元。立项实施扶贫项目433个。这些都为黔南的反贫困注入了强有力的生机与活力。

### 3. 方式灵活,措施到位

自1990年代起,黔南州即根据国家的扶贫方针,改传统的分散救济式扶贫方式为开发式扶贫方式:改变以往直接向农村提供无偿救济品的方式,代之以扶贫贷款,并以小额形式落实到户;政府设立财政发展资金用于贫困地区的基础设施建设以及文教、卫

生等社会发展领域;加大了“以工代赈”和农业综合开发项目的实施,项目涉及水、电、路基础设施建设,坡改梯、防护林体系与小流域治理、中低产田改造、退耕还林还草、发展优质高效农业、绿色产业等;实施智能扶贫。包括各部门组织的三下乡——科技下乡、文艺下乡、图书下乡活动,旨在提高农民劳动技能的扫盲活动和职业技术活动;政府部门的“手拉手”扶贫活动即“四三二一”活动,民间自发扶贫计划和青年志愿者扶贫接力活动等。

## (二)反贫困成效总结

通过党和国家的关心和重视,社会各界及方方面面的大力支持和帮助,全州各族人民的共同努力,黔南州的反贫困工作取得了显著的成效。这里录以《黔南年鉴》(2001年)的相关总结以示说明。

一是农村贫困状况明显缓解。到2000年底,全州贫困人口数下降到21.3万人(未含因灾返贫的贫困人口数),7年累计解决了111.8万贫困人口的温饱问题,其中:6个国定贫困县下降到13.9万人,累计解决了71余万贫困人口的温饱问题,全州和6个国定贫困县农业人口贫困率分别由1993年底的44.3%和61.1%下降到6.6%和9.2%。按照省定标准,州内6个国定贫困县都已相继实现面上越过温饱线。

二是6个国定贫困县国民经济总量有较大幅度增长。据统计,2000年6个国定贫困县工农业总产值达40.2亿元(按1990价,下同),其中:农业总产值14.9亿元,工业总产值25.3亿元,分别比1993年增长了2.19倍、58%和6.88倍,年均递增18%、6.8%和34.3%;粮食总产量达5.34亿公斤,财政收入(按老口径)2.53亿元,分别比1993年增长23.6%和2.09倍,年均递增3.1%和17.5%。

三是贫困地区生产、生活条件有明显改变。7年来,全州累计



完成坡改梯 5.3 万公顷(80 余万亩),到 2000 年底,人均基本农田面积近 0.5 亩,新修或改造乡村公路 4675 公里,新开通 13 个乡、769 个村公路,到 2000 年底全州乡、村通路率达 100%和 90%;修建了大七孔、雷公滩、摆东等水电站 25 座,装机容量达 7 万千瓦,架设县、乡输变电路 5367 公里,新增解决了 18 个乡、801 个村的通电问题,到 2000 年底全州已实现村村通电,90%以上的农户用上电;新建小水池、小水窖 2.8 万个,蓄水量达 308.1 万立方米,新增或改善农田灌溉面积 2.3 万公顷(35 万亩),解决了 101 万人、68 万头大牲畜的饮水困难,到 2000 年底全州人畜饮水困难数已下降到近 40 万人、30 万头。

四是贫困乡村教育、卫生、通讯、广播、电视等社会各项事业全面发展。7 年来,全州共兴建或改造乡村校舍 1164 所,面积达 59.3 万平方米;新建或改造乡村卫生院室 577 个,面积 3.5 万平方米,到 2000 年底全州有卫生院(室)的乡、村分别占乡、村总数的 99.6%和近 70%;新增了 172 个乡、466 个村开通程控电话,到 2000 年底全州开通程控电话的乡、村数占全州总数的 100%和 20%;新建广播电视接收站(点)2988 个,到 2000 年底全州村级电视覆盖率达 100%,电视覆盖人口达 90%以上。

五是一批种养业和加工业项目开发已初具规模,农民人均吃粮和经济收入水平有较大提高。多年来特别是实施扶贫攻坚计划以来,依靠国家扶贫资金和社会帮扶资金,立足地方资源优势,积极开展开发式扶贫,大力兴办各类种植业、养殖业、加工业、工业等经济开发项目,现已具备一定生产规模,并已产生经济效益。例如,已建成 2.7 万公顷(40 万亩)的油桐基地,1 万公顷(15 万亩)的经果林基地,近 20 万只黑山羊基地和约 1.3 万公顷(20 万亩)的商品蔬菜生产基地等,到 2000 年底,全州乡村户均经果林面积达 0.84 亩,户均年饲养一个黄牛单位的商品畜禽 1.8 个,户均向非农业转移剩余劳动力 0.5 个,2000 年全州农民人均纯收入和人均占

有粮达 1416 元和 380 公斤,分别比 1993 年净增了 801.4 元和 55 公斤,依次增长了 130.4%和 16.9%;其中:6 个国定贫困县和农民人均纯收入和人均占有粮达 1170 元和 347 公斤,分别比 1993 年净增了 613 元和 36 公斤,依次增长了 117%和 11.6%。<sup>①</sup>

### 三、黔南反贫困存在的问题及其对策

#### (一)存在问题

1986 年以来,经过多年的努力,黔南州的反贫困工作取得了显著的成绩,全州 6 个国定贫困县都已整体从面上越过了温饱线。但由于历史、自然、经济、社会等多方面的因素制约,要在新世纪前 10 年达到“使目前尚未解决温饱问题的贫困人口尽快解决温饱”,同时,“帮助初步解决温饱问题的贫困人口进一步改善生活条件,巩固温饱成果,提高生活质量和综合素质”。<sup>②</sup> 必须认真总结分析和严肃对待反贫困斗争中尚存在的问题和不足。统而观之,黔南在反贫困中存在和面临的问题有:

一是从内部条件来看:首先是自然条件的限制和影响。黔南州同贵州一样,也是“八山一水一分田”,是贵州典型的喀斯特地区之一。地形破碎,地表贫瘠,水土流失严重,石漠化问题突出。喀斯特面积占全州土地面积的 81.53%,发展农业经济的基础薄弱。而在人均耕地面积上则是逐年下降,1958 年为 0.13 公顷(1.92 亩),1968 年为 0.11 公顷(1.60 亩),1978 年为 0.078 公顷(1.18 亩),1988 年为 0.068 公顷(1.02 亩),1998 年为 0.06 公顷(0.90 亩)。环境的制约和耕地的不断下滑给农业经济的发展带来了严

① 《黔南年鉴》编辑部:《黔南年鉴》(2001)贵州人民出版社,2001。

② 《中国农村扶贫开发纲要(2001~2010)》《贵州日报》,9.20。

峻的问题。全州贫困地区的公路、交通、电力供给、水利灌溉等农民生产、生活条件尚未从根本上得到改善,严重制约了粮食生产的稳定增长、经济收入的逐步增加,影响了广大农户稳定解决温饱 and 脱贫致富。地方财政紧张,收支逆差大;又由于受国家既定的各类扶贫资金投向政策限制,州内非贫困县(市)的扶贫攻坚工作尚未能有效、全面、深入地开展,在一定程度上影响了全州扶贫的整体进程。

二是从扶贫的对象来看,已基本越过温饱线的人口,由于经济基础差,家庭底子薄,经济收入来源单一,生活水平仍很低,抗风险能力弱,因病因灾就会返贫,仍需继续扶持,以巩固脱贫成果和增强抑制返贫能力,否则返贫率将会变得更高。目前尚未解决温饱的极贫困人口尚有 36.8 万人,其中大多数居住在交通不便、自然环境恶劣的深山区、石山区和边远山区,扶贫攻坚难度大,必须采取特殊的措施,付出更为艰苦的努力,才能有效地解决这部分人的温饱问题。否则,就难以跟上全国、全省全面建设小康社会的步伐。

三是从扶贫的内容和形式来看,不可否认,长期以来扶贫工作基本上都是从资金供给上来重点考虑,在技术和信息等方面的配套服务不足。农民商品意识淡薄,市场分析、应变能力差,一旦扶贫款到手后,由于不懂技术和不了解市场信息而不知向何处投资,或投资决策中理性成分不多,结果生产的产品附加值少或根本没有销路。扶贫中也忽视了文化贫困现象。贫困地区的文化大大落后于市场经济,文化贫困的表现形式为隐性贫困,包括落后的精神生活方式,消极的劳动态度,惰性的流动意愿。这在黔南的不少地区都有突出的表现。扶贫工作主要集中在经济上,考评也以经济指标来衡量,很少考虑到经济与文化的协调发展。并且对外界资金的过分依赖最终导致资金决定论,而忽视本地资源的合理开发和有效配置,忽视人力资源的开发和质量的提高。

四是从地方领导的意识来看,有的地方领导对扶贫工作的理性认识不够。有些领导把扶贫看作本地经济发展的包袱,把扶贫资金的投入完全视着消费性的,短期不会产生明显的成效而不能突出自己的政绩,为追求近期效益而不愿把资金用于扶贫事业。其实扶贫也是区域经济发展的需要,贫困地区的生物、矿产旅游资源丰富,和其他地区有着很强的互补性,区域内差距的扩大既缩小了产品市场的规模又限制了本地与较为发达地区的要素供给。强有力的扶贫工作使贫困地区的优势随整体经济发展的扩散作用会越来越强,因而对总体经济发展的贡献率也会越来越大。

五是从经济发展的角度来看,不注重产业结构的调整,特别是忽视了发展农村经济。农村经济的发展一般是在农业生产力不断提高、农业积累增多,不断为非农业提供大量的剩余产品和剩余劳动力的基础上发展起来的。贫困地区的一些领导好大喜功、重工轻农、重大轻小,不顾区域经济发展的实际条件,盲目上一些没有优势的项目,结果粮食不能自给,温饱不但没有解决,还使大量宝贵的资本沉淀。另外,某些开发扶贫项目缺乏科学论证,草率上马,收效不理想,大量的土地被划定后因项目的搁浅或关闭而闲置、荒芜。这种现象在黔南州不在少数。

六是在管理工作上,科学性和严肃性都存在一定问题。主要表现在:第一,扶贫机构不注重扶贫效益的定量分析。很多地方致贫有多种原因,同时又相互影响,哪一个是主要原因、哪一个是要次要原因没有做到严格的统计分析,同时对脱贫的方式(包括打工、增加非农就业人数、文化程度、是否掌握某项技能等)都未作分析。不论区域优势在何处,不外乎就是发展家庭养殖和大棚蔬菜,种植结构大都雷同,没有发挥当地优势,也没有体现本地特色。资金投入以后,也没有就扶贫工作的成本-效益作调查研究分析。第二,在对贫困人口登记中,虚报、漏报、瞒报现象屡有发生。片面追求扶贫的短期效应,争项目争资金,有的地区故意夸大扶贫效果,隐

瞒贫困真相。

七是农村人口问题的掣肘,过多的人口数量和过低的人口质量阻碍了反贫困的步伐。首先人口的过快增长使人口与资源环境的矛盾日增,加剧了生态环境的恶化,影响了人均收入的提高和生活质量的改善。前已有述,黔南人口 2000 年较 1950 年增长了 1.51 倍,但人均耕地、林地及其他资源量在不断减少,为了解决生存问题,则不断地向自然环境攫取,以致人增一耕进一林(草)退一水土流失一石漠化的恶性循环越演越烈。据资料,黔南的石漠化面积已达到 4675 平方公里,占全州土地面积的 17.86%;在全省处于第三位,高出其林地覆盖率 4.91 个百分点。石漠化现象既有自然的影响,更有人为的作用,其严重后果会使人类生存空间丧失,因此人口的过快增长必须进行有力的控制。民族地区人口素质普遍偏低,黔南贫困地区近亲结婚、早婚、早育现象比较突出,加上遗传病的影响,身体素质相对较低。文化素质的低下,严重影响了贫困地区农业经济向更深更广的领域向非农产业发展,阻碍了人口流动和文化的交流,致使很多先进的农业生产技术、优良品种等难以推行,制约了农村剩余劳动力转移的步伐。等等人口问题,都成了反贫困进程中必须正视和亟待解决的问题。

## (二)对策思考

在反贫困的斗争中,黔南州要不断总结多年扶贫经验,凝聚八方力量,力争在本世纪初彻底摘掉贫困的帽子,实现《中国农村扶贫开发纲要(2001~2010)》所规定的目标。

### 1. 进一步解决指导思想问题

全州各级政府要认真领会江泽民同志的“三个代表”讲话精神,把扶贫当作一项经济任务和政治任务来抓,要高度重视贫困人口的生活困难,要做好扶贫工作的长期性和艰巨性的准备。要把

改善贫困人口的生活和生产条件作为扶贫的基础来抓,把发展农业放在首位,在此基础上积极发展乡镇企业,开展多种经营。要重视对贫困人口进行精神上的扶贫,帮助他们树立改造生存环境、战胜贫困的信心。认真贯彻农村“费改税”政策,切实减轻农民负担。根据各地贫困原因和资源优势的差异,对反贫困工程进行综合整治、分类指导,既注重经济效益又注重社会效益,走不同的脱贫之路。

## 2. 控制人口数量,提高人口质量,大力开发贫困地区人力资本

计划生育工作已开展多年,群众基础广泛,完全可以争取更大成效。在工作中要加强婚姻登记管理,建立健全妇幼保健机构,提倡优生优育,坚决杜绝近亲结婚、早婚早育、多胎多育,严格执行《人口与计划生育法》和《贵州省人口与计划生育条例》。扶贫与计划生育工作要紧密结合,扶贫资金应更多的倾向计划生育户,认真贯彻“三结合”,使计划生育工作和扶贫工作相互促进,争取使黔南州人口的自然增长率在短期内降至全国平均水平。改善农村医疗条件,在贫困地区切实贯彻免费的婴儿防疫机制,彻底解决贫困地区的饮水问题,增加人力资源的健康存量。加大教育经费的投入,改善贫困地区办学条件,提高贫困地区儿童的人学率、巩固率和毕业率,扫除青壮年文盲,培育科技能手,提高人力资源的科学文化素质。针对贫困地区劳动力过剩,转变农民传统观念,加快劳动力转移。

## 3. 加大扶贫资金投入和管理力度

近年来,黔南经济每年增长率都在7%以上,财政收入增长迅速,为增加扶贫资金提供了有利条件。即争取国家更多扶贫资金的基础上,地方配套资金有较有力的配套基础。在资金管理上严禁各级政府挤占、挪用、截留扶贫资金,建立一个党政主要领导负

总则、专家负责项目论证、咨询的扶贫领导机构。坚持项目决策公开、民主,对无效使用资金或违规运转资金的行为要按有关法规追究责任。进一步加大扶贫到家到户力度,增加小额贷款分额,保证一定量的贷款资金能顺利到达贫困农户手里。

#### 4. 调整农业产业结构,积极发展商品经济

目前黔南的第一产业就业人口中 99% 从事农业种植业,且大都是单一的传统的耕种模式,技术含量、附加值低。据资料,黔南州宜园、宜林、宜渔等土地是耕地的 3 倍以上,为第一产业向纵深拓展提供了有利的条件。因此要坚持农、林、牧、渔全面发展。根据本地地形和气候特点发展特色农业,优势产品要形成规模化,区域化,专业化,走多种形式的农业产业化道路。鼓励科技人员和科技部门以技术参股方式去农村开发,分享利益。激励个体和私营企业承包荒山、荒坡、水域,在税收和利益分成上给予优惠。有条件的地方,要充分利用“三线”企业人才、技术优势,借西部大开发之机,上一些既利用当地资源又吸纳当地劳动力的农产品加工项目,发展乡镇企业。一些地区可充分利用自身的旅游资源优势,培植和发展旅游产业,走旅游脱贫致富之路。在积极调整农村产业结构中,要特别注重商品经济的发展,帮助贫困地区的生产者进入市场,使之能根据市场的需求从事生产经营,创造并实现价值。

#### 5. 改善农村基础设施,加强小城镇建设

切实恢复并不断壮大集体经济,利用贫困地区劳动力优势在农闲时期加强农田水利建设,改善农村落后的交通面貌。彻底解决部分地区饮水问题。根据人口和农产品分布的特点合理布局小城镇,加快农村市场体系的培育,疏通农产品流通渠道,使小城镇真正成为农产品的集散地,带动贫困地区人口的流动和思想文化的交流,也推动农村非农产业的发展,使其成为农村经济增长点,

并截留部分农业剩余劳动力。

#### 6. 扶贫与可持续发展相结合

很多贫困地区自然环境本已脆弱,而人口增长十分迅速,乱砍、乱伐、乱开垦现象普遍,造成水土流失,灾害频繁,越发加剧贫困。因此扶贫必须和保护环境相结合,发展经济不应以破坏环境为代价,扶贫项目企业不应是出卖资源型,应关闭污染严重、利用率不高的小窑、小矿。认真落实“坡改梯”项目和石漠化治理等工程。对生存条件极差、自然环境恶劣,一方水土养不活一方人的特困地区,要结合“退耕还林还草”工程,在充分规划、论证和尊重农民意愿基础上,实施异地移民开发扶贫,最终实现人口、资源环境的可持续发展。



## ●关岭自治县的人口与生态环境问题

可持续发展包括生态环境可持续发展、经济可持续发展和社会可持续发展等。而生态环境可持续发展则是经济可持续发展和社会可持续发展的物质前提和基础。因此,如何保护生态环境、维护生态动态平衡、确保生态环境可持续发展,便成为实施可持续发展战略的重要组成部分。

我们知道,自然界为人类的各项活动提供活动空间和安居乐业之地,自然过程调整着人类必要的环境条件,生态环境系统向人类源源不断地提供着生物和非生物资源,丰富、充实着人类的物质生活和精神生活,使人类得以繁衍、生存和发展。即是说,生态环境具有调节、载体、生产及信息等功能,而生态环境功能价值的大小又取决于生态是否保持平衡。实践证明,只有人类的经济活动有利于保持生态系统的动态平衡,才能充分发挥生态环境的功能,从而获得最佳的生态效益、经济效益和社会效益,促进人类社会的可持续发展。反之,如果出现生态失衡,如森林面积大幅度减少;喀斯特地区石漠化越益严重;草原严重退化;沙化和碱化的面积逐年增加;水体严重污染;水荒进一步加剧;生物物种加速灭绝,动植物资源急剧减少等,就会导致轻者使营养结构被破坏,食物链断裂,“金字塔”营养级紊乱,系统功能失调,物质和能量流中断,生物量下降,生产力衰退;重者将导致整个生态系统的崩溃,给人类生存和发展带来无可估量的损失。正是带着这个问题的思考和担

忧,笔者在此特对关岭自治县的生态环境问题进行初步论述,以期引起有关方面的高度重视。

## 一、关岭的自然环境与人口基本状况

### (一)自然环境情况

关岭自治县全称为关岭布依族苗族自治县,位于贵州省中部偏西南方向,东北与镇宁布依族苗族自治县相邻,西南以北盘江为界,与晴隆县、兴仁县、贞丰县隔河相望,西北与六枝特区接壤。东西宽 43.2 公里,南北长 57.3 公里,总面积 1468 平方公里,隶安顺市。

关岭地势西北高、东南低,版图呈斜三角形。海拔最高点 1850 米,最低点 370 米,大部分海拔在 800 ~ 1500 米之间,属典型的喀斯特岩溶山区,岩溶发育,岩溶地貌与常态地貌交错分布,多山地。丘陵、盆地分别占总面积的 5% 和 6%。这里旅游资源丰富,单省级文保单位就有花江铁索桥、红岩天书、花江壁画、顶营司城、关索岭、上关灵龟寺、新铺海百合化石等。关岭气候温和、热量丰富,雨热同季,暖湿共节。北盘江为其境内第一大河流,水能蕴藏量较大,是全国双百电气化县。

关岭矿产资源有煤、硅石、镁、铁、大理石、铜等 20 余种。其中大理石储量达 2000 多万立方米,开采条件好。因其具有强度高、光泽好、花纹秀丽、高雅华贵等特点,远销国内外。关岭是典型的山区农业县。境内耕地少,旱地多于水田,“望天田”、中低产田土比例大。水土流失严重,抵抗自然条件能力低,农业生产受制约严重。其中板贵乡石漠化现象非常突出,土薄、石头多、水资源缺乏,实施坡改梯工程后,农业生产条件和生态环境大为改善。1999 年,中共中央政治局委员、书记处书记,国务院副总理温家宝高度

评价板贵坡改梯工程,肯定该工程是改善生产条件和生态环境的“贵州模式”。

## (二)人口发展述略

在人口发展上,1949~1998年49年间,关岭总户数从27981户增加到68750户,增加40769户,增长1.46倍;总人口由116956人增加到305423,增长188467人,增长1.61倍,年均增加3496人,年均增长率32.88‰。人口变化具有4个特点:一是1949~1961年受医疗卫生条件、自然灾害等影响,出生率高,死亡率也高,自然增长率低。人口自然增长率最高的年份是1953年,为23.95‰,最低是1961年,为11.83‰;二是1962~1977年计划生育未全面开展,人口出生控制不严,导致人口增长迅速,其中:人口自然增长率最低的年份是1968年,为25.33‰,最高是1965年,为34.69‰;三是1978~1984年由于加强计划生育工作力度,控制多胎生育和计划外生育,人口出生率降低,自然增长率逐年降低。其中:人口自然增长率最高的年份是1980年,为23.80‰,最低是1984年,为12.70‰;四是1984年后深入贯彻计划生育国策,人口相对过快增长得到控制,并逐步稳定下来。1985~2000年人口自然增长最高的年份是1998年,为13.5‰,最低是1989年,为8.67‰。2000年,全县常住人口总计为316164人,与1990年末人口相比较,十年共增加42938人,增长15.72%,平均每年增加4294人,年平均增长率为1.47%,高于同期安顺市0.06个百分点,贵州省0.07个百分点。

从横向上看,在人口分布上,关岭人口主要分布在交通便利的乡镇。由于农村经济占主导地位,城镇人口与农村人口数量上相差悬殊,2000年,其城镇人口仅5.17万人,城镇化率为15.33%,低

表 1 关岭自治县 1949~1998 年人口自然变动表

年份	年末人口	出生		死亡		自然增长	
		人数	出生率‰	人数	出生率‰	人数	出生率‰
1949	116956	4241		1016		3225	20.59
1958	140570	4641		1617		3024	21.90
1959	143381	3370		1660		1710	12.05
1961	151835	3471		1720		1751	11.83
1962	154057	6735		1927		4808	31.73
1965	162555	7881		2294		5487	34.69
1970	187836	7417		1305		6173	32.97
1975	215678	8673	38.00	2743	10.18		27.82
1980	235272	7979	26.64	2131	2.84	5930	23.80
1985	250928	4227		1912		5848	9.27
1990	273226	5525	20.54	2168	8.06	3357	12.48
1991	277648	5140	18.66	1757	6.01	3383	12.65
1992	280487	4863	17.43	1833	4.54	3030	12.89
1993	283207	5029	17.84	1854	5.24	3175	12.60
1994	287052	5182	18.17	1941	4.52	3241	13.65
1995	291928	5535	19.12	2025	6.99		12.12
1996	295971	5248	17.85	2068	7.03	3180	10.82
1997	301078	5913	19.81	1970	6.66	3943	13.15
1998	305423	5673	18.71	2016	5.21	3657	13.50

资料来源:《关岭县志》,贵州人民出版社,2002 年。

于全省水平 8.54 个百分点,低于安顺市 11.61 个百分点。人口密

度为每平方公里 215.37 人,比全省水平低 2.1 人,与该县 1950 年相比,每平方公里增长了 133.96 人,增长了 164.55%。在民族构成上,汉族人口 11.32 万人,少数民族人口 20.3 万人,占总人口的 64.2%,少数民族超过 1 万人的有布依族、苗族,两者人口占少数民族人口总数的 92% 以上。在“五普”时登记的总人口中,男性 147700 人,占 52.61%,女性为 133035 人,占 47.39%,性别比为 111.02,高于全省水平 0.82 个百分点。年龄构成上,0~14 岁人口占 33.68%;15~64 岁人口占 60.21%;65 岁以上人口占 6.11%,成年型人口特征突出。在受教育程度上,接受大专及以上教育者只占 0.58%;接受高中(含中专)教育者占 3.64%;接受初中教育者占 15.83%;接受小学教育者占 47.77%。全县文盲率为 18.17%,高于全省水平 4.27 个百分点。

## 二、关岭的生态环境特征及因素分析

关岭地处北盘江流域的高原峡谷地带,喀斯特环境和喀斯特问题都很典型。其生态环境主要特征是:生态环境脆弱,人地矛盾激烈,土地退化严重,区域发展可持续性差。

### (一)生态环境脆弱性与石漠化问题

#### 1. 生态脆弱性表现

学术界认为:系统的脆弱性包括以下三层涵义:①系统稳定性差,容易发生大幅度的变化;②敏感性高,抗干扰能力差;③自身恢复能力差,容易朝不利于人类生存的方向发展等。纵观关岭生态环境脆弱性表现。主要有以下几点。

——地形高差大,关岭垂直高程从 1850 米的康寨旧屋基东面大坡到 370 米的北盘江出境口,海拔高差达 1480 米;岩体陡峭破

碎,洞穴裂隙发育,漏水严重。

——喀斯特地貌发育。喀斯特地貌占全县国土面积的 82.42%。

——山地多,平地少;旱地多,水田少。山地面积占全县国土面积的 89%,丘陵和坝地仅占 11%。已耕耕地面积中,水田面积占 17.14%,旱地占 82.86%。

——森林覆盖率低。1975 年,全县有林地面积 5275 公顷,有林地覆盖率为 3.6%,在全省位处第 64 位,有林地加灌木覆盖率为 8.7%,在全省位处第 74 位。1986 年,全县有林地增至 14.99%,在全省的排名分别上升至 54、46 位。前者仅为全省水平的 43.8%。

——土壤以石灰土为主,土壤为典型的岩成性,占全县土壤面积的 69.9%;坡地土层薄,肥力低,土壤与基岩之间缺乏风化物过度层,石沓见多,不耐寒,低洼地溶洞多,地表缺水干旱,容易流失。

——水土流失严重。据有关资料,关岭历年平均侵蚀数为 6103 吨/平方公里·年,每年水土流失量为  $2.5 \times 10^6$  吨,相当于 1133.33 公顷农耕地的耕作层。20 世纪 90 年代,水土流失面积达 486.04 平方公里,占全县总面积的 32.3%。

——自然灾害频繁,包括冰雹、暴雨、干旱、低温等各类自然灾害性天气,每年发生 13 次以上。<sup>①</sup>

## 2. 石漠化问题

喀斯特地区地层岩性以碳酸盐岩为主,县域碳酸盐岩出露面积占地表面积的 30%,则可称为喀斯特县,而关岭的碳酸盐岩出露面积已达 82% 以上。碳酸盐岩虽然质地坚硬,但在水和二氧化

---

① 参见:1. 何钟品:《关岭县布依族苗族自治县综合农业区划》贵州人民出版社。2.《关岭布依族苗族自治县志》贵州人民出版社。3.《贵州省志·林业志》贵州人民出版社。

碳的综合作用下能被水溶解。土壤由不溶解于水的剩余成分形成残积土后,经风化演变而成。相关研究也如此证实,我国两南地区碳酸盐中的不溶解物质最终形成了土壤。而在这些地区形成1厘米土壤需要2500~8500年的时间,远远低于非喀斯特地区。同时由于碳酸盐岩裂隙广布,保水能力差,使土壤具有干旱、高钙、土被不连续等特点。在这种环境条件下发育的植被具有喜钙性、旱生性和石生性等特征。由于生境恶劣,其植被被破坏后很难恢复。由于喀斯特地区植被少,雨量集中,地形坡度大,土壤稳定性差,水土流失相当严重。

喀斯特地区水土流失的主要危害在于:一方面是土壤物质流失造成土壤贫瘠化,生产力下降;另一方面,则由于上缘陡坡地带水土流失甚至泥石流导致下面缓坡地带坡地或水田水打沙壅,造成良田毁坏。而灾难性的后果还在于,喀斯特地区土层薄,成土速度慢,严重的水土流失使得坡地土壤很快流失殆尽,发生大面积的石漠化。

石漠化是喀斯特地区土地退化的极端表现。据遥感调查,贵州喀斯特地区石漠化面在1975~1998年间平均每年扩大933平方公里。喀斯特地区大面积石漠化的灾难性后果表现在生态系统崩溃、经济崩溃,人口将成为生态灾民,而被迫迁移。而具体到关岭县,1958年全县裸岩面积17630公顷,到1984则增加到34680公顷,平均每年增加658.2公顷;而1987~1999年遥感影像解译的结果是12年间裸岩面积又增加了25%。石漠化是关岭出现“PPE”怪圈,即“贫困—人口增长—土地退化”恶性循环的主要因素之一。<sup>①</sup>

---

① 万军、蔡运龙:《喀斯特生态脆弱区土地退化及生态重建》,《中国人口、资源与环境》2003年第二期。

## (二)人口与生态环境脆弱性的关系分析

中国科学院院士、长期从事岩溶地貌研究的袁道光先生针对近年来岩溶地区生态环境中出现的石漠化现象进行了专题研究,他认为形成石漠化有3个方面的因素,第一是土层薄,石头裸露;第二是生态系统脆弱;第三是人口增长的压力。有关专家将这种现象归结为“人增—耕进—林退—土地石质荒漠化”的递进似链条。

前述可知,关岭的人口增长速度较全省、安顺市都要快。2000年全县人口是1949年的2.71倍。人口密度超过全国平均水平的64%。人口的快速增长,导致关岭县土地资源逐渐稀缺,经济总量增加缓慢,农业生产条件日渐恶劣,从而导致关岭社会经济系统也非常脆弱。

农业是关岭县的支柱产业。全县大部分的GDP由农牧业提供,经济发展模式是一种“国民经济—第一产业—农牧业—种植业—粮食生产”脆弱的单链条结构,经济基础过度依赖土地状况,特别是农业生产能力,而粮食生产几乎成了关岭经济发展的全部内容,因此土地质量状况直接决定了关岭的经济发展能力和人们的生存空间。人们知道,生态脆弱区土地承载力低,人口的增长必然导致粮食需求的增加,在土地生产力提高有限的情况下,毁林开荒和草地开垦就成了人们扩大耕地、增加粮食供应的主要方式。而生态脆弱区环境系统脆弱,过度的开发超过系统承载能力,不可避免地会造成生态平衡破坏,环境退化,土地生产力降低,就会导致土地产出下降,收入降低,社会保障程度下降,在此景况下,人们则多生孩子,养儿防老。食品进一步短缺,刺激更大范围内的开垦和土地过度利用,造成更重的环境破坏。

贵州省农业统计年鉴的数据显示,50年来关岭县坡耕地增长经历了3个主要阶段:第一个增长阶段是从1949~1955年,土改



以后,为增加粮食,进行开垦荒地,全县增加耕地 856.7 公顷;第二个增长阶段是从 1958 ~ 1976 年,包括 3 年自然灾害和“农业学大寨”两个时期,全县增加耕地面积 2487.7 公顷;第三个阶段就是 1978 年实行联产承包责任制以来,农民在陡坡石缝沓覓里扩大玉米种植,增加零星旱地,每块面积很小,但总量很大。从数量上看,1949 ~ 2000 年关岭县耕地面积增加 2330 公顷左右,并不算多,但耕地几乎都是陡坡旱地,直到目前还有 31% 耕地坡度在 25% 以上。常采用顺坡耕作的方式,缺乏水土保持措施,水土流失严重,许多地段 10 年耕作下来,土壤流失殆尽,形成光秃秃的裸岩地而被弃耕。据统计全县约一半的土地被耕作过,由于石漠化严重,其中约一半被弃耕,成为疏草地或裸岩地,1958 年以来裸岩地的持续大量增加也证实了这点。

脆弱生态环境下的人口再生产和社会经济活动,使关岭的社会经济脆弱性特征相当突出,主要表现在:①人均资源越来越低,以耕地为例,1949 年,全县农业人口人均耕地 1.69 亩;1982 年下降到 1.0 亩;1998 年下降到 0.80 亩,只及 1949 年的 42.60%,不及全省的平均水平。②经济落后,2000 年人均 GDP 为 1456 元。相当于全国平均水平的 19.37%。③产业结构初级。一二三产业比例为 56.62:22.24:21.24,而第一产业中又以农业为主,农林牧副渔增加值占第一产业增加值的 92%。④贫困人口集中。2000 年全县年收入 1000 元人民币以下的人口还有 10.5 万人,其中有 1.95 万人年收入在 400 元以下。⑤人们观念传统守旧。抽样研究表明,将近一半的人对贫穷持无所谓或听天由命的态度,缺乏脱贫的积极性和主动性,轻视工商业,视野狭窄,环境意识淡薄。在 14.3 万农村劳动力中,2000 年劳务输出人数 4343 人,仅占 3%。<sup>①</sup> 在生产活动中,习惯性经营经济效益很低的旱作玉米,对附加值较高的

① 《贵州省统计年鉴》(2001)。

砂仁、花椒等经济作物的种植接受慢,缺乏市场意识和风险意识。而上述种种社会经济脆弱性表现,又反过来作用于生态环境,如不高度重视,势必使直接依赖土地农业产出的经济系统发生更严重的危机,使当地人的生存环境面临丧失的威胁。

### 三、促进关岭人口与环境协调发展的对策

自然界总是遵循自身固有的规律发展变化,人类的一切生产活动都必须遵循自然规律,按生态规律的要求办事。否则,就会造成生态失调,破坏生态环境,遭到大自然的无情报复。可以肯定,关岭等石漠化地区的生态脆弱性正呈加速发展趋势。这将严重地影响着该地区人们的生存和发展。而其惟一的出路就在于生态环境的改善和恢复,进行生态重建,而生态重建的前提又在于减轻环境压力,将人类压力降低到区域环境承载能力的范围内,然后通过人类积极的干预,促进生态环境的恢复和生态环境的改善,最终达到人口与生态环境的良性协调和可持续发展。促进关岭人口与环境协调发展主要途径有:

第一,控制人口数量,提高人口素质,调整人口结构。

从资料已知,关岭人口过快的增长、人口素质的偏低、农村人口比例大、贫困人口比例高等给关岭的生态环境造成了严重的压力,而且这种压力随着人口的继续不断增长和资源的不断减少而显得越益尖锐。因此,必须采取切实有力的措施,认真贯彻执行《中华人民共和国人口与计划生育法》和《贵州省人口与计划生育条例》,加大人口与可持续发展思想的宣传教育,对人口问题进行综合治理,使人口与生态环境逐渐向协调良性的方向发展。

第二,合理开发自然资源,正确处理目前生存需要和可持续发展的矛盾。

开发自然资源必须以保持生态平衡为前提,把经济发展建立

在合理开发自然资源,保护生态环境的基础上。关岭土地资源稀缺,但矿产、生物、旅游等资源相当丰富,应在上述原则下对这资源进行可持续的开发利用。避免“杀鸡取卵”、“竭泽而渔”,防止资源枯竭和质量退化。

### 第三,加大退耕还林还草、封山育林力度。

植被覆盖率低导致关岭地区保水保土保肥能力差,恢复植被是改善区域生态环境的重要举措。关岭县约 31% 的旱地坡度在 25° 以上,土壤瘠薄、干旱、水土流失严重、石漠化程度高,需要退耕还林还草。在工作中,要做好配套措施的及时跟进。又喀斯特山区生态脆弱,植被恢复缓慢,相关研究表明从灌草丛自然恢复到森林,至少需要 60 年,而石漠化严重的地区时间会更长。因此进行植被恢复时需要深入研究当地生态环境特点,选择生态位宽的优势先锋物种,采用封山育林和石山造林相结合的方式,促进植被恢复。

第四,加强水土保持,改进耕作制度,提高土地生产力,减少水土流失。

陡坡旱地耕作是关岭县水土流失的最主要途径,而坡改梯则是有效的防治措施。坡改梯可以提高土地和水资源利用效率,增强防治自然灾害的能力。在加强农田基础设施建设的同时,改进传统不合理的耕作制度;更新灌溉制度;改进土壤耕作制度,提前开穴、晒垡,提高土壤对雨水的接受能力;选择适用于当地的优良作物,更新作物品种;推广玉米和经济作物套种的模式,提高土地利用效率。

### 第五,大力发展生态农业。

在花江峡谷地带以顶坛花椒为依托的“猪—沼—椒”模式是一种成功的生态农业开发模式。花江峡谷地段具有干热河谷气候特点,当地特产品种——顶坛花椒香麻味浓,品质优良独特。“猪—沼—椒”模式就是将旱作玉米改种花椒,利用花椒的收入购进粮食

和饲料养猪,猪粪制沼气,废渣还土。能很好解决农村发展、生活燃料、植被恢复等问题。在关岭,科技工作者还开发了“猪—沼—砂”模式,由于砂仁的适应性广,更具有推广意义。在关岭牛养殖上,应积极培育种植篁竹草等优质牧草,进行集约化养殖。篁竹草适应性广,品质优良,生长速度快,产量高,不仅是优质牧草,也是提高植被覆盖率的优良草种,值得大力推广。

第六,对生态环境极度脆弱、“一方水土养不活一方人”的贫困地区,要根据自愿的原则,科学而合理的组织移民搬迁扶贫开发,促进生态环境的良好恢复。

## ●安龙县人口城镇化发展 现状与前景展望

### 一、安龙城镇化概况简介

城镇化又称“人口城市化”，是指居住在城镇地区的人口占总人口比例增长的过程，更确切地说，是农业人口向非农业人口转化并在城市集中的过程，同时，还伴随着居住形式由分散到集中、形成较大的居民点、现代化大工业生产及与之相联系的活动方式的变化过程。推动城市化进程、扩大城市规模、提升城市化水平都取决于生产力，尤其是工业化的发展水平。当然，农业的发展对城镇化也起着重要作用，因为农业发展是城镇化发展的前提，为城镇化提供劳动力和农产品；以科技为核心的第三产业是城镇化发展的后继动力。城镇化的发展具有明显的规律性，城市化发展一般规律主要表现为以下三个方面：一是城市化进程阶段性规律，即世界各国城市化进程，大致可分为三个阶段，第一阶段，城市人口占人口 20% 以内，城市化发展进程较为缓慢；第二阶段，城市人口占总人口 20% ~ 70% 时，城市化处于加速发展阶段；第三阶段，当城市人口占总人口的 70% 以上时，城市化进展就较为平稳，尤其是在数量方面表现为水平停滞趋势。二是大城市优先增长规律，大城市是指非农业人口在 50 ~ 100 万之间的城市。大城市之所以能优先增长，主要在于大城市在资金、人才、信息、交通、市场、管理和效

率等方面比小城市具有更大的优势。同时,大城市的优先增长并不排斥中小城市的发展,两者之间是互补互促的关系。三是城市化水平与经济发展互促共进规律。因为现代化工业的兴起为城市化提供了物质技术条件和各种社会条件;反之,城市化的发展又为现代工业的发展提供了较高质量的劳动力、不断完善的服务、日益扩大的市场、四通八达的交通,提高了工业劳动生产率和整个社会经济发展水平。所以没有工业化就没有城市化,没有城市化也就没有工业化,二者互促共进。正因为城镇化由经济决定,与经济互促共进,这就决定了城镇化的重要性。比如,要实现工业化,城镇人口比重达 60% 以上;要实现全面小康,城镇化率应为 50%;中国现代化的关键是农民的现代化,即非农化、城镇化、知识化;解决中国西部的人口与发展问题的方法之一便是调整人口结构,包括调整人口城乡地域分布……所以,对任何一个地区,大力推进城镇化无疑对经济、社会发展都具有重大影响,对于安龙这样一个经济基础相对其他县较好、各方面发展潜力较大的县城来讲,城镇化具有如虎添翼的作用。

安龙县位于贵州省西南部,隶黔西南布依族苗族自治州,其东、东北、北、西分别与册亨、贞丰、兴仁 3 县和兴义市接壤,南与南盘江和广西隆林自治县相望。县境处于云贵高原向广西丘陵过渡地段,北部公龙山海拔 1966.4 米,西部高寨山 1781 米,南部的巴猫河口仅 407 米,形成西北向东南倾斜地势;中部较为平缓,海拔在 1000 ~ 1400 米之间,地貌呈多级台阶状逐级下降至南盘江河谷。境内多山,低中山、中中山分布广;喀斯特地貌发育完整,溶蚀作用形成的海子、坝地星罗棋布。河流属山区雨源性小河,多伏流出境,井泉龙潭随处可见;东北部河流归北盘江水系,西南部河流属南盘江水系。全县面积 2231 平方公里。属中亚热带季风气候区,素有“小昆明”之称。因其地形悬殊而形成的小区气候多样,也常出现倒春寒、冰雹、秋风绵雨等灾害性天气。境内矿藏丰富,金、

煤、铁、锑、石英和石灰岩等矿的储量都较大。是一个具有良好综合开发远景的多民族县。

## 二、安龙城镇化历程

安龙县城始建于洪武二十三年(1390),称“安隆”。永乐二年(1404)扩建城垣,城周287丈,高1丈8尺,建城门4座:东名朝阳,西名柔远,南名雍熙,北名顺天。城内有南、北两条街道,民居沿街而建,府署、仓狱俱在城外北隅。城已具规模,以后经历代修建,城内街道纵横,房舍鳞次栉比,人烟荟萃,商旅繁盛,成为黔桂滇三省交汇处的重镇。1652年,南明永历朝廷入居安隆,把这里作为陪都,建立政治、军事指挥中心,进行了为期四年的抗清复明斗争,并改“安隆”所为“安龙”府。因永历帝曾被封为桂王,后人又称安龙城为“桂王城”或“龙城”,是贵州惟一的皇城。顺治十五年(1658)清军攻取安龙城,城垣遭到破坏。康熙三十四年(1695)重建城垣如故,俗称“旧城”或“内城”。乾隆七年(1742),因旧城规模狭小,扩建新城,包旧城于内。道光《兴义府志》云:“城之形势,西北踞于平陆,可借绿海以为池;东南渐高,盘于龙井、扼峰二山之腰;雉堞飞驻,峰峦突兀,可划疆而守,其据胜然也。”道光时,城内街道纵横,主街4条,呈十字布局,中有小街小巷相连。城内居民几达万人,较为繁荣昌盛。光绪二十九年(1903),知府李大椿听信谣言,将内城拆毁。民国时期,修建了一些基础设施。<sup>①</sup>

解放后,该县城市建设及城镇化水平得到提高,县城建设发展迅速。1955年拆除城墙,填平护城濠,形成新大街,并逐渐发展成商业贸易中心地段。县城继续向东、西、北三方延伸,主要街道在原有的基础上进一步拓宽,铺筑混凝土路面,增修排水沟,架设输

<sup>①</sup> 贵州省安龙县志编纂委员会编,《安龙县志》,贵州人民出版社。

电线路,安装自来水。1978年后,钢筋混凝土房竞相出现,瓦房逐渐减少,草房已基本绝迹。改革开放至今,城镇建设迅猛发展,基础设施进一步完善。1990年建成区已扩大到1.6平方公里,2001年,县城日供水量由1984年的1100吨增加到2.7万吨,县城道路在数量与质量上都得到了提高,1989年,县城街道总长4378米,而于2001年开始动工修建的德卧开发大道长8000米,宽30米,是以前城镇道路建设不可比的。同时,各建制镇也得到发展,三普时全县划分为龙广、洒雨、新安、普坪、化力、龙山、兴隆7个区,1984年建立城关、德卧两个区级镇,至2001年,全县共辖11个镇、5个乡。各乡镇都把建设基础设施作为一项基本工作来抓,2001年,新安镇修整箐山、铜鼓井村公路27公里,维修村组便民公路170公里,修建人畜饮水工程85个,解决6110人、3450头牲畜的饮水困难,德卧镇修建长5.6公里、宽50米的德龙大道,程控电话已经实现了村村通,引进融资1500万修建了面积为10公顷(148亩)的商住小区及全州最大的多功能综合农贸市场。

解放后在城镇化发展道路上,大致经历了以下阶段。

第一阶段,1949~1957年城镇化起步阶段。

解放时,虽然该县历史悠久,但仍以手工业式的小规模生产为支柱,县城人口少,经济不发达,城镇的吸纳能力弱。由于进行恢复经济建设,原有的一些城镇居民返回到乡村。“一五”开始时的1953年,全县非农业人口7959人,仅占全县总人口的4.96%(即城镇化率为4.96%),为解放后最少数。经过这一时期的恢复建设,为经济发展和城镇化奠定了较好的物质、政治条件。“一五”期间,该县城进行修建、扩建,城市街道、排水、供电等都得到了改善,促进了经济发展,使得非农人口增加,城镇化率得以提高。这一时期城镇化水平的提升,除了前面提到的基础设施完善对乡村人口的拉动外,还有国民经济的发展。GDP由1949年的732万元提高到1957年的1432万元。1949~1952年的国民经济恢复时期,GDP年



均增长 5.07%，“一五”时期年均增长 8.35%。这一阶段，人均 GDP 由 46 元上升到 74 元，年均增长 3.11 元。经济的发展是推动城镇化的根本动力，一般而言，随着经济发展，城镇化也会随之提高。

第二阶段，1958～1965 年的城镇化曲折发展阶段。

1958 年开始了“大跃进”，一些工业纷纷上马，原有企业扩大规模，使得非农业人口迅猛上升到 19280 人，这一数字直到 1983 年才被超越（1983 年非农业人口为 1.98 万），城镇化率由 1953 年的 4.96% 上升到 1958 年的 10.68%，是在以农业、非农业人口为标准来界定城镇化水平时期的最高值。但这一现象只是昙花一现，随着“大跃进”的结束、3 年自然灾害的到来，经济出现了滑坡，GDP 由 1958 年的 1604 万元下降到 1961 年的 1497 万元，人均 GDP 由 82 元下降到 70 元，致使“大跃进”时增加的非农业人口减少，城镇化率降低。所以，1958 年的“高城镇化率”应该是政策的产物，而非经济发展的必然结果。而从 1961 年开始的以“调整、巩固、充实、提高”为指导方针的国民经济调整使生产得以恢复，市场交易逐渐复苏，GDP 由 1962 年的 1333 万元上升到 1965 年的 1739 万元，人均 GDP 由 70 元上升到 85 元，城镇化水平又得以提高。所以，这一时期城镇化率总体上经历了一个忽升忽降，然后又缓慢上升的过程，这一过程的主导原因在于政策因素而非经济因素。同时，还伴随着行政区划的频繁变动。1958 年 12 月，中央作出《关于人民公社若干问题的决议》，决定废乡政府，建人民公社；同年 12 月 29 日，将册亨县全部划归安龙县，并属于安顺专区。1961 年 1 月 26 日，全县划为 12 个公社、2 个镇及 50 个管理区；同年 8 月 28 日，恢复册亨县行政建制，安龙仍归属于安顺专区；同年 10 月 14 日，恢复区的建制，全县共划分为 7 个区、24 个公社。1963 年 4 月 13 日，全县又调整为 7 个区、1 个镇、39 个人民公社。1965 年 8 月 17 日，恢复兴义专区，安龙隶属于此；同年 11 月 13 日，撤消安龙县，

改设安龙布依族苗族自治县。

第三阶段,1966~1977年城镇化缓慢发展阶段。

1966年开始了为期10年的“文化大革命”,当时的大环境是经济发展缓慢、人口增长失控。但具体到安龙县而言,经济发展在总体上仍保持了较快的增长,1966~1977年GDP年均增长10.32%,其中,第二产业年均增长9.34%,第三产业年均增长11.93%;人均GDP从89元上升到194元,年均增长9.56元,明显高于前两个阶段,年均GDP增长率也高于全省3.90%的增长速度,这与大环境是背道而驰的。另一方面,人口的增长从纵比来看确实处于高速增长期,11年间人口年均增长25.37‰,高于第一阶段的14.73‰、第二阶段的15.61‰的水平,但从横比来看,却低于全省28.47%的水平。经济的快速发展与人口的相对慢速的增长,并没有使该县城镇化水平高于全省。原因在于全省的城镇化率起点较安龙县高,1953年,该县城镇化率为4.96%,全省为7.46%,1978年,全县为10.68%,全省为15.17%。也没有使城镇化水平在纵向上有较快的提高,在于政策制度等的负面影响。

第四阶段,1978年至今的正常发展阶段。

“文化大革命”后,经过拨乱反正,理顺了政府工作重点,坚持“一个中心、两个基本点”,并逐步实现“两个转变”,让城镇化的发展由经济做主,减少了非经济因素对城镇化的影响。随着经济的快速发展和人口增长速度的降低,城镇化水平一路上升。1978~2000年,GDP年均增长速度为11.97%,人均GDP由194元上升到2020元,年均增长18.39元,年均增长速度为10.72%,快于前面的三个阶段。人口增长速度的降低,有利于提高经济发展速度和发展质量。虽然该县于1965年7月就成立了计划生育办公室,但真正开始实行计划生育是从1981年开始的,并且成绩显著,从上一阶段的25.37‰下降到16.23‰,其中1978~1990年为18.33‰,1991~1995年为12.21‰,1996~2000年为9.48‰。城镇化率由

1978 年的 5.3% 上升到 1989 年的 6.78%, 1999 年的 7.77%, 2000 年按农业非农业为城镇化标准来计算, 城镇化率为 7.66%, 按新口径为 17.06%。在新形势下, 新口径更符合现实。需要说明的是中国对城镇和城镇人口的界定经历了如下的变化: 传统的定义 (1982 年以前) 是指在城市和建制镇居住的非农业劳动者及其亲属, 一般以城镇户口作为凭证。1982 年以后, 根据新的统计口径, 城镇人口的含义是指市、镇辖区的全部人口。五普时, 对城镇及城镇化人口作了新的界定, 城镇包括设区市的市区, 不设区市的市区、县及县以上人民政府所在建制镇的镇区、其他建制镇的镇区; 其余的集镇和农村为乡村。相对应地, 居住在上面界定的城镇区域的人口为城镇人口, 居住在上面界定的乡村区域的人口为乡村人口。正是基于城镇、城镇人口划分的变动, 并且前后没有统一的口径, 要作调整由于资料的缺乏而无从进行。所以, 本文的指标均采用当时的指标口径 (除预测采用的数据)。并且, 在 1982 年以前, 流动人口很少, 以户籍来界定是基本符合事实的, 随着流动人口的增加, 以居住地来界定是符合时代变化的。<sup>①</sup>

### 三、安龙城镇化现状及特征

2000 年统计数据显示: 安龙县的城镇人口为 7.15 万, 城镇化率为 17.06%, 下辖 11 镇, 城镇密度为 0.54 个/百平方公里, 平均 34250 人拥有一个城镇。三大产业从业人员比重分别为: 78.90%、8.79%、12.31%, 三大产业产值占 GDP 的比重分别为: 39.71%、37.26%、23.03%, 即占从业人员 78.9% 的农业人口仅创造了 GDP 总量的 39.71%, 而占从业人员 21.1% 的非农业从业人员创造了

---

① 1. 黔西南州统计局编,《黔西南州统计年鉴》(2001); 2.《黔西南州年鉴》编纂委员会编,《黔西南州年鉴》(2002), 亚太新闻出版社。

GDP 总量的 60.29%。

将该县城镇化的历程和现状与全国、全省相比及自身的纵比,可以得到如下的特征:

第一,横向比,城镇化水平低。

五普时,全县城镇化率为 17.06%,全州为 21.42%,全省为 23.87%,全国为 36.06%,比全州、全省、全国分别落后于 4.36、6.81、19 个百分点。

第二,纵向比,发展速度缓慢、发展质量较低。

1949 年到 2000 年,城镇化率年均仅增长 0.23 个百分点,其速度快于全省、全国。四五普之间,全县城镇化率由 5.78% 上升到 17.06%,年均上升 1.03 个百分点,快于全省 0.46、全国 0.98 个百分点的增长速度。从四五普城镇化率增加的绝对值来看,全县增加了 11.28 个百分点,高于全州 4.64、全国 9.83 个百分点。虽然增长速度高于全省、全国,但城镇化质量不高。一是城市的经济功能较弱,以工业经济为基础的城市经济实力,无疑是推动城市化发展的主动力。全县人均二三产业产值为 1215 元,全州为 1292 元,全省为 1920 元,全国为 7063 元,明显低于全州、全省、全国,尤其是与全国的差距较大,全县人均二三产业产值仅为全国的 17.20%。二是城市服务功能不及全国平均水平。例如,人均邮电业务量(1990 年不变价)31.72 元,仅为全国的 4.03%;每百人拥有电话机 2.0 部,仅为全国的 5.79%;每百人拥有的民用车辆仅为 0.23 辆等等。正因为城市经济和服务功能较弱,影响了城市的聚集效应和扩散效应,一方面,城镇对乡村人口的拉力及吸纳力不强;另一方面,城市文明又难以扩散到农村,巩固了经济社会的双重二元结构,严重阻碍了城镇化的进程。

第三,城镇化略滞后于工业化。

根据钱纳里的发展模型,当人均 GDP 较低时,城镇化与工业化一致;当人均 GDP 大于 300 美元时,城镇化超前于工业化。2000

年该县人均 GDP 为 2020 人民币元,折合为 612 美元(汇率按 1:3.3 计算),应该是城镇化超前于工业化。而实际情况是当年城镇化率为 17.06%,工业化水平为 26.20%,城镇化率落后于工业水平 9.14 个百分点。

第四,城镇化水平与经济发展水平相近。

工业、第三产业等经济要素是促进城镇化的根本动力。本文主要采用 NU 指数来衡量城镇化是否滞后于经济发展。NU 指数 =  $N/U$ ,其中 N 表示二三产业就业人数与总就业人数的比值,U 表示城镇人口与总人口的比值。当 NU 指数 = 1.2 左右时,二者基本适合;当 NU 指数大于 1.2 时,表明大量的就业人口聚集在农村,城镇化滞后于经济发展;当 NU 指数小于 1.2 时,表明城镇不仅集中了非农人口,还集中了相当的农业人口,城镇化超前于经济发展。2000 年安龙县  $N = 21.1\%$ , $U = 17.06\%$ ,NU 指数为 1.237,表明了城镇化水平与就业水平、经济发展水平是相一致的。

第五,城镇化的现状与城镇发展目标相比,城镇化进程有一定难度。

根据我省城镇发展目标规划,2010 年,城镇化水平要达到 26%,农民人均收入 3000 元,城镇可支配收入 12000 元,到 2020 年,城镇化率为 35%,城镇密度为每百平方公里 0.48 个城镇。2000 年该县的城镇化率为 17.06%,农民人均纯收入 1500 元,城镇密度为 0.54 个/百平方公里。要达到 2010 年、2020 年目标,农民人均纯收入应年均增长 7.18%,虽然 1991 ~ 2000 年农民人均纯收入年均增长 15.80%,但自 1998 年起,增长速度明显减缓,年均增长速度仅为 2.3%,所以,要提高并保持农民收入的快速增长是有一定难度的。城镇密度虽然现在都已经高于 2020 年的标准,但是,镇的规模小,平均每一个镇的非农业人口不超过 3316 人,经济功能弱,所有的镇的财政收入都小于财政支出;城镇基础设施不完善,所以,要将一个镇建成具有城镇功能的真正意义上的镇,其道

路是相当曲折的。至于城镇化率,要达到 2010 年的标准,年均增长应为 0.894 个百分点,要达到 2020 年的标准,年均增长应为 0.897 个百分点。从数量上看,要达到这样一个标准以四五普之间为参照,应该说难度不大,但是质量要得到相应的提高则有一定难度。

城镇化的发展是以经济为核心的多种因素共同作用的结果,相应地,城镇化的影响也是多方面的。城镇化速度不快,质量不高,首先是阻碍了经济的发展。从统计资料可知,安龙县 2000 年的就业结构与产业结构均为传统型,尤其是就业结构较为落后,城镇化不高使大量人口滞留在农业,难以转入第二三产业,使得就业结构与产业结构不协调,同时还阻碍了工业的发展。其次,城镇化水平不高会导致社会收入的不平等,加深经济社会双重二元结构。长期以来,城镇居民可支配收入与农民人均纯收入差距呈扩大趋势,其原因之一便是城镇化水平低、城镇化进程缓慢,使农民难以转入城镇从事非农产业,从而造成收入上的差距。最后是对环境的影响。安龙县的城镇规模效应不高,工业尤其是乡镇企业分散,不仅降低了生产效率,还导致了环境污染;明、清古建筑的大量拆毁、城市规划上的不合理,也影响到环境的利用效率和美观。<sup>①</sup>

## 四、安龙城镇化发展的制约因素分析

制约该县城镇化发展的因素,主要有如下几点。

第一,最基本的是经济发展水平的制约。

在城镇化的动力机制中,我们曾经谈到,以工业为主导的经济发展是城镇化的根本动力。2000 年,安龙工业总产值 25535 万元,

---

<sup>①</sup> 1.《贵州五十年》编委会编,《贵州五十年》,中国统计出版社,1999;2. 贵州省统计局编,《贵州统计年鉴》(2001),中国统计出版社。

人均 612.70 元,只及全省水平的 25.81%,与全国水平相比则更低;同年全县农业生产率为 1860.6 元/人,而工业生产率为 15427 元/人,农业生产率仅为工业生产率的 11.87%。农业生产率低下,意味着农产品大部分用于自给,能够为城镇提供的商品化农产品极其有限。商品率较低的农业与不够发达的工业并存,使得城乡的交流不通畅,阻碍城镇化的进程。

第二,产业结构和就业结构不合理对城镇化的阻碍。

2000 年全县一二三产业产值占 GDP 的比重分别为 39.71%、37.26%、23.03%,三大产业就业人员结构为 78.90:8.79:12.31。由此可见,GDP 中农业产值占主导,从业人员以农业人员为主,产业结构和就业结构都是一二三结构,全国对应的指数为 15.5%:60.5%:33.2%和 50:22.5:27.5;从产业结构上来看,已转变为二三一结构。全县与全国在产业结构上的差距巨大。在就业结构上,虽然都以第一产业从业人员为主,但第二三产业从业人员差距悬殊。全国的第二三产业就业人员分别比安龙高 13.71、15.19 个百分点,所以,就业结构不如全国优化。这样的产业结构和就业结构使得大部分人口滞留在农村,难以转入到城镇从事非农产业,阻碍了城镇化水平的提高。

第三,城镇及城镇人口划分标准变化对城镇化水平的影响。

关于城镇和城镇人口划分标准,前面已涉及到。以户口来划分城镇,缩小了城镇化的水平,而 1982 年到 1999 年的划分标准又扩大了城镇化的水平,现行的标准基本上是符合城镇化本质的。随着城镇划分标准的变化,城镇化水平也有所变动,但并不是城镇化本身的变动,可也影响到表面上的城镇化水平。

第四,政策制度的影响。

比如“一五”建设和 1958 年开始的大跃进,一些大工业上马,乡村人口进入城市,城镇人口增加,但这只是一种暂时的城镇化膨胀现象。1962~1965 年,实行“调整、巩固、充实、提高”政策,未能

吸收大部分乡村人口进城,1966 年开始了文化大革命,忽视经济建设,使城镇化水平停滞不前甚至降低,1978 年城镇化水平仅为 5.30%,仅比 1953 年高 0.34 个百分点。改革开放后,坚持“一个中心,两个基本点”,大力发展农业,使城镇化水平得以提高,从 1982 年的 5.75% 上升到四普时的 8.94%,再到 2000 年的 17.06%。制度上的主要影响表现为:一是以户籍制度为表现的城乡制度,建构了一个既典型又特殊的城乡二元社会结构,在这种体制下,城乡之间壁垒森严,形成了两个相对封闭和隔离的社会系统,农村人口很少进入城市。这种状况一直保持到 1980 年代末的“民工潮”时期。二是土地制度的制约,在联产责任承包制下对土地实行的“生不增、死不减”政策,使承包的土地不能随意转移,农民难以对土地进行规模经营,使土地的利用效率极低。城镇用地制度也不完善,造成了一定的土地浪费,表面上城镇规模大,但城镇化的实际水平不高。

#### 第五,城镇体系、规划、管理等不够合理。

城镇既有聚集资本、技术、人才的效应,同时,也有城市文明扩散到了乡村的扩散效应。扩散的链条为:特大城市—大城市—中小城市—城镇。而全县的城镇体系如下:上有兴义一个中等城市,下有 11 个镇,自身为一个小城市。特大城市贵阳离安龙较远,对该县的影响较小,中间缺乏大城市这样一个环节。这样一个城镇体系无法形成合理的“梯度”分布效应,使得全县的物流、资金流和信息流不够流畅,导致城镇化进程缓慢而又艰难。在城市规划、管理上存在着布局不合理,基础设施不完善,城市经济、服务功能弱等不足之处,对乡村人口的拉力不够,城镇规模效应难以发挥。

#### 第六,人口素质对城镇化的负面影响。

要使乡村人口转变为城镇人口,除了制度、经济等因素以外,自身因素也极其重要。要完成从乡村人口到城镇人口的转变,会伴随着谋生方式、生活方式、价值观念等一系列转变。而这些转变



都是建立在一定的人口素质上,只有具备良好的身体素质、较高的文化素质和与时代相适应的心理素质才能完成这一转变。虽然安龙“五普”时文盲率为 11.75%,低于全省水平,但每十万人拥有的各种文化程度的人口却有一定差距。全省每十万人拥有的大学及大学以上文化程度的人口为 1915 人,中专及高中为 5665 人,初中为 20639 人,小学为 43557 人;安龙县对应的指标分别为:776 人、3778 人、18593 人、50639 人,后者与前者对应指标的比例分别为:40.52%、66.70%、90.09%、116.26%。由此可见,安龙在初中以上文化层次上落后于全省水平,而且层次越高,差距较大。仅具有初中及初中以下文化程度的人口要在城镇中谋生并站稳脚跟,并转换为城镇人口是比较困难的。

#### 第七,资金的制约。

要进行城镇建设,要推进城镇化进程,必然需要相应的资金注入。而现实是:该县 11 个镇均出现了连续性的程度不同的财政赤字,在这种情况下,用于城镇化方面的资金必然有限,从而使城镇化发展缓慢。

## 五、安龙城镇化发展前景预测及其对策思考

很多研究表明,城镇化与经济在量上存在很大的相关性,在此,我们选取安龙城镇化率作为城镇化的代表,以人均 GDP 作为经济代表,对二者进行线性回归并对安龙城镇化发展前景进行预测。

四普时城镇化率为 5.78%(第二口径),五普时为 17.06%,由于四五普之间城镇化有两种划分标准,为了保证前后的一致性,四五普之间的城镇化率运用内插法进行推算,最后求出相关数值。

表 1 安龙县 1990~2000 年城镇化率及人均 GDP

时间	人均 GDP(元)	城镇化率(%)	时间	人均 GDP(元)	城镇化率(%)
1990	469	5.78	1996	1074	11.96
1991	492	6.81	1997	1187	12.99
1992	549	7.84	1998	1286	14.02
1993	616	8.87	1999	1824	15.05
1994	877	9.90	2000	2020	17.06
1995	1008	10.93	2001	2257	18.37

资料来源:《贵州五十年》、《黔西南统计年鉴》(2001)、《黔西南州年鉴》(创刊号)。

回归后的模型如下:

$$y = -0.383 + 0.072 \ln x, \text{ 其中, } R = 0.988$$

从相关系数  $R = 0.988$  可以看出,该县的城镇化率与人均 GDP 呈高度正相关关系。

因此,到 2010 年,如果城镇化率达到规划的要求 26%,则人均 GDP = 7559.46,年均人均 GDP 增长的绝对值是 589.16 元,增长率为 14.37%,而 1990 年到 2000 年之间,年均人均 GDP 增长速度为 14.2%,所以,只要保持这样的经济增长速度,应该说达到城镇化规划目标是不难的。但应该看到,安龙经济增长已呈现减速发展势头,1999 年到 2000 年经济增长速度仅为 10.75%,2000 年到 2001 年经济增长仅为 11.73%,所以,一定要注意保持经济的持续发展。若 2001 ~ 2005 年经济保持年均 12% 的增长速度,2006 ~ 2010 年,经济保持年均 13% 的增长速度,到 2010 年,人均 GDP 为 6543.22 元,城镇化率为 24.96%,比城镇化要求的 26% 低 1.04 个百分点。当然,由于城镇化受多方面因素的影响,随着经济社会的进步,应该比前面的预测乐观一些。总之,如果经济不能保持持续快速发展,城镇化的目标就难以实现,尤其是城镇化的质量问题就更难以保证。

鉴于以上分析,特对安龙县人口城镇化的发展提出以下的对

策建议。

### 1. 大力发展经济

经济是城镇化的根本动力。从宏观上讲,只有改变产业结构、就业结构,乡村人口转移到城镇才能成为可能。该县在产业结构和就业结构上的现状是:第一产业落后且在 GDP 中居于主导地位,第二产业吸纳从业人员的能力弱,第三产业发展缓慢。所以,应当加大对第一产业的投入,改善农村生产环境、加大科技含量,提高劳动生产率,走集约型、规模化经营道路,从自给自足的小农经济过渡到商品性农业,提高农产品的商品化率;对第二产业进行改造、规划,提高劳动生产率和工业生产的社会效益,减少环境污染,发展优势产业,将传统的劳动密集型与现代的技术密集型相结合,打破传统的高工业水平与高农业就业人口并存的困境。在转移农村剩余劳动力的同时,提高其在市场上的竞争力;第三产业的发展应该多样化、规范化,合理积极引导、管理,它将成为农村剩余劳动力的最大吸引渠道。从微观上讲,应根据自身的特色发展特色产业。城区应根据自身的基础及其优势,发展交通、旅游,建成该县的政治经济中心;其他镇或利用其交通优势,或利用其旅游优势,或利用其乡镇企业优势,或利用其工业优势,或利用其特色农业优势,或利用其综合优势,走特色发展之路。

### 2. 控制人口数量,提高人口素质,调整人口结构

人口数量尤其是农村人口数量的过快增长将会抑制城镇化速度,在经济很不发达的情况下,还可能产生“逆城镇化”,即城镇化率降低。相反,如果人口增长与经济社会适应,将会促进城镇化进程。从人口的转移速度来看,2000 年,城镇化率为 17.06%,城镇人口 7.51 万人,2010 年,如果人口增长率保持 9‰ 的低速增长(2000 年人口增长率为 9.45‰),到 2010 年总人口  $P_{2010} = P_{2000}$  城镇

化 $(1+9\%)^{10}$ ,预测数据为45.83万人,城镇人口为11.92万人(城镇化率为26%),平均每年每个镇应吸纳乡村人口986人(假设为封闭人口),在经济不断发展的同时,这个转移速度应该说不难的。所以,如果人口增长速度能够降下来,将大大地促进城镇化进程。人口素质对城镇化的影响对个人来讲更直接,提高人口素质尤其是文化素质有利于乡村人口在城镇中谋生并成为城镇人口。目前农业从业人员文化素质普遍偏低,女性比男性文化素质更低,所以,应当在发展“普九”教育的同时,发展有针对性的职业教育,使其能尽快地转化为生产力;并关注女童的入学率,关注女性的再学习。人口结构有其自身的规律性,但可以通过相关的政策对其进行调控。例如,对居住在不适宜人居住的地方的人进行搬迁以改变人口的地理分布;通过户籍制度改革改变人口的城乡结构,直接作用于城镇化。户籍制度划分了严格的城乡界限,减缓了城镇化进程,所以,应当放城镇户籍限制,浙江河南等地已进行了取消城乡户籍差异的试点,可以为我们所借鉴;当然,盲目地一下子放开户籍,不仅会带来“城市病”,还会引发城镇化水平膨胀的假象。<sup>①</sup>

### 3. 提高城镇规划、管理水平,并提供相应的政策支持

城镇规划应从长计议,做到科学有序;城镇管理应当适应自身身份和规模的转变,提高城镇的经济功能、基础设施服务功能,提高城镇环境质量,加强环境管理;提高土地利用率,反对闲置、浪费城镇建设用地。

### 4. 多方筹措资金

资金缺乏已成为安龙各个镇发展的重要制约因素,要发展城

---

<sup>①</sup> 黔西南州统计局编,《黔西南州统计年鉴》2001年。

镇化,应多渠道筹集资金。当然,筹资不是建立在对三大产业尤其是第一产业的剥削之上,应为它们提供宽松的生产发展环境。

### 5. 多做对外宣传

安龙有很多引人之处,如万峰湖、明十八先生墓、府试院、招堤、卧龙洞、绿海、龙头大山、仙鹤坪等。它们是引资开发、促进城镇化的重要资源。但由于缺乏宣传,外人知之不多。相应地,其工业、农业、旅游品牌也很难被世人所接受,这难免影响经济的发展。“好酒不怕巷子深”的时代已过去,必须通过电视广播、报刊杂志、网络等渠道宣传自己的长处,展示自己的卖点,从而带动经济的发展、促进城镇化的进程。

## 参考文献

1. 世界环境与发展委员会. 我们共同的未来. 北京: 世界知识出版社, 1989
2. 中国 21 世纪议程编制组. 中国 21 世纪议程——中国 21 世纪人口环境与发展白皮书. 北京: 中国环境科学出版社, 1994
3. 牛文元, 毛志锋. 可持续发展理论的系统解析. 武汉: 湖北科学技术出版社, 1998
4. 中国科学院可持续发展研究组. 2000 中国可持续发展战略报告. 北京: 科学出版社, 2000
5. 杨云彦. 人口资源与环境经济学. 北京: 中国经济出版社, 1999
6. 曲格平, 李金昌. 中国人口与环境. 北京: 中国环境科学出版社, 1992
7. 蔡昉, 张车伟. 可持续发展战略. 北京: 中共中央党校出版社, 1998
8. 战捷. 人口与社会发展研究. 北京: 中国人口出版社, 1998
9. 肖自力, 周双超. 中国人口与可持续发展. 北京: 中国人口出版社, 1998
10. 孙文生, 靳光华. 中国人口发展与经济发展关系研究. 北京: 中国人口出版社, 1995
11. 张纯元. 消除贫困的人口对策研究. 北京: 高等教育出版社, 1996

12. 王军. 可持续发展. 北京: 中国发展出版社, 1997
13. 王信领, 王孔秀, 王希荣. 可持续发展概论. 济南: 山东人民出版社, 2000
14. 蒋志学. 人口与持续发展. 北京: 中国环境科学出版社, 2002
15. 胡伟略. 人口社会学. 北京: 中国社会科学出版社, 2002
16. 王瑞璞, 杨魁孚. 中国人口问题纲要. 北京: 中国人口出版社, 1998
17. 刘宗超. 生态文明观与中国可持续发展走向. 中国科学技术出版社, 1997
18. 邓宏碧等. 中国少数民族人口政策研究. 重庆: 重庆出版社, 1998
19. 徐静. 绿色的诱惑——贵州生物资源开发. 贵阳: 贵州民族出版社, 2000
20. 贵州省民族事务委员会. 西部抉择. 贵阳: 贵州民族出版社, 2000
21. 蒙世军. 城镇化与民族经济繁荣. 北京: 中央民族大学出版社, 1998
22. 《辉煌贵州五十年》多媒体光盘编辑委员会. 辉煌 50 年——贵州. 贵阳: 贵州人民出版社, 1999
23. 苏太恒等. 走进西部. 贵阳: 贵州民族出版社, 2001
24. 贵州省民研所. 贵州少数民族妇女问题研究. 贵阳: 贵州民族出版社, 1995
25. 贵州省少数民族经济研究. 贵州省少数民族经济研究. 贵阳: 贵州民族出版社, 1991
26. 贵州省民委. 贵州民族工作五十年. 贵阳: 贵州民族出版社, 1999
27. 贵州省民委. 贵州民族地区四十年. 贵阳: 贵州民族出版

社,1991

28.陈履安.两难困惑中的抉择.贵阳:贵州教育出版社,2000

29.贵州省民委政法处.民族宗教政法工作研究(三)(四).贵阳:贵州民族出版社,2001、2002

30.贵州省人大民宗委.贵州省民族法制建设资料选编(一).1991

31.贵州省人大民宗委.贵州省民族法规汇编(1998~2000)、(2001~2002).2002

32.国家统计局.中国统计年鉴(1990~2001).北京:中国统计出版社

33.贵州省统计局.贵州统计年鉴(1990~2001).北京:中国统计出版社

34.贵州年鉴编辑部.贵州年鉴(1985~2001)

35.贵州省三普领导小组等.《贵州省人口统计资料汇编(1949~1984)》.1986

36.贵州省统计局.贵州奋进的四十年(1949~1989).北京:中国统计出版社,1989

37.贵州五十年编委会.贵州五十年(1949~1998).北京:中国统计出版社,1999

38.黔南州统计局.黔南五十年(1949~1998).2000

39.黔东南州统计局.黔东南州统计年鉴,2001,2002

40.黔西南州统计局.黔西南州统计年鉴.2001

41.王希恩.当代中国民族问题解析.北京:民族出版社,2002

42.张天路.民族人口学.北京:中国人口出版社,1998

43.贵州省计生委.贵州省人口论文集.贵阳:贵州人民出版社,2003



44. 安和平. 流域生态经济与防护林体系建设. 贵阳: 贵州民族出版社, 1994
45. 贵州省志编委会. 贵州省地理志. 贵阳: 贵州人民出版社, 1989
46. 侯亚非. 人口质量与经济增长方式. 北京: 中国经济出版社, 2000
47. 葛剑雄等. 人口与中国的现代化. 上海: 学林出版社, 1999
48. 关伯仁主编. 环境科学基础教程. 北京: 中国环境科学出版社, 1998
49. 刘铮, 邬沧萍, 查瑞传. 人口统计学. 北京: 中国人民大学出版社, 1995
50. 石开忠. 鉴村侗族计划生育的社会机制及方法. 香港: 华夏文化艺术出版社, 2001
51. 安龙县志编委会. 安龙县志. 贵阳: 贵州人民出版社, 1992
52. 关岭县志编委会. 关岭布依族苗族自治县志. 贵阳: 贵州人民出版社, 2002
53. 黔南年鉴编委会. 黔南年鉴(2001). 贵阳: 贵州人民出版社, 2001
54. 贵州省民委经济建设处, 贵州省扶贫办. 贵州省贫困地区经济开发指南. 1997
55. 贵州省志编委会. 贵州省志城乡建设志. 北京: 方志出版社, 1998
56. 秦大河, 张坤民, 牛文元. 中国人口资源环境与可持续发展. 北京: 新华出版社, 2002
57. 《贵州六百年经济史》编辑委员会. 贵州六百年经济史. 贵阳: 贵州人民出版社, 1998

58. 黔东南州地方志编纂委员会. 黔东南苗族侗族自治州志. 地理志. 贵阳: 贵州人民出版社, 1990
59. 黔东南州地方志编纂委员会. 黔东南苗族侗族自治州志. 林业志. 北京: 中国林业出版社, 1990
60. 黔东南州统计局. 黔东南苗族侗族自治州 1998 年统计年鉴. 五十年统计资料. 1999
61. 黔东南苗族侗族自治州地方志编纂委员会. 黔东南苗族侗族自治州志经济综述. 贵阳: 贵州人民出版社, 1997
62. 杨庭硕, 罗康隆, 潘盛之. 民族文化与生境. 贵阳: 贵州人民出版社, 1992
63. 贵州省民委政策研究室. 麻山在呼唤. 1994
64. 贵州省地方志编纂委员会. 贵州省志环境保护志. 贵阳: 贵州人民出版社, 2002
65. 朱光磊. 中国的贫富差距与政府控制. 上海: 上海三联书店, 2001
66. 李周. 21 世纪的中国农村可持续发展. 北京: 社会科学文献出版社, 2000
67. 林富德, 姚远. 中国农村人口与发展格局. 北京: 中国人口出版社, 1993
68. 贵州省少数民族经济研究会. 贵州省少数民族经济研究. 贵阳: 贵州民族出版社, 1991
69. 孙常敏主编. 世纪转变中的全球人口与发展. 上海: 上海社会科学出版社, 1999
70. 孙光德, 董克用. 社会保障概论. 北京: 中国人民大学出版社, 2000
71. 汝信, 陆学艺, 李培林. 2002 年中国社会形势分析与预测. 北京: 社会科学文献出版社, 2002
72. 莫斯塔法. 卡. 托尔巴. 论持续发展——约束与机会.

北京:中国环境科学出版社,1990

73. 彭希哲,戴星翼. 中国农村社区生育文化. 上海:华东师范大学出版社,1996

74. 刘艺良,高洪朝. 中国地区差距与西部大开发战略. 郑州:河南人民出版社,2000

75. 贵州省民族文化学会. 文化的差异与多样性. 香港:香港世界华人艺术出版社,1999

76. 张元元、李金亮. 社会主义市场经济学. 广州:暨南大学出版社,1995

77. 吴沿友. 喀斯特地区扶贫开发理论与实践. 贵阳:贵州民族出版社,2002

78. 陈文科,熊维明等. 中国农民问题. 郑州:河南人民出版社,2000

79. 向零主编. 贵州高原少数民族妇女探秘——夜郎故地上的女性. 贵阳:贵州民族出版社,1993

80. 朱玲,蒋一中. 以工代赈与缓解贫困. 上海:上海三联书店,1996

81. 贵州省民族文化学会. 中国酒都. 民族文化. 经济大开发. 贵阳:贵州人民出版社,2003

82. 蓝东兴. 贵州移民心态剖析——我们都是贵州人. 贵阳:贵州民族出版社,2000

83. 张天路. 中国少数民族社区人口研究. 北京:中国人口出版社,1993

84. 韦启光. 贵州人口与经济. 贵阳:贵州人民出版社,1989

85. 严天华. 贵州少数民族人口发展与问题研究. 北京:中国人口出版社,1996

86. 黄海. 瑶山研究. 贵阳:贵州人民出版社,1997

87.《跨世纪的中国人口》(贵州卷)编委会. 跨世纪的中国人

口·贵州卷.北京:中国统计出版社,1994

88. 国家统计局人口和社会科技统计司.中国人口统计年鉴(2001).北京:中国统计出版社,2001

89. 陈宗胜主编.发展经济学——从贫困走向富裕.上海:复旦大学出版社,2000

90. 王秀银,鹿立,崔树义主编.现代人口管理学.济南:山东人民出版社,2001

91. 李建民,原新,王金营.持续的挑战——21世纪中国人口形势、问题与对策.北京:科学出版社,2000

92. 王瑞迎,李北勺.贵州老龄问题对策研究.1992

93. 吕左主编.贵州省清水江干流沿岸人口经济环境协调发展研究.1999

94. 李廷贵等.贵州民族教育概论.贵阳:贵州人民出版社,1992

95. 贵州民族文化学会.走向世界大潮.贵阳:贵州民族出版社,1991

96.《计划生育管理学》编写组.计划生育管理学.北京:中国人口出版社,1992

97. 张志良主编.开发扶贫与环境移民.上海:华东师范大学出版社,1996

98. (美)K. 雷辛格, K. 施密特, R. 潘狄亚罗著.朱爱萍、叶春辉、邢鹍译.六十亿人口的警示——21世纪的人口增长与食品安全.北京:中国农业出版社,2002